

PLAN ESTRATÉGICO DE COOPERACIÓN 2021-2027
CASTILLA Y LEÓN - NORTE DE PORTUGAL

INFORME FINAL

-versión final-



Interreg
España - Portugal



Fondo Europeo de Desarrollo Regional
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional

Equipo técnico responsable



Quaternaire Portugal, Consultoria para o Desenvolvimento, SA

Artur Costa (coordinación), Mariana Rodrigues, Pedro Quintela y Carlos Fontes.

Con la colaboración de



Infyde - Información y Desarrollo, SL

Jaime del Castillo, Carlos Díez y Maria Ibáñez.

Quaternaire Portugal, Consultoria para o Desenvolvimento, SA

Matosinhos

R. Tomás Ribeiro, nº 412 – 2.º
4450-295 Matosinhos Portugal
Tel (+351) 229 399 150
Fax (+351) 229399159

Lisboa

Rua Duque de Palmela, nº 25 – 2.º
1250-097 Lisboa, Portugal
Tel (+351) 213 513 200
Fax (+351) 213513201

geral@quaternaire.pt
www.quaternaire.pt

Julio 2021



ÍNDICE GENERAL

1.	PRESENTACIÓN	7
1.1.	Alcance y propósito de esta estrategia	7
1.2.	Estructuración de la estrategia	8
1.3.	Nota metodológica y organización del informe	11
2.	DIAGNÓSTICO Y MARCO DE REFERENCIA	12
2.1.	Caracterización del territorio NORCYL	12
2.1.1.	Territorio y población	12
2.1.2.	Desarrollo económico y estructura productiva	18
2.1.3.	Investigación, desarrollo tecnológico e innovación	23
2.1.4.	Medio ambiente y energía	30
2.1.5.	Capital humano y mercado laboral	34
2.1.6.	Patrimonio natural y cultural	39
2.1.7.	Infraestructuras de movilidad y conectividad	48
2.2.	Balance de la cooperación Norte de Portugal - Castilla y León	52
2.3.	Directrices estratégicas y políticas relevantes	55
2.4.	Síntesis del diagnóstico - análisis DAFO	57
3.	BASES Y ENFOQUE DE LA ESTRATEGIA	60
3.1.	Introducción	60
3.2.	Fundamentos del enfoque estratégico	61
3.3.	Enfoque de la estrategia	68
4.	ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN	71
4.1.	Objetivos generales	71
4.2.	Hojas de ruta	71
4.2.1.	Hoja de ruta común para los ciudadanos	71
4.2.2.	Hoja de ruta común para el medio ambiente	72
4.2.3.	Hoja de ruta común para la competitividad	74
4.2.4.	Hoja de ruta común para el territorio	75
4.2.5.	Hoja de ruta para una mejor gobernanza de la cooperación	77
4.3.	Ejes, prioridades y objetivos específicos	79



ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 - Marco territorial de las dos regiones en la Península Ibérica (NUTS2 y NUTS3)	7
Figura 2 – Definición de la estrategia	9
Figura 3 - Estructura de la estrategia.....	10
Figura 4 - Patrón de población, 2011.....	12
Figura 5 - Densidad de población NUTS3, 2018 (habitante/km2)	13
Figura 6 - <i>Regional Innovation Scoreboard</i> 2021	23
Figura 7 - Espacios Naturales Protegidos del Norte de Portugal y Castilla y León.....	40
Figura 8 - Red Natura 2000	41
Figura 9 - Reserva de la Biosfera Transfronterizo de la Meseta Ibérica	42
Figura 10 - Sitios en la Lista del Patrimonio Mundial - UNESCO	44
Figura 11 - Usuarios diarios de Internet en los 3 meses anteriores a la encuesta, NUTS 2, 2019	49
Figura 12 - Usuarios de Internet fuera de casa y del trabajo en los 3 meses anteriores a la encuesta, NUTS 2, 2019.....	49
Figura 13 - Personas que compraron productos o servicios a través de Internet para uso privado en los 12 meses anteriores a la encuesta, NUTS 2, 2019	50
Figura 14 - Red de carreteras y conexiones transfronterizas.....	52
Figura 15 - DAFO dinámico	61
Figura 16 - Enfoque de la estrategia.....	70

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 - Evolución anual de la población, Castilla y León y Norte de Portugal, 2010-2020	14
Gráfico 2 - Índice de envejecimiento (número de ancianos / 100 jóvenes), 2010-2020	15
Gráfico 3 - Producto Interior Bruto (precios corrientes), en miles de euros - 2010-2019	19
Gráfico 4 - Producto Interior Bruto por Habitante (precios corrientes), en euros 2010-2019.....	19
Gráfico 5 - Producto interior bruto por habitante (precios corrientes), en euros - NUTS3 2018	20
Gráfico 6. Estructura VAB Castilla y León y Norte de Portugal (2010, 2014 y 2019).....	21
Gráfico 7. Evolución del número de empresas activas en Castilla y León por sector de actividad, 2010-2019.....	22
Gráfico 8. Evolución del número de empresas activas en el Norte de Portugal por sector de actividad, 2010-2019.....	22
Gráfico 9. Evolución del número de alumnos de Educación Infantil, Primaria y Secundaria 2010-2019.....	36
Gráfico 10. Distribución porcentual provincial de parados registrados por sector de actividad económica, Castilla y León, 2020.....	38



ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 - Población residente y variación 2010-2020 en Territorio NORCYL	14
Tabla 2 - Tasas de dependencia de jóvenes y ancianos (NUTS 3), %	16
Tabla 3 -Algunos indicadores del impacto de Covid-19	17
Tabla 4 -Estructuras residenciales para personas mayores.....	18
Tabla 5 -Indicadores de salud (2019)	18
Tabla 6 -Prioridades de la propuesta RIS3 para 2021-2027	25
Tabla 7 -Parques científicos y tecnológicos de Castilla y León y Norte de Portugal.....	26
Tabla 8 - Centros tecnológicos en Castilla y León	27
Tabla 9 - Centros Tecnológicos y Centros de Recuperación y Transferencia de Tecnología en el Norte de Portugal	28
Tabla 10 - Clústeres y asociaciones empresariales innovadoras.....	29
Tabla 11 - Incendios forestales (2009-2018)	32
Tabla 12 -Consumo de energía eléctrica por tipo de consumo, MWh, 2019	34
Tabla 13 -Oferta educativa (centros / establecimientos públicos y privados) 2019- 2020	35
Tabla 14 - Síntesis diagnóstica - Matriz DAFO	58
Tabla 15 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para los ciudadanos	62
Tabla 16 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para la competitividad	63
Tabla 17 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para el medio ambiente.....	64
Tabla 18 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para el territorio	65
Tabla 19 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para la gobernanza	66
Tabla 20 - DAFO dinámico - Respondiendo al desafío demográfico	67
Tabla 21 - Las hojas de ruta para la cooperación	81



Norte de Portugal – Castilla y León
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO

1. PRESENTACIÓN

1.1. ALCANCE Y PROPÓSITO DE ESTA ESTRATEGIA

La relación institucional entre el Norte de Portugal y la Comunidad de Castilla y León está anclada en una Comunidad de Trabajo (CT NORCYL), creada en el año 2000. La CT se basa en un modelo organizativo presidido, alternativamente, por la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Norte (CCDR Norte) y por la Junta de Castilla y León (Junta), que también aseguran, a través del Consejo Directivo y la Secretaría, la organización técnica de los trabajos de cooperación. La representación de otras instituciones y organismos, públicos y privados, de las dos regiones está garantizada en los distintos Comités Sectoriales y Territoriales, de carácter operativo, y un órgano de gobierno (el Consejo Plenario).

Figura 1 - Marco territorial de las dos regiones en la Península Ibérica (NUTS2 y NUTS3)



Eurostat - GEOSTAT

Las dos regiones son muy diferentes en tamaño y patrón territorial, pero tienen una geografía que comparte algunos elementos estructurales comunes, como el río Duero (que nace en la provincia de Soria y desemboca en el Área Metropolitana do Porto, cubriendo casi 900 km en ambas regiones) y la Reserva de la Biosfera Transfronteriza de la Meseta Ibérica (UNESCO), que cubre una vasta zona fronteriza, con más de 11.000 km².

El norte de Portugal es una región dual, con una gran concentración demográfica en áreas más cercanas a la costa y áreas de baja densidad en el interior. La región tiene alrededor de 3,6 millones de habitantes. La subregión costera tiene una población densa y dispersa y un clima templado con

inviernos húmedos, y su economía está fuertemente industrializada y orientada a la exportación. Las NUTS 3 interiores (Tierras de Trás-os-Montes y Douro), limítrofes con Castilla y León, representan menos del 10% de la población del Norte y tienen un patrón territorial en núcleos pequeños a muy pequeños, con un paisaje y un territorio continental -Clima mediterráneo, seco, con veranos calurosos e inviernos fríos-.

Castilla y León es una comunidad de interior, más homogénea, con una población policéntrica y amplias zonas rurales de muy baja densidad. El clima y el paisaje son de tipo mediterráneo continental. Su población total ronda los 2,4 millones de habitantes, la mayoría de los cuales residen en grandes núcleos urbanos (varios por encima de los 100.000 habitantes, con énfasis en la capital regional, Valladolid). La densidad de población es casi siete veces menor que en el Norte de Portugal. En las dos NUTS 3 que limitan con el norte de Portugal (provincias de Zamora y Salamanca) vive alrededor del 20% de la población regional.

El trabajo aquí presentado, que culmina un proceso de análisis territorial y participación de un gran número de agentes, tiene un objetivo que podemos describir de esta manera: constituir una base fundamentada y concertada para las actividades de cooperación transfronteriza promovidas. Por la CT NORCYL. Esta cooperación, a su vez, se entiende como una dinámica de relaciones transfronterizas que tiene como objetivo promover el desarrollo regional, rural y urbano, la protección del medio ambiente, la mejora de la infraestructura y los servicios públicos, así como la potenciación del potencial endógeno de este territorio.

Se pueden identificar tres áreas prioritarias para este Plan Estratégico de Cooperación:

- El desarrollo sostenible y competitivo del Territorio NORCYL.
- La consolidación y el aumento de la dinámica de las relaciones transfronterizas.
- La creación de una “comunidad territorial” sin fronteras, en el marco de la construcción de un espacio europeo común.

La forma en que se aborda la estrategia contempla las tres áreas, con una lógica que asume una gran centralidad de la dinámica de cooperación y, por tanto, también del modelo de gobernanza adoptado, que es un instrumento muy relevante para lograr los objetivos. El supuesto principal es que estas dinámicas, si se llevan a cabo correctamente, consolidarán el espacio común y promoverán el desarrollo del territorio, siempre que se promueva la necesaria articulación de esta estrategia con políticas europeas, nacionales y regionales de otra naturaleza (desarrollo regional, agricultura y desarrollo rural, medio ambiente, investigación e innovación, etc.), con muchos y mejores recursos para apoyar proyectos e iniciativas.

Como veremos más adelante, esta perspectiva múltiple da lugar a algunas opciones para enfocar la estrategia, como (i) la prioridad antes mencionada de construir un espacio común, frente a una estrategia enfocada en ciertos dominios sectoriales, (ii) una acción que favorece las zonas fronterizas y (iii) la evolución del modelo de gobernanza como elemento determinante de la estrategia.

1.2. ESTRUCTURACIÓN DE LA ESTRATEGIA

Este Plan Estratégico pretende ser un instrumento rector de la actuación de CT NORCYL en el período de programación 2021-2027, ayudando a los agentes de cooperación a organizarse para una intervención coherente y persistente, que profundice el acercamiento entre ciudadanos y organizaciones en el territorio común. en el marco de las cuatro hojas de ruta propuestas (ciudadanía, medio ambiente, competitividad y territorio).

En esta estrategia, el tema transversal del desafío demográfico es ineludible, como lo demuestra el diagnóstico realizado, pero nuestra opinión es que no se trata solo de la demografía, la baja

densidad de los territorios fronterizos (y de toda la vasta parte del mundo rural). de ambas regiones es también institucional, empresarial, asociativa, etc. Por lo tanto, todas las rutas incluyen una perspectiva de contención-inversión de las tendencias de pérdida como respuesta a este desafío.

Figura 2 – Definición de la estrategia



Con respecto a la dimensión “operativa”, se elige un modelo que no hace más complejo el ya complejo marco de políticas a diferentes niveles. Admitiendo que la alineación con los instrumentos políticos europeos será muy relevante para el encuadre de gran parte de las actividades que implementen esta estrategia, se decide cumplir los 5 Objetivos Estratégicos Europeos para el próximo marco financiero plurianual como matriz para la definición de los planes de acción.

Dado que estos objetivos tienen una correspondencia temática con las hojas de ruta propuestas para esta estrategia de cooperación, la estructura básica propuesta es la siguiente:

- Hoja de ruta Ciudadanos → Ejes, prioridades, objetivos específicos → Tipos de actuación en el ámbito del Objetivo Europeo n.º 4: Una Europa más social y Objetivo Europeo n.º 5: Una Europa más cercana a los ciudadanos
- Hoja de ruta Medio Ambiente → Ejes, prioridades, objetivos específicos → Tipos de acción en el marco del Objetivo Europeo nº 2: Una Europa más verde y con bajas emisiones de carbono.
- Hoja de ruta Competitividad → Ejes, prioridades, objetivos específicos → Tipos de acción en el ámbito del Objetivo Europeo nº 1: Una Europa más inteligente.
- Hoja de ruta Territorio → Ejes, prioridades, objetivos específicos → Tipos de actuación en el ámbito del Objetivo Europeo nº 3: Una Europa más conectada.

Naturalmente, el Pacto Verde Europeo, la Estrategia Digital Europea, los mecanismos de financiación de *Next Generation EU* y todos los instrumentos financieros creados en el marco financiero plurianual, así como los recursos de los estados, regiones y autoridades locales, son fundamentales en este proceso.

Destacamos aquí que los dos países aprobaron una Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo en la Cumbre de Guarda (2020), que identifica una serie de proyectos conjuntos para luchar contra

la despoblación y la cohesión territorial en las zonas fronterizas, identificándose diversas iniciativas para mejorar la movilidad y conectividad de personas y trabajadores transfronterizos.

Esta alineación operativa es fundamental para viabilizar la estrategia de cooperación. Esta tendrá que ser compatible con la visión de futuro de Europa, con las políticas en los diferentes niveles territoriales y con los principios y reglas de programación, ya que, deberá poner a disposición los recursos necesarios para la implementación de una gran diversidad de proyectos. Dado que el propósito real del plan que aquí se presenta no es trazar, a priori, un alineamiento con cierta rigidez, sino crear condiciones para que los agentes en el territorio puedan tomar una acción proactiva y aprovechar las oportunidades de acción en directrices políticas más amplias.

Finalmente, y para ser coherente con el enfoque de esta estrategia, que considera de gran importancia el marco para la gobernanza y el fomento de la cooperación para promover el éxito de las intervenciones en diferentes áreas y sectores para la acción común, se define una 5ª hoja de ruta, dirigida a la gobernanza de la cooperación. Es un asunto muy relevante y complejo, lo que justifica este énfasis como eje transversal.

Figura 3 - Estructura de la estrategia



Una referencia a la situación aún actual de la pandemia de COVID-19. Tiene varias implicaciones para la sociedad y el territorio, algunas de gran importancia e impacto, algunas con signo negativo, otras positivas (en el sentido de que abren algunas oportunidades para territorios de baja densidad). Además, no se puede ignorar que la CT también debe promover actividades colaborativas que puedan ser apoyadas por el *Plano de Recuperação e Resiliência* de Portugal y el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España, que dedican especial atención al desarrollo de proyectos comunes en las áreas transición ecológica y digital, energía y vehículo eléctrico, además de los proyectos de Estrategia Común antes mencionados.

1.3. NOTA METODOLÓGICA Y ORGANIZACIÓN DEL INFORME

Para la realización del trabajo, se emplearon diversas metodologías de recogida y análisis de información:

- Análisis documental: documentos de diagnóstico, información general, estrategias territoriales y lineamientos de política (enumerados en el anexo).
- 9 paneles de discusión y entrevistas con 37 entidades, realizadas a través de una plataforma digital (ver listado de entidades consultadas en el volumen de anexos):
 - Autoridades sectoriales / territoriales a nivel local, regional y nacional desconcentradas (14 PT + 20 ES).
 - AECT (3).
- Encuesta *online* con respuestas de 54 entidades (en 187), correspondiente a una tasa de respuesta del 29%.
 - Municipios transfronterizos (12 respuestas de 55; 4PT; 8ES), lo que corresponde a una tasa de respuesta del 22%.
 - Entidades regionales / locales que participan en POCTEP y otros proyectos (42 respuestas en 131; 22PT; 16ES; 4 MIXTAS; 9 UNIV / POLIT), correspondiente a una tasa de respuesta del 32%
- Análisis estadístico: organizado en 7 dominios de caracterización
 - Territorio y población
 - Desarrollo económico y estructura productiva
 - Investigación, desarrollo tecnológico e innovación
 - Medio ambiente y energía
 - Capital humano y mercado laboral
 - Patrimonio natural y cultural
 - Movilidad y conectividad

La información cualitativa se sintetizó en hojas de lectura o memorandos resumen de reuniones y encuestas organizadas, siempre que se justificara, en 4 partes:

- Elementos de caracterización-diagnóstico del territorio.
- Revisión y evaluación del proceso de cooperación en el pasado.
- Perspectivas futuras sobre la organización de la cooperación.
- Áreas temáticas de apuestas, incluida la identificación de acciones comunes.

Cabe señalar que el grupo de actores consultados constituye una base muy representativa, no solo por ser un total de 91 entidades, sino también por su diversidad.

Esta información alimentó las distintas etapas del proceso de trabajo, que corresponden a los principales capítulos de este documento, además de este apartado inicial:

1. Presentación: alcance, propósito y organización de la estrategia.
2. Diagnóstico y encuadre.
3. Bases y enfoque estratégicos.
4. Estrategia de cooperación

Un documento adjunto a este informe presenta los elementos referentes a las fuentes de información y herramientas metodológicas, su aplicación y análisis.

2. DIAGNÓSTICO Y MARCO DE REFERENCIA

2.1. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO NORCYL

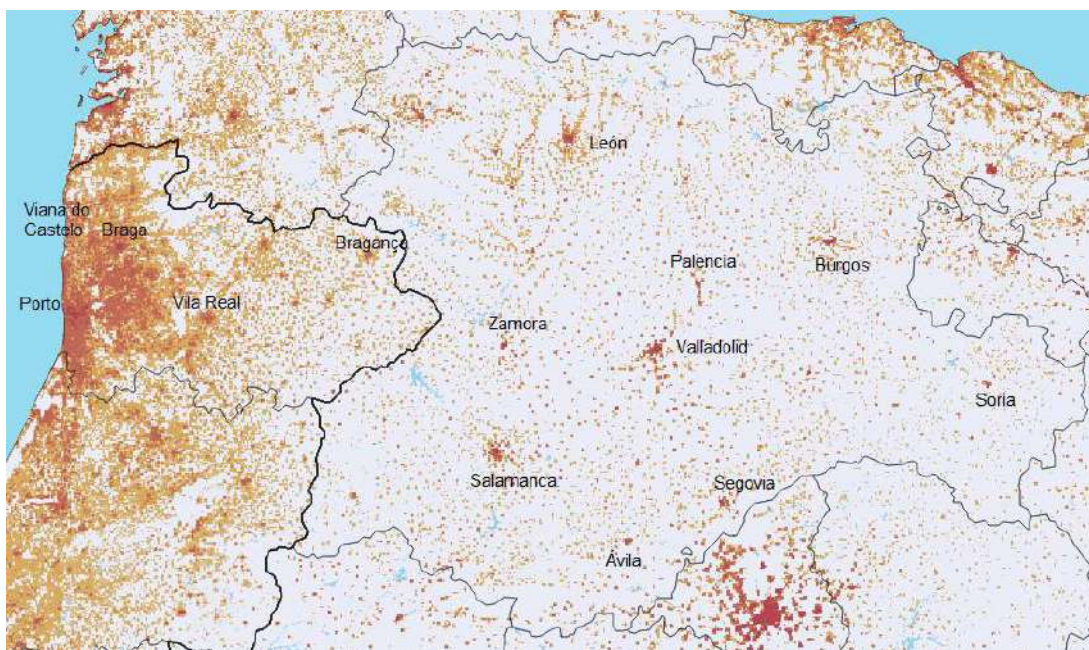
2.1.1. Territorio y población

Demografía

En 2020, 5.961 mil personas vivían en el Territorio NORCYL, de las cuales aproximadamente 2.394 mil (40,2%) en Castilla y León y alrededor de 3.566 mil (59,8%) en el Norte de Portugal. En el lado de Castilla y León, la población representa alrededor del 5,05% del total de la población española, con una densidad de población de 25,42 habitantes/km². En el lado portugués de la frontera, la población representa el 34,6% de la población portuguesa, con una densidad de población de 173,2 habitantes/km².

Desde el punto de vista de la ocupación del territorio y el asentamiento, las dos regiones vecinas son muy diferentes, como se puede observar en la siguiente figura.

Figura 4 - Patrón de población, 2011



Eurostat - GEOSTAT Population Grid 2011

El Norte de Portugal es una región dual, con una gran concentración demográfica en áreas más cercanas a la costa y áreas de baja densidad en el interior. Los aproximadamente 3,6 millones de habitantes se concentran en 21 mil km², incluida la Zona Metropolitana de Porto, con más de 1,7 millones de habitantes. La subregión costera tiene una población densa y dispersa. Las NUTS 3 del interior (Tierras de Trás-os-Montes y Douro), limítrofes con Castilla y León, representan menos del 10% de la población del Norte (296 mil habitantes). Estos NUTS son territorios rurales y tienen un patrón territorial en núcleos pequeños a muy pequeños (las ciudades más grandes, Vila Real y Bragança, no superan los 25 mil habitantes).

Castilla y León es una Comunidad del interior, relativamente homogénea en el modelo de asentamiento policéntrico y con amplias zonas rurales de muy baja densidad. Desde el punto de vista territorial, es un gigante -94 mil km², mayor que Portugal- y la mayoría de sus habitantes vive en grandes núcleos urbanos (varios por encima de los 100 mil habitantes, especialmente en la capital regional, Valladolid). La densidad de población es casi siete veces menor que en el Norte de Portugal. En las dos NUTS 3 que limitan con el Norte de Portugal (Provincias de Zamora y Salamanca) hay aproximadamente 505.000 habitantes, alrededor del 20% del total regional.

Figura 5 - Densidad de población NUTS3, 2018 (habitante/km²)



Eurostat - GEOSTAT

Las dinámicas demográficas negativas son un gran desafío social para el futuro. La tendencia es claramente de pérdida, y en la última década algunos indicadores se han agravado: la caída de la natalidad y el saldo migratorio negativo se traducen en una disminución generalizada del número de habitantes, con el abandono de algunas zonas rurales, pero también territorios urbanos, y en el doble envejecimiento demográfico, con un aumento del peso relativo de las personas mayores y una menor presencia de los jóvenes. El fenómeno se extiende a todo el Territorio NORCYL, pero es particularmente notable en áreas de menor densidad, especialmente en la frontera NUTS 3.

En la última década (2010-2020) se ha producido una pérdida de población generalizada en todos los NUTS 3 de Castilla y León (media de -6,4%) y de la región Norte de Portugal (media de -3,4%) - ver tabla 1 -, que corresponde a una pérdida global en el Territorio NORCYL del -4,7%. En Castilla y León la pérdida de población fue muy expresiva en Zamora (-12,2%), con León y Ávila también muy por encima de la media. En el Norte de Portugal, la frontera NUTS 3 de Terras de Trás-os-Montes mostró la mayor caída de población en la década (-9,5%), pero todas las zonas fronterizas (incluidas las de Galicia) perdieron por encima de la media regional. Las regiones con mayor grado de urbanidad y densidad fueron las que más resistieron la ruptura.

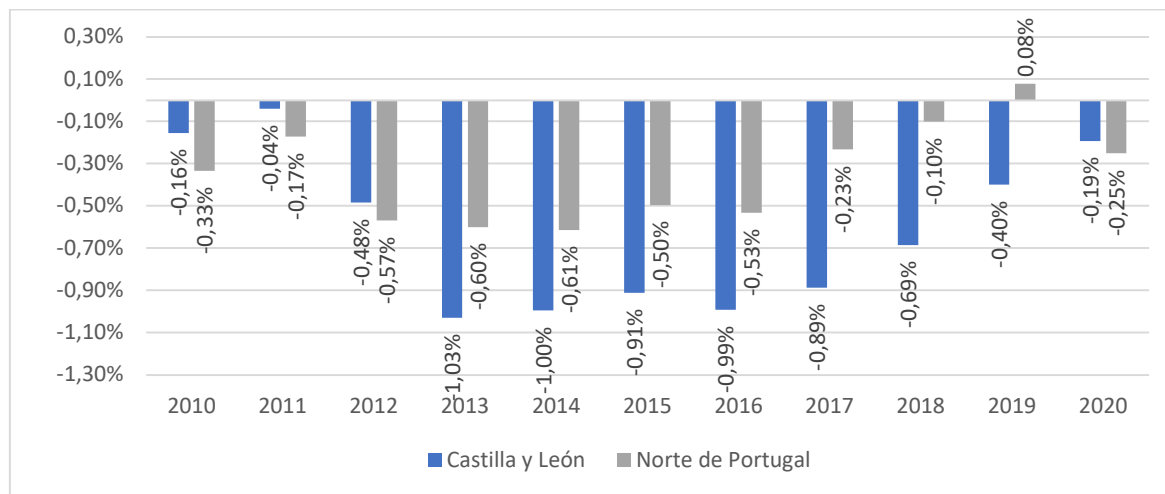
Nótese que (Gráfico 1) la pérdida ocurrió en todos los años de la década, con una pequeña excepción en el Norte de Portugal en 2019, y que fue más acentuada en los años intermedios, ciertamente como resultado de la crisis económica y financiera que tuvo un fuerte impacto en la emigración, especialmente de jóvenes activos.

Tabla 1 - Población residente y variación 2010-2020 en Territorio NORCYL

NUTS2 y NUTS3	Población residente 2010	Población residente 2020	Variación
Ávila	171 896	157 664	-8,3%
Burgos	374 826	357 650	-4,6%
León	499 284	456 439	-8,6%
Palencia	172 510	160 321	-7,1%
Salamanca	353 619	329 245	-6,9%
Segovia	164 268	153 478	-6,6%
Soria	95 258	88 884	-6,7%
Valladolid	533 640	520 649	-2,4%
Zamora	194 214	170 588	-12,2%
Castilla y León	2 559 515	2 394 918	-6,4%
Norte de Portugal	3 693 585	3 566 374	-3,4%
Alto Minho	245 306	229 066	-6,6%
Cávado	410 383	403 860	-1,6%
Ave	425 720	410 224	-3,6%
Área Metropolitana do Porto	1 761 075	1 727 774	-1,9%
Alto Tâmega	94 391	85 498	-9,4%
Tâmega e Sousa	433 340	413 609	-4,6%
Douro	205 574	189 777	-7,7%
Tierras de Trás-os-Montes	117 796	106 566	-9,5%
Territorio NORCYL	6 253 100	5 961 292	-4,7%

Fuentes: Instituto Nacional de Estadística ES e Instituto Nacional de Estatística PT / PORDATA.

Gráfico 1 - Evolución anual de la población, Castilla y León y Norte de Portugal, 2010-2020



Fuentes: Instituto Nacional de Estadística ES e Instituto Nacional de Estatística PT / PORDATA.

Un balance natural negativo (nacimientos-defunciones) contribuye a esta caída en ambas regiones, que se ha ido agravando como consecuencia de la combinación de la caída de nacimientos

(en la última década, en Castilla y León la tasa de natalidad general se redujo de 35,9 a 29,6 niños nacidos anualmente por cada mil mujeres en edad fértil; y en el Norte de

Portugal desde 35,8 a 33,4. En ambos casos, los valores se encuentran por debajo de los respectivos promedios nacionales¹).

con el aumento relativo de la mortalidad

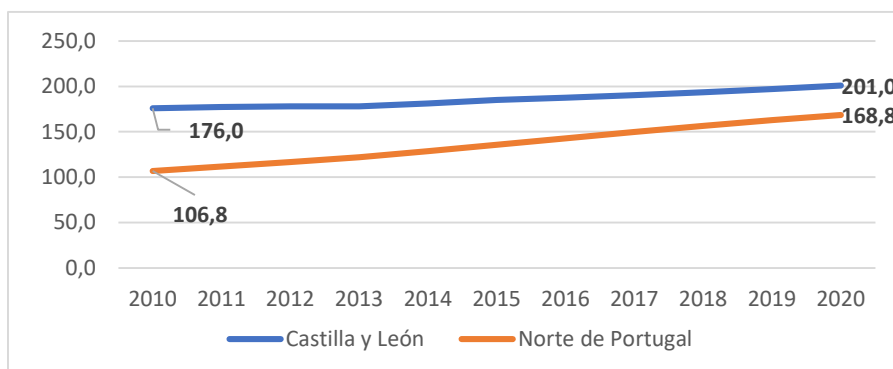
(resultado del envejecimiento demográfico; en la última década, la tasa bruta de mortalidad en Castilla y León pasó de 10,6 a 15,1 muertes anuales por mil habitantes, valores superiores a la media de España; en el Norte de Portugal también aumentó, pasando de 8,7 a 11,2, pero se mantiene por debajo de la media portuguesa²).

y un saldo migratorio negativo.

(Sin embargo, desde 2018 se ha producido una recuperación demográfica por la inmigración en ambas regiones, con un saldo migratorio positivo. Esta tendencia se registra incluso en la frontera NUTS 3, cuya base productiva centrada en los sectores primarios ha capturado una mano de obra extranjera).

Este cambio de rumbo en los movimientos migratorios explica la atenuación del proceso de pérdida demográfica, sin que, sin embargo, se logre contener, ni revertir el proceso de envejecimiento paralelo, que marca profundamente a todo el Territorio NORCYL. El Índice de Envejecimiento (IE) (Gráfico 2) muestra la relación entre la parte superior e inferior de la pirámide de edad (número de personas mayores de 65 años por cada 100 personas menores de 15 años). Es un indicador dinámico, en el sentido de que su valor puede interpretarse como representativo de tendencias futuras de rejuvenecimiento o envejecimiento, por lo que la evolución registrada es muy preocupante de cara al futuro.

Gráfico 2 - Índice de envejecimiento (número de ancianos / 100 jóvenes), 2010-2020



Fuentes: Instituto Nacional de Estadística ES e Instituto Nacional de Estatística PT / PORDATA.

En la última década, la IE aumentó, en ambas regiones, especialmente en el Norte de Portugal, cuya IE actual (168,8) es un 60% superior a la de principios de la década. En Castilla y León, cuyo índice es aún mayor (2010), el crecimiento no es tan fuerte.

Desde 2010, la tasa de envejecimiento de Castilla y León ha sido la tercera más alta de España, y desde entonces ha seguido aumentando (un 14% más en la década). Castilla y León es la región con más octogenarios y nonagenarios de Europa, y la provincia de Zamora es la que tiene más relevancia en esta dinámica de envejecimiento demográfico acentuado, ya que 3 de cada 10 habitantes tienen más de 65 años.³El Norte de Portugal, que hasta finales del siglo XX era una

¹ Datos del Instituto Nacional de Estadística ES e Instituto Nacional de Estatística PT / PORDATA.

² Ídem.

³ Fuente: Ramos, AB (13/01/19), diario El Independiente, disponible en:

región joven (y algunos de sus NUTS 3 estaban entre los más jóvenes de Europa), tiene actualmente el tercer IE más alto de Portugal. En el contexto subregional, esta dinámica de envejecimiento demográfico adquiere mayor expresión en NUTS 3 en la frontera con Castilla y León y con Galicia, cuya media ronda los 280.

En general, el proceso se da tanto en la base de la pirámide (relativamente menos jóvenes, lo que refleja la caída de la natalidad y la migración selectiva - personas y familias en edad de trabajar que se llevan a sus hijos) como en la cúspide (aumento de la proporción de las personas mayores, relacionado con el aumento de la esperanza de vida). Lo que distingue al Norte de Portugal de Castilla y León es la mayor intensidad de pérdida en los grupos juveniles.

Los índices de dependencia de los jóvenes (relación entre las personas de 15 y menos años frente a la población en edad de trabajar) y de las personas mayores (relación entre las personas de 65 y más años frente a la misma población en edad de trabajar) nos muestran precisamente este doble envejecimiento y los cambios subregionales (ver la tabla de abajo).

El índice de dependencia de las personas mayores ha aumentado en todos los NUT 3 en la última década, siendo significativamente superior en Castilla y León. No obstante, las NUTS 3 del Norte de Portugal limítrofes tienen valores del mismo orden de magnitud que las provincias de Castilla y León.

El índice de dependencia juvenil evolucionó más negativamente (disminuyó) en todos los NUTS 3 en el Norte de Portugal (incluso en los de la costa metropolitana; en promedio, pasó de alrededor del 22% a alrededor del 18%), mientras que en Castilla y León solo unos pocos NUTS 3 registró una caída, lo que provocó que el promedio regional prácticamente se estabilizara en poco más del 20%.

Tabla 2 - Tasas de dependencia de jóvenes y ancianos (NUTS 3), %

	Jóvenes / Personas en edad laboral		Ancianos / Personas en edad laboral	
	2010	2020	2010	2020
Ávila	21,61	21.28	38.21	42.09
Burgos	20.45	21,99	31.35	38,60
León	18.04	18.39	38,44	44,31
Palencia	18.42	19.12	34,73	41.11
Salamanca	20.12	20.28	37,55	43,77
Segovia	22,72	22.16	32,98	35,61
Soria	21.28	21.21	40,16	41,34
Valladolid	20,37	22.24	27,48	37.12
Zamora	17,64	17.15	46,80	52.12
Alto Minho	21,1	17,6	34,7	40,1
Cávado	24,1	19,5	19,5	26,6
Ave	23,0	18,2	19,9	27,9
Área Metropolitana do Porto	22,1	19,9	22,5	32,1
Alto Tâmega	18,9	15,2	43,6	50,9
Tâmega e Sousa	25,2	18,4	19,5	25,2
Douro	21,3	16,2	35,1	39,6
Tierras de Trás-os-Montes	18,7	16,5	44,3	50,8

Fuentes: Instituto Nacional de Estadística ES e Instituto Nacional de Estatística PT / PORDATA.

En resumen, el desafío demográfico se plantea a varios niveles, entre ellos la pérdida demográfica y el doble envejecimiento, aspecto que fue confirmado por los agentes regionales consultados en el contexto de elaboración de esta estrategia. Estos enfatizaron la necesidad de asegurar soluciones adecuadas, desde el punto de vista de brindar atención médica y otro apoyo social, a una población que envejece, especialmente cerca de la zona fronteriza (ver siguiente punto). También señalaron la necesidad de encontrar instrumentos de política pública que atraigan y aseguren a la población en los territorios de menor densidad, buscando así contrarrestar la crisis demográfica con una clara inversión de los movimientos migratorios asociados a estímulos a la natalidad y permanencia de los más jóvenes.

Servicios sociales y de salud

Ante este patrón demográfico de envejecimiento, a continuación, analizamos brevemente el nivel de dotación y prestación de algunos servicios públicos en los campos de la salud y la acción social que son muy relevantes para la calidad de vida de las poblaciones y que, de hecho, fueron enfatizados por los agentes consultados en el ámbito de este trabajo como ámbitos privilegiados en materia de cooperación territorial.

Cabe señalar que, además de la evolución demográfica estructural, es en estas áreas donde los efectos de la pandemia Covid-19 se sienten más dramáticamente, además del desempleo, que discutimos en otra sección. La mortalidad, directamente de Covid-19 o de la reducción de la capacidad de respuesta de los servicios de salud, creció significativamente en 2020 y principios de 2021, y los hogares de ancianos se vieron particularmente afectados. Vea algunos indicadores de las dos regiones que se refieren a la crisis de Covid-19:

Tabla 3 -Algunos indicadores del impacto de Covid-19

	Norte de Portugal	Castilla y León
Total de muertes por Covid 19 (febrero de 2021)	5,206	6.381
% en el total nacional -% muertes vs% población	32% vs 35%	9% frente a 5%
Muertes en ERPI (febrero de 2021)	739	3.987

Fuentes: Dirección General de Salud PT, Instituto de Mayores y Servicios Sociales ES, Ministerio de Salud, Instituto de Salud Carlos III. ERPI: estructuras residenciales para personas mayores.

Está claro que la pandemia tuvo efectos más devastadores en el lado de Castilla y León, lo que puede explicarse en parte por la estructura demográfica que analizamos anteriormente.

Aunque las estadísticas se refieren a diferentes períodos⁴ y la base estadística del sector de la seguridad social en Portugal todavía adopta la base distrital⁵, es posible tener una idea de la capacidad instalada en cuanto a estructuras residenciales para personas mayores, teniendo en

⁴ Los datos del Norte de Portugal son de 2015-2016 (Carta Social, MTSSS) y de Castilla y León de 2017-2018 (Envejecimiento en rojo - EnR, MEC).

⁵ Los distritos son antiguas entidades administrativas que no corresponden a las NUTS actuales. La región NUTS2 del norte de Portugal incluye todos los municipios de los distritos de Viana do Castelo, Braga, Porto, Vila Real y Bragança y también algunos municipios de los distritos de Aveiro, Viseu y Guarda, al sur del río Duero. A grandes rasgos, las comarcas de Vila Real y Bragança corresponden al territorio de las NUTS 3 del Duero y Terras de Trás os Montes, y también a las NUTS 3 del Alto Tâmega, que limita con la provincia de Ourense-Galicia.

cuenta su importancia y el hallazgo, en la crisis pandémica, de que su calidad y organización no son satisfactorias:

Tabla 4 -Estructuras residenciales para personas mayores

	<i>Salamanca</i>	<i>Zamora</i>	<i>Castilla y León</i>	<i>Norte de Portugal *</i>	<i>Distrito de Vila Real</i>	<i>Distrito de Bragança</i>
ERPI No.	126	65	691	643	86	103
Capacidad	6 915	4.336	45 565	24 470	3 097	3 465

Fuentes: Tratamiento QP de Carta Social, MTSSS PT (2016) y Envejecimiento en red - EnR, MEC ES (2018).

* Distritos de Viana do Castelo, Braga, Porto, Vila Real y Bragança.

Nuevamente, estos datos parecen seguir la estructura de edad ponderada de las personas mayores en Castilla y León, donde las zonas fronterizas de ambas regiones concentran una parte importante de la capacidad (alrededor del 25% a ambos lados de la frontera).

A su vez, la siguiente tabla resume algunos indicadores de los servicios de salud en las dos regiones del Territorio NORCYL, especificando, cuando es posible, la frontera NUTS 3.

Cabe señalar que estos datos se refieren a los servicios de salud pública, sin incluir la prestación privada.

Tabla 5 -Indicadores de salud (2019)

	<i>Salamanca</i>	<i>Zamora</i>	<i>Castilla y León</i>	<i>Norte de Portugal</i>	<i>Douro</i>	<i>Trás-os-Montes</i>
Unidades hospitalarias	6	4	36	32	dos	3
Camas de hospital	1.013	349	6.465	7.756	581	425
Camas por 1000 hab	3,08	2,05	2,70	2,17	3,06	3,99
Hab. por medico	-	-	311,5	421,8	349,7	622,3
Hab. por enfermero	-	-	223,7	279,3	186,3	216,6

Fuentes: Consejería de Sanidad, Consumo y Bienestar, SANCYL - Junta de Castilla y León, Instituto Nacional de Estatística PT / PORDATA.

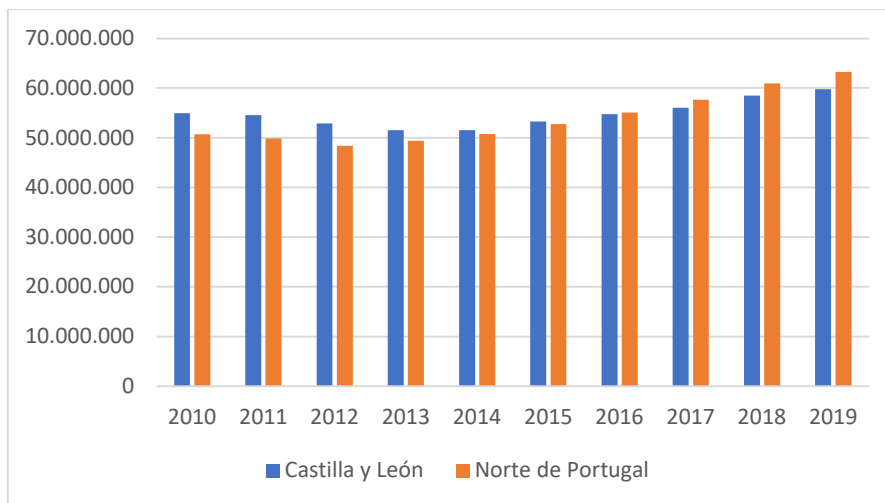
Es evidente que la distribución de los recursos físicos (unidades hospitalarias y camas disponibles) es relativamente homogénea en ambos lados de la frontera, y que incluso las NUTS 3 fronterizas (a excepción de Zamora) están mejor equipadas que los promedios regionales. En cuanto a recursos humanos (especialmente médicos del servicio público de salud), Castilla y León está relativamente mejor atendida, siendo NUTS 3 en Terras de Trás-os-Montes particularmente deficiente.

2.1.2. Desarrollo económico y estructura productiva

Las dos regiones tienen un Producto Interno Bruto total muy cercano y con una evolución similar en la última década. El PIB del Norte de Portugal superó ligeramente al de Castilla y León en los últimos años, según datos del INE de los dos países (Gráfico 3), situándose en torno a los 63.000 millones de euros en 2019 frente a los casi 60.000 millones estimados para la región española⁶.

⁶Los datos presentados aquí no reflejan los efectos de la pandemia Covid-19, que ha degradado la situación económica general. Dadas las previsiones de organismos nacionales e internacionales, se retoma la trayectoria de crecimiento.

Gráfico 3 - Producto Interior Bruto (precios corrientes), en miles de euros - 2010-2019

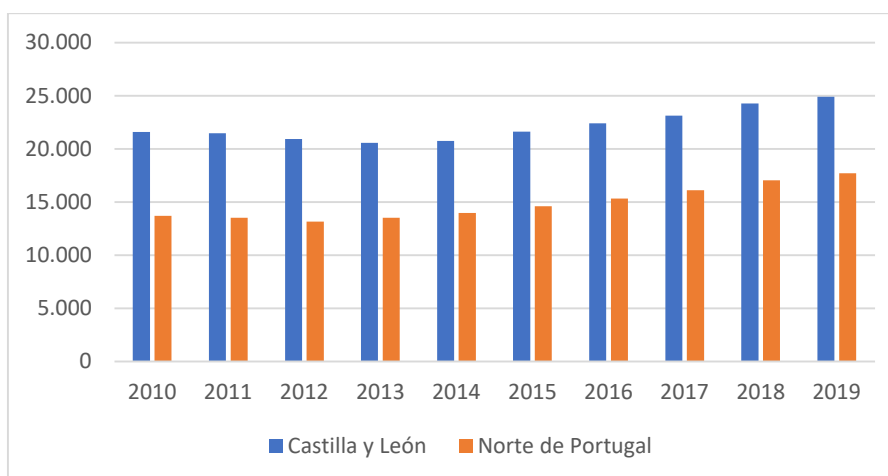


Fuentes: Norte de Portugal: INE - Cuentas Nacionales Anuales (Base 2016) / PORDATA. 2019: valor provisional. Castilla y León: INE - Contabilidad Regional de España. 2018: valor provisional; 2019: estimación.

Sin embargo, observando el mismo indicador referido a la población residente, se evidencia la mayor riqueza relativa de Castilla y León, aunque hay cierta convergencia: a principios de la década, el PIBpc del Norte de Portugal era alrededor de un 37% inferior al de Castilla y León, mientras que en los últimos años esta diferencia se ha reducido a menos del 30% (Gráfico 4). Ambas regiones tienen un PIBpc por debajo de la media de los respectivos países y regiones europeas:

- En Castilla y León, el PIBpc es el 94% de la media nacional, y la región aporta algo menos del 5% del PIB total de España. En paridad del poder adquisitivo, esta cifra es aproximadamente el 86% de la media de la UE (28).
- En el Norte de Portugal, el PIBpc es sólo el 85% de la media nacional, aunque la región aporta casi el 30% del PIB nacional. En ppc, es aproximadamente el 65% de la media de la UE (28).

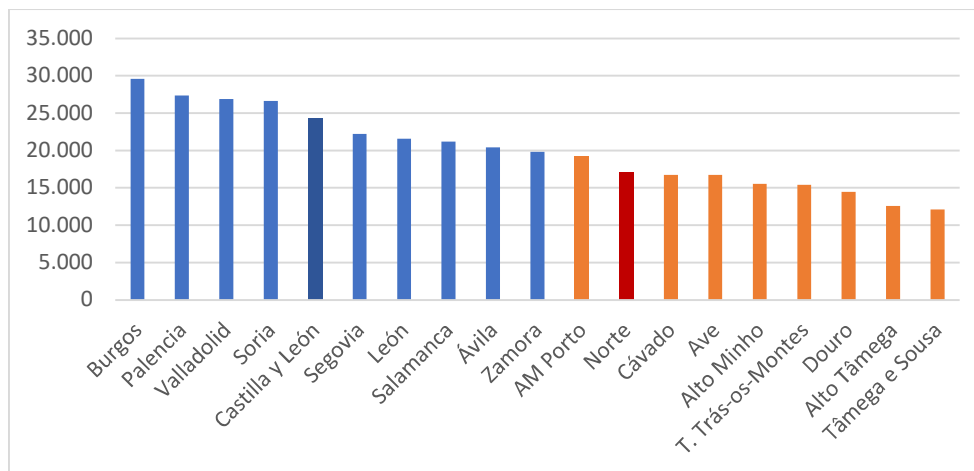
Gráfico 4 - Producto Interior Bruto por Habitante (precios corrientes), en euros 2010-2019



Fuentes: Norte de Portugal: INE - Contas Nacionais Anuais (Base 2016) / PORDATA. 2019: valor provisional. Castilla y León: INE - Contabilidad Regional de España. 2018: valor provisional; 2019: estimación.

Las NUTS3 de la frontera portuguesa (Douro y Terras de Trás-os-Montes) representan en conjunto alrededor del 7% del PIB del Norte de Portugal, mientras en Castilla y León, Zamora y Salamanca contribuyen con el 18%. Esta distribución revela el mayor equilibrio económico del territorio castellano, en el que hay 3 provincias (Valladolid, Burgos y León) que aportan más del 15% de la riqueza, mientras que en el Norte de Portugal las asimetrías son muy grandes: el Área Metropolitana do Porto representa más del 54% del PIB regional, y solo otros dos superan el 10%.

Gráfico 5 - Producto interior bruto por habitante (precios corrientes), en euros - NUTS3 2018

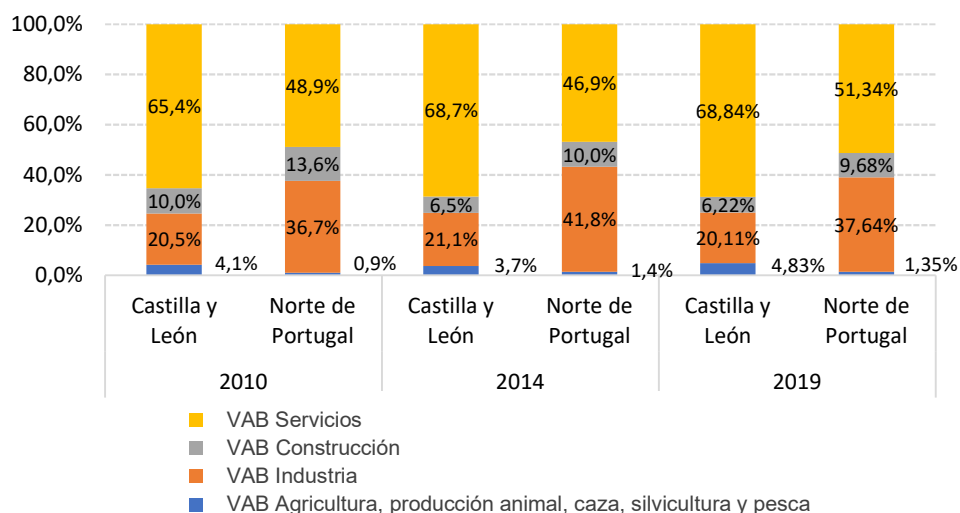


Fuentes: Norte de Portugal: INE - Cuentas Nacionales Anuales (Base 2016) / PORDATA. 2019: valor provisional. Castilla y León: INE - Contabilidad Regional de España.

Este mismo patrón es visible en los valores del PIBpc en 2018 (último año con datos comparables entre las dos regiones): en el Norte de Portugal solo una de las NUTS3 tiene un valor superior a la media regional, mientras que en Castilla y León estas NUTS son 4 (gráfico 5).

En la economía de ambas regiones, el sector servicios es el más representado en términos de producto, seguido por la industria manufacturera y la construcción. Considerando la distribución del Valor Agregado Bruto (VAB) por sector de actividad, según datos de 2019, se observa, por un lado, que el sector servicios ha presentado un peso significativo en el VAB en dos economías regionales, con un particular se centran en Castilla y León (68,8% del VAB total) frente al Norte de Portugal (51,3% del VAB total). Por su parte, la industria manufacturera, el segundo sector que más aporta al VAB, es claramente más representativo en el Norte de Portugal que en Castilla y León. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, que representan el menor peso de la estructura económica, han crecido en importancia en los últimos 9 años, casi un 30% en Castilla y León y alrededor del 97% en el Norte de Portugal, lo que se explica por una dinámica de modernización agrícola y por la presencia de zonas vitivinícolas en este territorio. En el caso contrario, el sector de la construcción redujo su contribución al VAB del Territorio NORCYL, en el período 2009-2019: en Castilla y León tuvo una caída en torno al 32% y en el Norte de Portugal disminuyó en torno al 4%.

Gráfico 6. Estructura VAB Castilla y León y Norte de Portugal (2010, 2014 y 2019)



Fuente: Infyde a partir de las Cuentas Regionales Anuales (Base 2010), Estadísticas de Castilla y León, Junta de Castilla y León, QP obtenido del INE - Sistema Integrado de Cuentas Empresariales, PORDATA

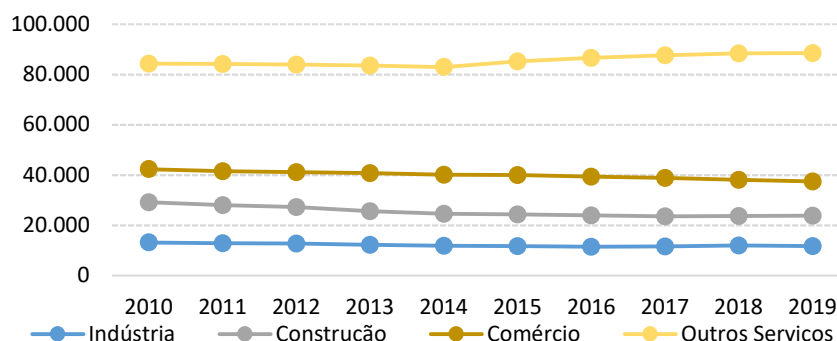
En cuanto al número de empresas existentes en el Norte de Portugal - Castilla y León, en 2019 había un total de 554.392⁷, de los cuales 161.407 (29%) en Castilla y León y 392.985 (71%) en Norte de Portugal. Estos datos confirman la importancia relativa del sector de comercio y servicios, que representa el 70/75% del total de empresas en las dos regiones.⁸.

La evolución del número de empresas en la última década revela diferentes tendencias del lado español respecto al portugués. En el período 2010-2019, Castilla y León perdió en torno al -4,5% de empresas activas en la región que, a excepción del sector servicios (sin considerar el comercio), afectaron a todos los sectores productivos, con especial foco en la construcción (-18,5%). En sentido contrario, el Norte de Portugal aumentó el número de empresas activas (+ 10,6%), principalmente empresas relacionadas con los servicios (sin considerar el comercio), que registró un incremento del 23,6%, compensando la pérdida de empresas del sector de la construcción y el comercio. (caídas de -5,6% y -8,7%, respectivamente). Vea los gráficos a continuación.

⁷ No se incluyen empresas cuya actividad económica sea la agricultura, la producción animal, la caza, la silvicultura y la pesca.

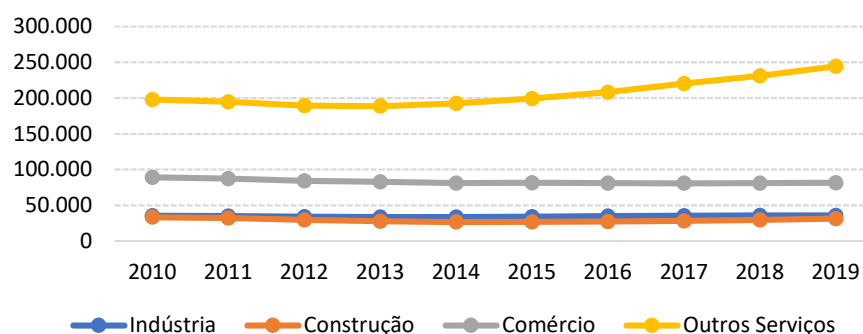
⁸ Ver nota anterior.

Gráfico 7. Evolución del número de empresas activas en Castilla y León por sector de actividad, 2010-2019⁹



Fuente: Infyde del Directorio Central de Empresas (INE) a 1 de enero de 2020, Estadísticas de Castilla y León, Junta. de Castilla y León

Gráfico 8. Evolución del número de empresas activas en el Norte de Portugal por sector de actividad, 2010-2019



Fuente: QP del INE - Sistema Integrado de Cuentas Corporativas, Pordata.

En cuanto al tamaño de las empresas y su distribución territorial, en Castilla y León destaca la provincia de Valladolid, que en 2019 concentró en torno al 21% del tejido empresarial, siendo, además, la provincia donde se ubican las grandes empresas (más de 250 trabajadores) fueron de mayor importancia relativa. En la región, el 96,1% de las empresas tenían menos de 10 trabajadores, especialmente en las provincias de Ávila (97,2%) y Zamora (97,1%).

Por el lado portugués, dados los datos de 2019, hubo una alta concentración de empresas en el Área Metropolitana do Porto (48,5% del total). Al igual que en Castilla y León, alrededor del 95,6% de las empresas del Norte de Portugal tenían menos de 10 empleados. La proporción de estas empresas asumió valores más significativos en NUTS 3 Terras de Trás-os-Montes (98,3%), Douro (98,2%) y Alto Tâmega (98,3%), revelando la alta prevalencia de microempresas en estos territorios bajo cruces fronterizos de densidad.

En resumen, las dos partes del Territorio NORCYL no son muy diferentes desde el punto de vista de las actividades económicas. Su producto interior es similar, aunque el Norte de Portugal

⁹Cabe señalar que, en 2019, se produjo una ruptura en la serie de datos de la DIRCE, como consecuencia de la adaptación realizada por el INE del concepto estadístico de empresa. Por este motivo, los datos no son directamente comparables con períodos anteriores.

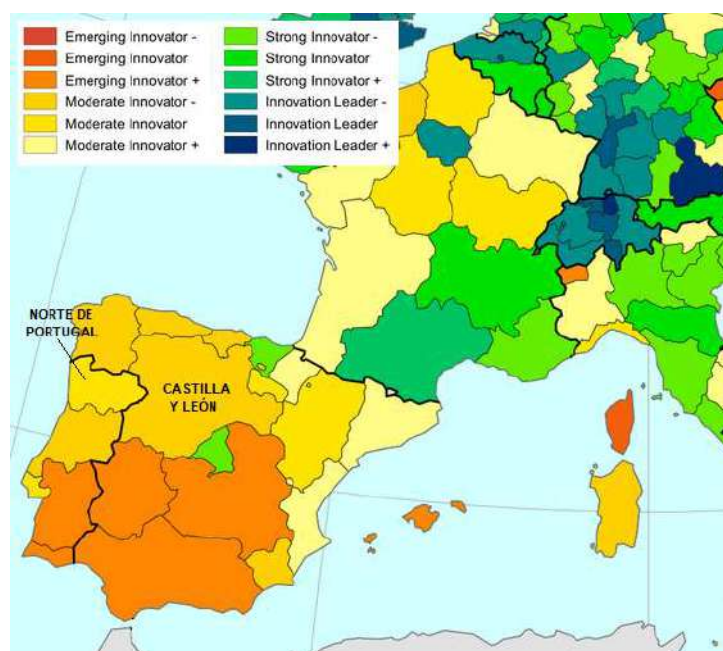
representa una cuota mucho más relevante del total nacional y, en cambio, en Castilla y León el producto por habitante es mucho mayor. Castilla y León es territorialmente más equilibrada, contrastando con el panorama del Norte de Portugal, donde algunas NUTS3 concentran gran parte de la actividad económica (destaque para AM Porto). En ambos casos prevalece un tejido empresarial con unidades pequeñas o muy pequeñas, con los sectores de servicios e industria liderando la producción.

2.1.3. Investigación, desarrollo tecnológico e innovación

Innovación

El Territorio NORCYL es, según los datos del *Regional Innovation Scoreboard (RIS)* 2021¹⁰, un territorio moderadamente innovador, insertándose en países moderados igualmente innovadores: España, que alcanza una puntuación de 95,99 y Portugal, con 90,26¹¹ (Europa = 100).

Figura 6 - Regional Innovation Scoreboard 2021



Fuente: Comisión Europea - DG Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs, junio de 2021.

El Norte de Portugal tiene una puntuación RIS 2021 de 89,94. Debido a un cambio metodológico en la construcción del índice, este resultado no es directamente comparable con el de años anteriores, durante los cuales la región venía mejorando su desempeño en materia de innovación. Aunque teniendo una peor posición en el ranking europeo, la puntuación en el Norte de Portugal creció un 11,8% entre 2014 y 2021. Castilla y León tiene una puntuación de 84,68 y también ha ido aumentando su desempeño en innovación, de un 17,4% entre 2014-2021. Independientemente de la queda en el ranking, las dos regiones convergen entre sí en términos de innovación.

¹⁰El Cuadro de indicadores de la innovación regional (RIS) es una extensión regional del Cuadro de indicadores de la innovación europea (EIS). Más información disponible en https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/innovation/regional_en.

¹¹ Debido a un cambio metodológico, Portugal (y la región del Norte de Portugal) y España pasaron de la clasificación de innovador fuerte (en EIS / RIS 2020) a innovador moderado, después de unos años mejorando su posicionamiento.

Investigación y desarrollo

Este crecimiento está en línea con el esfuerzo por impulsar las actividades de I + D, **habiendo crecido el gasto en I + D** en el Territorio NORCYL, en términos relativos, desde 2010. En ese año el gasto en I + D en Castilla y León representó el 1,1% del PIB y creció regularmente en términos relativos. condiciones. En 2019 ya alcanzaban el 1,35%, valor que, a 2017, estaba por encima de la media española. En el Norte de Portugal, la apuesta es aún mayor, ya que los gastos en I + D muestran un ligero aumento relativo entre 2010 (cuando representaron el 1,46% del PIB) y 2019, alcanzando el 1,53% del PIB. En el caso portugués, el crecimiento no fue constante, con una reducción en el período 2012-2014, seguida de una recuperación.

En términos absolutos, el gasto en I+D+i en Castilla y León se situó en torno a los 608 millones de euros (en 2010), atravesó unos años de retroceso y estancamiento, correspondientes a la crisis económica y financiera y están aumentando desde 2015, hasta los 800 millones de euros¹² en 2019. En el Norte de Portugal, en 2010, el gasto en I + D fue de 737,5 millones de euros y, tras un descenso entre 2012 y 2015, ha ido creciendo paulatinamente hasta los 971,3 millones de euros (2019)¹³.

La I + D empresarial es muy representativa en ambas regiones. En el caso del Norte de Portugal, según la Encuesta de Potencial Científico y Tecnológico Nacional, se puede comprobar que alrededor del 53,4% de estos gastos fueron realizados por el sector empresarial (518,5 millones de euros). Y es que, según la Encuesta de Innovación en las Empresas 2019, elaborada por el Instituto Nacional de Estadística, se conoce que, en Castilla y León, 1.086 empresas realizaron actividades innovadoras en este territorio, siendo más frecuentes las actividades internas de I+D+i. por actividades de I+D+i interno continuo. Según la misma fuente, la intensidad de la innovación de las empresas de Castilla y León es superior, en todos los niveles, respecto a los valores medios españoles.

Esta apuesta por la innovación también se manifiesta en la **incorporación de personas al servicio en las actividades de I+D+i**. En el Norte de Portugal, la evolución de la plantilla total (FTE¹⁴) en actividades de I + D ha sido bastante expresivo, lo que revela la dinámica creciente del sistema regional de innovación productiva. Así, si en 2010 había 13.506 personas dedicadas a actividades de I + D, en 2019 el número de personas en I + D alcanzó las 21.203, lo que significa que, durante esta década, hubo un crecimiento en torno al 57%.¹⁵ En el sistema de ciencia, tecnología, empresa y sociedad de Castilla y León se observa una evolución en línea con la evolución del gasto en I + D, marcada por un descenso y estancamiento en el período 2010-2016 y un crecimiento sostenido desde entonces. En 2010, en Castilla y León había 9.736 personas (ETC) involucradas en actividades de I+D+i, cifra que ascendió a 10.549 en 2019. Si bien, en términos absolutos, no representa un incremento significativo, esta tendencia se destaca en los tres últimos años, lo que ha permitido alcanzar el máximo de personal implicado en actividades de investigación y desarrollo en Castilla y León desde el año 2000¹⁶.

En Castilla y León, en 2019, la mayoría de las personas implicadas en actividades de I+D+i realizaron su actividad en entidades de **educación superior y en empresas** (47,8% y 43,7% respectivamente), valores muy similares a los registrados en el Norte de Portugal (48,7% en entidades de educación superior y 47,5% en empresas). En el Territorio NORCYL, el peso de las personas involucradas en actividades de I+D+i en el sector estatal y en Instituciones Privadas con Fines de Lucro es muy pequeño, y en este último caso es prácticamente residual.

¹² Indicadores ICON Fecyl (Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología)

¹³ Encuesta de Potencial Científico y Tecnológico Nacional (DGECC / ME-Ministerio de Ciencia, Tecnología y Educación Superior)

¹⁴ FTE: equivalente a tiempo completo.

¹⁵ Encuesta de Potencial Científico y Tecnológico Nacional.

¹⁶ Indicadores ICON Fecyt - Personal de I + D (FTE, equivalente a tiempo completo) por sector de ejecución

En este punto, se hace referencia a la red de instituciones de educación superior de la región. En Castilla y León existen 10 universidades, 4 de las cuales son públicas (Universidad de León, Universidad de Valladolid, Universidad de Salamanca y Universidad de Burgos). En cuanto al Norte de Portugal, cuenta con 19 universidades e institutos politécnicos, de los cuales 7 son públicos (Universidad del Miño, Universidad de Porto, Universidad de Trás os Montes y Alto Douro, I. Politécnico de Bragança, I. Politécnico de Viana do Castelo, I. Politécnico de Porto e I. Politécnico de Cávado y Ave). En las NUTS 3 fronterizas del Territorio NORCYL hay 4 instituciones: 2 en Salamanca, una en el Douro y la otra en Terras de Trás-os-Montes. En el Norte de Portugal hay más de 130 mil estudiantes que asisten a la educación superior, y en la frontera NUTS 3 este número ronda los 16 mil (dato DGEEC / ME-MCTES 2020). En Castilla y León hay más de 86.000 estudiantes, de los cuales alrededor de 29.000 están en NUTS 3 en Salamanca.

Es una red de instituciones con dinamismo y prestigio internacional. La Universidad de Salamanca es una de las más antiguas de Europa y tres de estas universidades destacan en el QS World University Rankings 2022 – Universidades de Porto (295), iE Segovia (317) y Minho (580)¹⁷.

Especialización inteligente

Las estrategias regionales de especialización inteligente (RIS3) de las dos regiones tienen muchos campos de convergencia, y es natural que las actividades de cooperación a nivel de competitividad se centren en estos campos, reforzando las complementariedades y diversificando y fortaleciendo el ecosistema innovador en torno a filas o sectores. En el que el Territorio NORCYL puede ganar escala. Dado el trabajo de evaluación de la RIS3 actual y los procesos participativos de elaboración de las estrategias, en las dos regiones, para el período 2021-2027, los dominios prioritarios propuestos son bastante integrales y el potencial de articulación temática es muy grande, como se puede apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 6 -Prioridades de la propuesta RIS3 para 2021-2027

RIS3 Norte de Portugal	RIS3 Castilla y León
Creatividad, moda y hábitats Industrialización y sistemas de fabricación avanzados Sistemas agroambientales y alimentación Movilidad sostenible y transición energética Ciencias de la vida y la salud Bienes territoriales y servicios turísticos Recursos y economía del mar Tecnologías, Estado, Economía y Sociedad	Agroalimentario Transporte y movilidad Seguro de salud y social Tecnologías avanzadas y ciberseguridad Energía y Medio Ambiente Turismo y patrimonio cultural Hábitat y recursos minerales y naturales

Fuentes: CCDD Norte y Junta de Castilla y León

La lógica a adoptar no debe limitarse a “elegir” dominios prioritarios comunes y esperar pasivamente a que los actores del sistema de innovación impulsen proyectos conjuntos. La lógica dinámica de RIS3 se basa en la creación de espacios para el descubrimiento empresarial transfronterizo, y este esfuerzo debe ser impulsado por la propia Comunidad de Trabajo.¹⁸

¹⁷ <https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2022>.

¹⁸ En este sentido, cabe señalar también que el Programa de Mejora del Interior de Portugal se refiere al desarrollo de una estrategia de especialización inteligente transfronteriza que involucre a Castilla y León, el Norte y el Centro de Portugal.

Infraestructuras científicas y tecnológicas

En el territorio están presentes una serie de infraestructuras que podrían potenciar dinámicas de cooperación territorial, en términos de innovación y desarrollo, generación de dinámicas compartidas y proyectos conjuntos con entidades ajenas al sistema de innovación y tecnología. Las siguientes tablas sistematizan el conjunto de parques científicos y tecnológicos, centros de mejora y transferencia de tecnología, así como clusters y asociaciones empresariales innovadoras existentes en Castilla y León y en el Norte de Portugal.

Tabla 7 -Parques científicos y tecnológicos de Castilla y León y Norte de Portugal

Parques e incubadoras de ciencia y tecnología
Parque Científico de la Universidad de León
Parque Científico de la Universidad de Salamanca
Incubadora de PC USAL
Parque Científico de la Universidad de Valladolid
Parque Científico y Tecnológico de la Universidad de Burgos
Parque Tecnológico de Boecillo (Valladolid)
Parque Tecnológico de León
Incubadora de Empresas Biotecnológicas, Parque Tecnológico Boecillo
Parque de proveedores automotrices
Parque Tecnológico de Burgos (en desarrollo)
AvePark - Parque de Ciência e Tecnologia (Caldas das Taipas)
Brigantia EcoPark – Parque de Ciência e Tecnologia (Bragança)
Feira Park- Parque de Ciência e Tecnologia de Santa Maria da Feira
Fábrica de Santo Thyrsó (Santo Tirso) – Incubadora de Moda e Design e Centro de Empresas e Inovação
IEMinho – Instituto Empresarial do Minho (Vila Verde)
IET - Instituto Empresarial do Tâmega (Amarante)
Régia-Douro Park – Parque de Ciência e Tecnologia (Vila Real)
Sanjotec – Associação Científica e Tecnológica de S. João da Madeira
Tecmaia - Parque de Ciência e Tecnologia da Maia
MOVELTEX - Centro de Competências e de Incubação de Empresas (Paços de Ferreira)
UPTEC – Parque de Ciência e Tecnologia da Universidade do Porto
IRIS - Incubadora Regional de Inovação Social (Amarante)
Porto Research, Technology & Innovation Center (Porto)
Incubadora de base tecnológica Ideia Atlântico (Braga)
In.Cubo - Incubadora de Iniciativas Empresariais Inovadoras (Arcos de Valdevez)
Incubadora de Empresas da UTAD (Vila Real)
Oliva Creative Factory (São João da Madeira)
Incubadora de base tecnológica Set.Up Guimarães
Incubadora de base tecnológica Startup Braga

Fuente: https://www.ani.pt/media/5882/mapeamento_infraestruturas_tecnologicas_nacionais_2020_vfinal.pdf

Tabla 8 - Centros tecnológicos en Castilla y León

centro tecnologico	Descripción	
	Localización	Valladolid
	Sectores de especialización	Transporte: aeronáutica, automóvil y ferrocarril Energía: energía, construcción y medio ambiente
	Localización	Valladolid
	Ámbitos de acción:	Alimentación, biotecnología, recursos naturales, economía circular, Industria 4.0, fabricación, infraestructura, patrimonio cultural, salud y bienestar, sistemas energéticos, eficiencia energética, Smart Cities, Política energética y Smart Grids (Smart Grids)
	Localización	Burgos
	Especialistas en:	Fabricación inteligente, tecnologías sanitarias, transporte inteligente, Deep Learning e inteligencia artificial, cadena alimentaria segura y saludable y protección de la información.
	Localización	Miranda de Ebro (35.000 habitantes), Burgos
	Áreas de negocio / conocimiento	Sostenibilidad Ambiental, Materiales, Ingeniería SW, recubrimientos, innovación en procesos y productos para aeronáutica, automotriz agroalimentaria, bienes de equipo, construcción, energía, empaque, logística, metalmecánica, textiles y TIC
	Localización	León
	Áreas:	Biología microbiana, tecnologías ómicas, modelos in vivo / in vitro, análisis químicos y toxicológicos para los sectores salud, agroalimentario, biorrefinería y medio ambiente.
	Localización	Palencia
	Áreas:	Agricultura y agroalimentación
	Localización	Palencia
	Sectores	sector agroalimentario
	Localización	Valladolid y Salamanca
	Áreas de investigación	Blockchain, ciberseguridad, aprendizaje profundo, tecnología profunda, IoT, procesamiento de lenguaje natural
	Localización	Soria
	Sectores	Silvicultura: gestión forestal sostenible, promoción y valorización de la madera, innovación y tecnología, tecnología de la madera, investigación aplicada, sostenibilidad y conservación, cooperación, desarrollo local y estructuración y gestión del conocimiento y la comunicación.
	Localización	León
	divisiones científicas	Ingeniería informática y diseño de materiales, minería y procesamiento de materiales, economía circular, sostenibilidad y eficiencia de recursos, materiales en condiciones extremas y fabricación de aditivos y componentes.
	Localización	Valladolid
	Sectores	Ganadería, Agricultura, Industrias Agroalimentarias y Bioeconomía

Fuente: Infyde

Tabla 9 - Centros Tecnológicos y Centros de Recuperación y Transferencia de Tecnología en el Norte de Portugal

Centro tecnológico	Caracterização	
Associação CCG/ZGDV – Centro de Computação Gráfica	Localização	Guimarães
	Área de atuação	Tecnologia Digital
CATIM- Centro de Apoio Tecnológico à Indústria Metalomecânica	Localização	Porto
	Área de atuação	Energia e Sustentabilidade, Tecnologias de Produção
CEIIA – Centro para a excelência e inovação na Indústria Automóvel	Localização	Matosinhos
	Área de atuação	Transporte e Mobilidade
CeNTITVC – C. de Nanotecnologia e Materiais Técnicos, Funcionais e Inteligentes	Localização	Vila Nova de Famalicão
	Área de atuação	Materiais e Nanotecnologias
CITEVE – Centro Tecnológico das Indústrias Têxtil e do Vestuário de Portugal	Localização	Vila Nova de Famalicão
	Área de atuação	Testes e Ensaios Laboratoriais, Engenharia de Produto & Desenvolvimento Tecnológico, Consultoria em Produção Sustentável, Formação, Certificação de Produtos e Processos, Design, Moda & Smart Retail, Suporte ao Empreendedorismo de base tecnológica
CTCOR – Centro Tecnológico da Cortiça	Localização	Santa Maria de Lamas (Espinho)
	Área de atuação	Materiais e Nanotecnologias, Energia e Sustentabilidade
CTCP – Centro Tecnológico do Calçado de Portugal	Localização	São João da Madeira
	Área de atuação	Materiais e Nanotecnologias, Tecnologias de Produção
CVR – Centro para a Valorização de Resíduos	Localização	Guimarães
	Área de atuação	Energia e Sustentabilidade
INEGI – Instituto de Engenharia Mecânica e Gestão Industrial	Localização	Porto
	Área de atuação	Energia e Sustentabilidade, Tecnologias de Produção
INESC Tec – Inst. de Engenharia de Sistemas e Computadores, Tecnologia e Ciência	Localização	Porto
	Área de atuação	Tecnologias de Produção, Tecnologia Digital
INL – Laboratório Ibérico Internacional de Nanotecnologia	Localização	Braga
	Área de atuação	Materiais e Nanotecnologias
PIEP – Associação – Pólo de Inovação em Engenharia de Polímeros	Localização	Guimarães
	Área de atuação	Materiais e Nanotecnologias
2CA-Braga - Centro Clínico Académico	Localização	Braga
	Área de atuação	Ciências da Saúde e Educação
AQUAVALOR - Centro de Valorização e Transferência de Tecnologia da Água	Localização	Chaves
	Área de atuação	Biotechnology Médica, Ciências da Computação e Ciências da Informação, Outras Ciências da Engenharia e Tecnologias, Ciências da Saúde
ARCP - Associação Rede de Competência em Polímeros	Localização	Porto
	Área de atuação	Química, Engenharia Química, Engenharia dos Materiais
CITNM - Centro de Inovação e Tecnologia N. Mahalingam	Localização	Maia
	Área de atuação	Engenharia dos Materiais, Engenharia Mecânica, Outras Ciências de Engenharia e Tecnologias
EBRI - European Bioproducts Research Institute	Localização	Porto
	Área de atuação	Biotechnology Industrial, Biotechnology Agrária e Alimentar, Biotechnology Médica, Biotechnology Ambiental
IDEGUI - Instituto de Design de Guimarães	Localização	Guimarães
	Área de atuação	Artes (história da arte, teatro, música) - inclui a Arquitetura

Centro tecnológico	Caracterização	
IEP - Instituto Electrotécnico Português	Localização	Matosinhos
	Área de atuação	Engenharia Eletrotécnica, Eletrónica e Informática, Engenharia Mecânica, Engenharia dos Materiais, Engenharia do Ambiente
ISPUP - Instituto de Saúde Pública da Universidade do Porto	Localização	Porto
	Área de atuação	Ciências da Saúde; Outras Ciências Naturais, Outras Ciências Sociais, Outras Ciências Médicas
LNEG - Laboratório Nacional de Energia e Geologia	Localização	Matosinhos
	Área de atuação	Ciências da Terra e do Ambiente, Engenharia dos Materiais, Engenharia do Ambiente, Outras Ciências da Engenharia e Tecnologias

Fuente: https://www.ani.pt/media/5882/mapeamento_infraestruturas_tecnologicas_nacionais_2020_vfinal.pdf

Tabla 10 - Clústeres y asociaciones empresariales innovadoras

Clusters y AIS
VITARTIS - Asociación de la Industria Alimentaria de Castilla y León
CLUSTER SIVI - Atención a la vida dependiente
AEICE - Hábitat y Construcción
Ciberseguridad y tecnologías avanzadas AEI
FACYL - Automotriz
AVEBIOM - Biomasa
CLUSTER 4EYE - Oftalmología y ciencia de la visión
ISMC - Clúster de Minería Sostenible y Servicios Asociados
BIOTECYL - Clúster de salud
CYLSOLAR - Cluster de energías renovables y soluciones energéticas
CBECYL - Clúster Equipo Bienes
AED Cluster – Cluster da Aeronáutica, Espaço e Defesa
Cluster AEC – Arquitetura, Engenharia e Construção
Mobinov - Cluster Automóvel
Cluster do Calçado e Moda
Centro Habitat – Cluster Habitat Sustentável
Fórum Oceano – Cluster do Mar Português
APQuímica – Cluster da Petroquímica, Química Industrial e Refinação
PFP – Cluster da Plataforma Ferroviária Portuguesa
Portuguese Agrofood Cluster
Cluster PRODUTECH
Cluster dos Recursos Minerais de Portugal
Cluster Smart Cities Portugal
Cluster Têxtil: Tecnologia e Moda
Cluster TICE.PT
Cluster do Turismo
ADVID – Cluster da Vinha e do Vinho
Engineering & Tooling Cluster
Health Cluster Portugal

Fuente: Infyde y QP (de <https://www.iapmei.pt/PRODUTOS-E-SERVICOS/Empreendedorismo-Inovacao/Eficiencia-Coletiva-e-Clusters.aspx>)

Finalmente, cabe destacar que, además de las entidades de apoyo al desarrollo científico y tecnológico, el Territorio NORCYL cuenta con la presencia de otros agentes relevantes en el territorio en áreas relacionadas con la investigación científica y la innovación tecnológica, en diferentes áreas disciplinarias y temáticas. Entre estos destacan los siguientes:

- SCAYLE. Centro de Supercomputación (León)
- HUB Ciberseguridad Industrial
- INCIBE. Instituto Nacional de Ciberseguridad
- HUB Digital (Indústria 4.0 e IA)
- Circular Lab
- Aceleradora ADE 2020
- Centro de Investigação ALGORITMI - Escola de Engenharia - Universidade do Minho
- Centro de Química - Universidade do Minho
- Centro Tecnológico TERM Tech - Universidade do Minho
- CVTMar - Centro de Valorização de Tecnologia baseada em Recursos Marinhos - Universidade do Minho
- FIBRENAMICS - Universidade do Minho
- IINFACTS - Instituto de Investigação e Formação Avançada em Ciências e Tecnologias da Saúde – CESPU
- Instituto de Ciência e Inovação para a Bio-Sustentabilidade - Universidade do Minho
- ISISE - Instituto para a Sustentabilidade e Inovação em Estruturas de Engenharia - Universidade do Minho
- GAP - Gabinete de Apoio a Projetos - Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro
- Porto Global Hub - Instituto Politécnico do Porto
- TecMinho - Associação Universidade Empresa para o Desenvolvimento
- U.Porto Inovação - Universidade do Porto
- LabPaisagem - Laboratório da Paisagem de Guimarães

2.1.4. Medio ambiente y energía

Medio ambiente

En esta sección, abordaremos principalmente cuestiones relacionadas con la infraestructura ambiental y los riesgos naturales, refiriéndonos al tema del patrimonio natural en una sección posterior.

▪ *Ciclo urbano del agua*

El **suministro de agua domiciliaria** cubre casi todas las viviendas en las dos regiones, aunque con diferentes niveles de garantía de calidad (datos de 2019):

- En el Norte de Portugal, menos del 2% del agua distribuida se consideró insegura para el consumo humano (incluso en la frontera NUTS 3) [datos: ERSAR / PORDATA].
- En Castilla y León existía una proporción superior al 21% de agua inadecuada (contando a Zamora como una de las provincias con mayor número de incidencias relacionadas con la calidad del agua) [datos: Sistema de Indicadores Ambientales y Sostenibilidad de Castilla y León].

En cuanto al **tratamiento de aguas residuales urbanas**, la situación es mucho más favorable en Castilla y León (2019):



- En el Norte de Portugal, solo el 82% de los hogares contaba con una red de aguas residuales domésticas, siendo más favorable la situación en la frontera NUTS: Terras de Trás-os-Montes con un 90% de cobertura y Douro con un 84% [datos: ERSAR / PORDATA].
- En Castilla y León el nivel de servicio con aguas residuales depuradas se sitúa por encima del 98% de la población, alcanzando el 99% en Salamanca y el 94% en Zamora [datos: Sistema de Indicadores de Medio Ambiente y Sostenibilidad de Castilla y León].

La gestión del ciclo urbano del agua, como parte de un enfoque integrado de gestión responsable y sostenible de los recursos hídricos, es un desafío que adquiere mayor relevancia en el contexto del cambio climático, donde los fenómenos de sequía y lluvias torrenciales se convierten en irregularidades que afectan a los seres humanos. seguridad y salud, pero también la preservación de los ecosistemas de aguas subterráneas y superficiales.

▪ *Resíduos urbanos*

La recogida de residuos sólidos urbanos es un servicio público general en las dos regiones del Territorio NORCYL, que tienen parámetros similares. Los datos de 2018-2019 se refieren a un promedio diario de:

- 1,27 kg / hab. en el Norte de Portugal
- 1,18 kg / habitante en Castilla y León.

Los datos sobre recogida selectiva también muestran una gran similitud, con solo el 17% del total de RSU recogidos en ambas regiones (por debajo de las respectivas medias nacionales del 21% en Portugal y del 24% en España). Los valores en la frontera NUTS 3 son menores en el caso del Norte de Portugal (alrededor del 10% de recogida selectiva) y intra-NUTS más equilibrados en Castilla y León [fuentes: ERSAR / PORDATA_PT y Junta de Castilla y León].

Se trata de valores que no anuncian una trayectoria hacia el cumplimiento de los objetivos europeos en materia de economía circular, por lo que algunas iniciativas transfronterizas, en territorios relevantes, pueden permitir converger de forma más eficaz con estos objetivos.

Riesgos naturales

Las crecidas fluviales ocurren con cierta frecuencia en las cuencas hidrográficas del Territorio NORCYL y, a pesar de los sistemas de vigilancia y control existentes, este tipo de fenómenos se ha vuelto más impredecible, especialmente en cursos de agua no regulados por presas (como en el caso del Duero).

Desde el punto de vista global del territorio, es sobre todo importante mencionar que los principales cursos de agua que atraviesan el Norte de Portugal tienen su origen en España, algunos de ellos provenientes de Castilla y León: el Duero, que es la gran columna vertebral del Territorio NORCYL, el Tuela -Tua y el Sabor. La cooperación que se establezca podrá referirse a la gestión conjunta de flujos, el intercambio de información pertinente y el apoyo mutuo en situaciones de emergencia, sin olvidar la ayuda real a los agentes de cooperación en el territorio con una trayectoria contrastada y con resultados tangibles.

En el caso de los incendios rurales, nos enfrentamos a fenómenos menos específicos (en tiempo y territorio) y con consecuencias que no se limitan a la seguridad humana o la infraestructura, sino también altamente perjudiciales para la biodiversidad y el paisaje, así como las actividades económicas en la agrosilvicultura sector.

En el cuadro 8 se presentan los datos acumulados en el período 2009-2018. Durante este período, el área total quemada (solo en incendios forestales, sin considerar otros tipos de incendios rurales) fue de casi 38 mil hectáreas anuales, lo que significa que un área correspondiente al 0.3% de la superficie total del Territorio NORCYL arde anualmente.

Teniendo en cuenta que las estadísticas entre las dos regiones no son directamente comparables (ver la leyenda de la tabla 11), se pueden extraer algunas conclusiones de la lectura de los datos.

La primera es que la superficie quemada, en media anual, es del 0,9% de la superficie total en el Norte de Portugal y del 0,2% en Castilla y León (estos datos son comparables), lo que indica una situación relativamente más grave del lado portugués. Otra conclusión (aunque condicional) es que los incendios en Castilla y León son menos frecuentes y de mayor magnitud, prácticamente el doble que en el Norte de Portugal.

Si miramos los datos de cada lado, vemos que en la frontera NUTS 3, o cerca de ella, la situación es particularmente problemática en cuanto al tamaño de los incendios: en el Norte de Portugal, el Douro y Terras de Tras - os-Montes que tienen el tamaño medio más grande (más del doble de la media del Norte de Portugal). En el caso de Castilla y León, es en León y Zamora donde encontramos valores por encima de la media regional.

Ya existe un acuerdo, en materia de extinción de incendios y protección civil, entre las autoridades de Castilla y León y la portuguesa, que podría profundizarse. Este tema también sugiere que existe un amplio campo de trabajo común en materia de prevención y planificación y manejo forestal, y manejo territorial en general, así como áreas de investigación donde se pueden desarrollar proyectos comunes.

Tabla 11 - Incendios forestales (2009-2018)

NUTS2 y NUTS3	N.º de incendios (*)	Área quemada (ha)	Promedio área quemada por fuego
Ávila	1 824	15 716	8,6
Burgos	1 712	6 652	3,9
León	4.966	95 542	19,2
Palencia	1 076	2.558	2,4
Salamanca	2 743	14 681	5,4
Segovia	706	2.016	2,9
Soria	786	2 132	2,7
Valladolid	814	1 069	1,3
Zamora	3 339	45 647	13,7
Castilla y León	17 966	186 012	10,4
Norte de Portugal	102 779	193 721	5,9
Alto Minho	12 315	31 601	8,2
Cávado	5 969	12 017	5,2
Ave	10 571	21 353	5,6
Área Metropolitana do Porto	27 714	45 190	2,4
Alto Tâmega	8 235	27 101	11,1
Tâmega e Sousa	25 230	25 840	3,3
Douro	8 204	18 239	12,5
Tierras de Trás-os-Montes	4.542	12 388	14,8
Territorio NORCYL	120 745	379 733	3,1

Fuentes: ICNF / MAAC y Junta CyL - Medio Ambiente. Los datos NUTS para el norte de Portugal sobre el número de incendios () son estimaciones QP, ya que las estadísticas disponibles incluyen todos los incendios rurales (en floresta, arbustos o zonas agrícolas). El parámetro utilizado fue el promedio nacional del período en cuestión: los incendios forestales representaron el 83% de todos los incendios rurales. Aun así, la diferencia en las cifras indica que existen conceptos diferentes en los dos países-regiones, por lo que se admite que no son comparables. Los datos sobre el área quemada son reales.*

Energía

El balance energético de las dos regiones es distinto, siendo más claramente positivo en la región de Castilla y León.

En cuanto al consumo, ver tabla 8, donde se puede observar que el Norte de Portugal fue, en 2019, responsable del 54% del consumo total en el Territorio NORCYL, y en el consumo interno su participación fue proporcional a su peso demográfico relativo (60 %).

El Área Metropolitana do Porto concentra una participación relevante de consumo entre las NUTS 3 del Territorio (casi 1/3), con una participación igualmente significativa de las Provincias de Valladolid y Burgos (alrededor del 10% del total). En conjunto, las NUTS 3 fronterizas representan solo alrededor del 10% del consumo total de energía, con su peso relativo aún más moderado con respecto al consumo no doméstico (10% del total).

Como se mencionó, Castilla y León es una región exportadora de electricidad. La producción (en 2020) superó los 25,7 millones de MWh (aproximadamente el doble de la energía consumida en la región), con más del 87% proveniente de fuentes renovables, con énfasis en la producción eólica, que en general superó los 12 millones de MWh y representa casi ¼ de la producción nacional. . Por su importancia, también cabe destacar la energía hidroeléctrica, que, a través de la generación de 8,5 millones de MWh, representó el 25% del total de energía hidroeléctrica producida en España.

La importancia del sector energético en Castilla y León, en particular la generación de energías limpias y renovables, también queda demostrada por la existencia de dos clústeres vinculados a estas actividades, uno de los cuales es de ámbito nacional. Se trata de los clusters CYLSOLAR y AVEBIOM, enfocados en energía solar y biomasa, esta última considerada de gran relevancia para la región por su conexión con las áreas forestales y el medio rural.

El norte de Portugal, según datos de 2019 publicados por DGEG¹⁹, tiene un balance energético global negativo (5,214,276 tep consumidos contra 2,008,072 tep producidos) pero es un exportador cuando consideramos solo energía eléctrica (1.294.276 tep consumido contra 1,706,198 tep producido).

Aproximadamente el 53,6% de la energía total producida en la región es eléctrica y, de esta, el 40,6% proviene del agua, seguida del origen térmico (31,7% del total de energía eléctrica producida) y la energía de la producción eólica (alrededor del 27,2%).

¹⁹ <https://www.dgeg.gov.pt/media/32skj5iv/dgeg-aen-2021e.pdf>

Tabla 12 -Consumo de energía eléctrica por tipo de consumo, MWh, 2019

	Doméstico	Industrial y otros	Total
Ávila	219 938	399 310	619 249
Burgos	413 262	2.009 574	2 422 836
León	547 293	1 434 194	1.981 487
Palencia	181558	871011	1 052 569
Salamanca	438 700	975 389	1 414 089
Segovia	209 642	656 481	866 123
Soria	137 567	651 208	788 775
Valladolid	569 797	2.078 165	2 647 963
Zamora	228 358	458 820	687 178
Castilla y León	2 946 115	9.534.152	12 480 267
Norte de Portugal	4 494 674	10 465 142	14 959 816
Alto Minho	296 721	813065	1 109 785
Cávado	471010	930 806	1 401 816
Ave	488 366	1 482 993	1,971 358
Área Metropolitana do Porto	2 306 006	5.714.926	8020 932
Alto Tâmega	104 984	169 372	274 356
Tâmega e Sousa	460 372	696025	1 156 397
Douro	215 579	387 207	602 786
Tierras de Trás-os-Montes	141749	206 117	347 866
Territorio NORCYL	7 430 901	19 934 663	27 365 563

Fuentes: EREG / Junta de Castilla y León y DGEG / MAAC / PORDATA

2.1.5. Capital humano y mercado laboral

Educación y calificaciones

En cuanto a educación y cualificaciones de las personas, el Territorio NORCYL presenta algunos indicadores desfavorables respecto a las medias y objetivos europeos, aunque los indicadores referidos a la deserción escolar están en clara mejora, lo que podría predecir alguna superación de este déficit, al menos a largo plazo. Estos indicadores van de la mano con la estructura de envejecimiento de la población: los más jóvenes y más cualificados, que fueron los grandes beneficiarios de la intensa inversión en educación y formación profesional que se ha realizado en los últimos años, son atraídos por mejores oportunidades y puestos de trabajo externos. el Territorio NORCYL (escala europea-global), emigrando. Pero, sobre todo, muestran una situación desfavorable, desde el principio, para la creación de dinámicas económicas y empresariales,

La siguiente tabla muestra algunos datos sobre la oferta educativa en NUTS 2 y 3 de este Territorio. Sistemas educativos y modelos de redes²⁰ y las tipologías de escuelas de los dos países no se

²⁰ El centro educativo de Castilla y León se corresponde aproximadamente con el concepto portugués de agrupación de escuelas, pudiendo agrupar varios establecimientos en diferentes localizaciones, por lo que los datos de la tabla no son directamente comparables.

superponen, ni los modelos territoriales son equivalentes, pero los datos muestran que todos los NUTS 3 tienen una asignación acorde con las respectivas poblaciones y áreas territoriales, teniendo en cuenta los criterios propios de cada país.

Tabla 13 -Oferta educativa (centros / establecimientos públicos y privados) 2019-2020

	TOTAL	educación de la primera infancia	Educación primaria	Educación Primaria y ESO	Educación ESO y / o Bachillerato y / o FP	Educación Primaria, ESO y Bach./ FP
Ávila	102	dieciséis	53	9	22	dos
Burgos	166	24	76	11	39	dieciséis
León	235	30	120	dieciséis	56	13
Palencia	97	15	48	7	23	4
Salamanca	198	33	98	dieciséis	38	13
Segovia	91	20	43	5	20	3
Soria	sesenta y cinco	20	24	4	dieciséis	1
Valladolid	268	57	114	18	53	26
Zamora	112	11	66	8	23	4
Castilla y León	1 334	226	642	94	290	82
	TOTAL	Educação Pré-Escolar	Ensino Básico - 1º Ciclo	Ensino Básico - 2º Ciclo	Ensino Básico - 3º Ciclo	Ensino Secundário
Norte de Portugal	4.575	1997	1 373	388	499	343
Alto Minho	294	115	86	26	34	33
Cávado	577	249	191	45	60	32
Ave	525	231	167	42	52	33
Área Metropolitana do Porto	2.035	877	601	177	225	155
Alto Tâmega	115	49	30	14	13	9
Tâmega e Sousa	616	270	200	46	64	36
Douro	262	115	59	25	33	30
Tierras de Trás-os-Montes	151	66	39	13	18	15

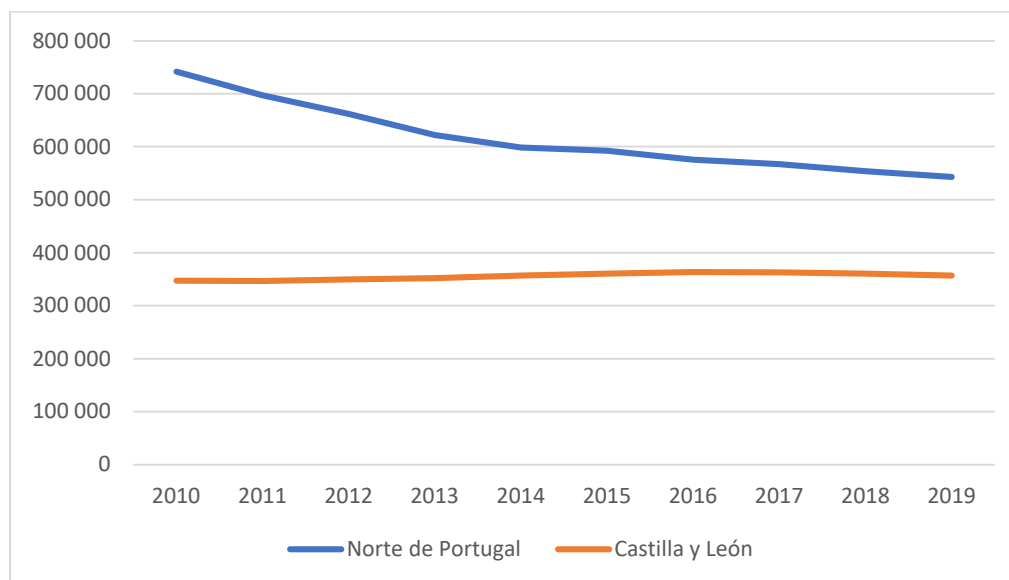
Fuentes: Subdirección General de Estadística y Estudios - MEFP y DGEEC / ME-MCTES - Recenseamento escolar / PORDATA

Estos datos se pueden leer junto con los referidos al número de profesores, en el mismo curso académico y para los mismos centros. Castilla y León contaba con 34.601 profesores (media general de 26 profesores por centro educativo y 9 alumnos por profesor), mientras que el Norte de Portugal tenía 62.214 profesores (14 profesores por centro y los mismos 9 alumnos por profesor). Es decir, no hay diferencia significativa.

El número de alumnos en educación obligatoria es muy superior en el norte de Portugal (540 mil alumnos matriculados en el curso 2019-2020), contrastando con el de Castilla y León (347 mil en el mismo curso). Sin embargo, y como ya habíamos señalado en el apartado de evolución demográfica, la región portuguesa está experimentando un acelerado proceso de envejecimiento en

la base de la pirámide de edad y, en una década, ha perdido alrededor de 200 mil alumnos (-27% respecto a 2010-2011), mientras que Castilla y León muestra una cierta estabilización.

Gráfico 9. Evolución del número de alumnos de Educación Infantil, Primaria y Secundaria 2010-2019



Fuentes: Subdirección General de Estadística y Estudios - MEFP y DGEEC / ME-MCTES – Recenseamento Escolar / PORDATA

Si bien parte de esta pérdida de estudiantes también puede deberse al abandono escolar prematuro, este fenómeno está disminuyendo. Las tasas de estudiantes que abandonan el sistema educativo sin completar el nivel secundario (porcentaje de personas de entre 18 y 24 años que no tienen un título secundario y no asisten a ningún tipo de educación) han disminuido drásticamente en la última década: en el norte de Portugal la tasa aumentó de valores entre el 20 y el 30% hace 10 años a alrededor del 10% en 2019-2020; y en Castilla y León pasó del 25% a alrededor del 15%²¹. A pesar de los avances, el norte de Portugal mantiene una tasa de abandono escolar prematuro por encima de la media portuguesa, mientras que Castilla y León se sitúa mejor que la media española. En ambos casos, estas tasas son significativamente más altas en los hombres. El objetivo europeo para 2020 era del 10%, por lo que el Norte de Portugal ya lo ha alcanzado.

Cabe señalar que los agentes consultados en la elaboración de esta estrategia ponen cierto énfasis en la importancia de la cooperación a nivel de las escuelas, ya sea a través del intercambio de alumnos y docentes, a través de la enseñanza cruzada de lenguas vecinas o mediante actividades extracurriculares, que fomentarían el conocimiento y acercarían a los ciudadanos de ambos lados de la frontera.

Cuando miramos a la población en edad de trabajar (15-64 años) se destacan claramente los déficits de cualificación que son, sobre todo, visibles en la zona norte de Portugal, pero también la mejora natural que ya hemos mencionado. En el norte de Portugal, entre 2010 y 2020, la proporción de personas de estos grupos de edad que no tenían educación secundaria completa (incluidos los que no tenían ningún nivel de educación) aumentó del 76,1% al 58,5%, aunque muy por encima de la media en Portugal (54,5%) y muy por encima de la región de Lisboa (45,1%). En Castilla y León, en

²¹ Fuentes: INE - Encuesta de Población Activa / MEFP e INE - Inquérito ao Emprego / PORDATA.

el mismo período, pasó del 47,4% al 37,4%, valores y evolución en línea con la media española, aunque muy superior a comunidades como Madrid o Euskadi, con valores por debajo del 25%.

En el mismo grupo de edad, la proporción de personas con un título de educación superior está aumentando, pero aún por debajo de los resultados de otras regiones.²² En Castilla y León la cifra es del 39% (en las comunidades de Madrid y Euskadi está por encima del 50%). En el norte de Portugal, solo el 28,5% de los asalariados y el 20,9% de los autónomos tienen un título de educación superior (en cualquier caso, por debajo de la media nacional y muy por debajo del Área Metropolitana de Lisboa, donde esta proporción es del orden del 40%).

En el apartado de Investigación, Desarrollo Tecnológico e Innovación se hace un acercamiento a la oferta y demanda de educación superior en el Territorio NORCYL.

Mercado de trabajo

Al cierre de 2020, la población activa en el Territorio NORCYL llegó a 2.934 mil personas²³, de los cuales en torno al 37,4% en el territorio de Castilla y León y el 62,6% restante en el Norte de Portugal. Respecto a 2019, hubo un descenso de la población activa en Castilla y León (-4,21%), mientras que en el Norte de Portugal los valores se mantuvieron estables (solo descenso del -0,06% respecto a 2019). Valladolid, León, Burgos y Salamanca son las provincias con mayor concentración de población activa, en línea con la estructura poblacional regional²⁴. Estos datos reflejan, en parte, el patrón demográfico de envejecimiento y la mayor incidencia de emigración de personas en edad de trabajar en la región española.

La población ocupada en el mismo período fue de aproximadamente 2.676 miles de personas, un 36% en Castilla y León y un 64% en el Norte de Portugal. Esta distribución, comparada con la de la población activa, indica un mayor nivel de desempleo en la región española.

A finales de 2020, la población ocupada de Castilla y León estaba formada por un 55,1% de hombres y un 44,9% de mujeres y, al igual que la población activa, se produce un descenso (-4,11% de asalariados) respecto al año anterior. En 2020, el Norte de Portugal tenía una distribución por sexos de la población ocupada similar a la de Castilla y León, aunque un poco más equilibrada, ya que el 51,1% de los asalariados eran hombres y el 48,9% mujeres. A diferencia de Castilla y León, en el Norte de Portugal la población ocupada tuvo, entre 2019 y 2020, un pequeño descenso (-0,24%), aunque contradice la tendencia creciente de años anteriores.

En cuanto a la distribución de la población ocupada por actividad económica, se confirma la importancia relativa de los distintos sectores que el VAB o el número de empresas ya mostraba en el Territorio NORCYL, con la población ocupada muy concentrada en el sector servicios - 69,8% en Castilla y León y el 61,4% en el norte de Portugal, siendo la industria y la construcción la segunda mayor participación.

La crisis de la pandemia de Covid-19 tuvo claras implicaciones para el mercado laboral. En Territorio NORCYL, la población desocupada representaba, a finales de 2020, alrededor del 8,78% de la población activa total (257.747 personas), pero con situaciones contrastantes en los dos NUTS 2. En Castilla y León la población desocupada representaba alrededor de 12,06 % de su población activa y correspondía al 51,3% del total de parados en el Territorio NORCYL. El norte de Portugal concentra el 48,7% de los parados, lo que corresponde al 6,83% de su población activa. En ambos lados de la frontera, la mayoría de los desempleados eran mujeres.

²² Fuentes: INE - Encuesta de Población Activa / MEFP e INE - Inquérito ao Emprego / PORDATA

²³ Fuentes: Encuesta de Población Activa - INE_ES; Inquérito ao Emprego - INE_PT. El concepto de población activa integra a trabajadores y desempleados disponibles para trabajar.

²⁴ En Portugal, los datos sobre la población activa 2020 aún no están disponibles en NUT III.

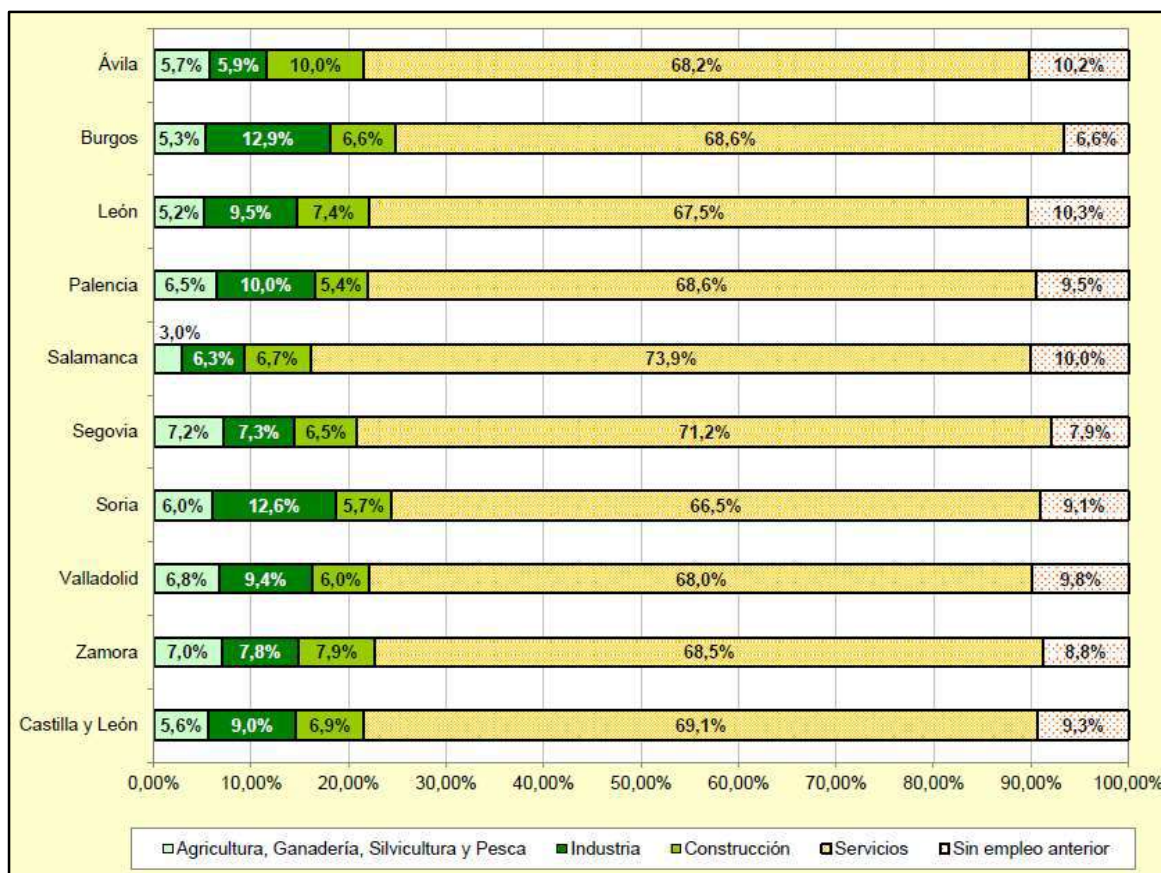
Según datos del Instituto Portugués de Empleo y Formación Profesional, en febrero de 2021, en febrero de 2021, más de 35.605 personas estaban inscritas en los Centros de Empleo, en comparación con febrero de 2020, el mes anterior a la pandemia. Los datos de Castilla y León también son significativos: la pandemia provocó la pérdida de 27.300 puestos de trabajo (Encuesta de Población Activa - INE, enero de 2021).

A lo largo de 2020, la **tasa de paro aumentó en Castilla y León**, respecto al año anterior, siendo **especialmente preocupante la tasa de paro juvenil**, que se situó en el 34,61%, un nivel similar al de 2011. 158.153 de los cuales el 57,3% eran mujeres.

La provincia de Valladolid es la que presenta un mayor número de parados: 33.777, lo que supone el 21,4% del total. La provincia de Soria, a pesar de ser la segunda provincia con menos parados, en Castilla y León es la provincia donde el crecimiento del paro registrado fue más significativo respecto a 2019.

El siguiente gráfico representa la distribución de la población desempleada de Castilla y León, por sectores de actividad, en cada una de las provincias de esta comunidad autónoma. Cabe señalar que, a grandes rasgos, la estructura sectorial del desempleo es bastante similar a la distribución sectorial de la población ocupada, lo que indica que la crisis pandémica no afectó a ningún sector de forma especial.

Gráfico 10. Distribución porcentual provincial de parados registrados por sector de actividad económica, Castilla y León, 2020



Fuente: "Indicadores Laborales 2020", elaborado por el Servicio de Estadística de la Junta de Castilla y León (p. 10)

Un escenario menos grave fue posible encontrar, en el mismo período, en el norte de Portugal. En esta región donde, si bien también se registró un **aumento de la tasa de desempleo juvenil** -que, en 2020, se elevó hasta el 19,4% (crecimiento de 2,7 puntos porcentuales respecto a 2019) -, aún se mantuvo por debajo de los valores registrados en 2011.

En el caso del **Norte de Portugal, el paro registrado en diciembre de 2020 ascendió a 150.308** parados, lo que supuso un **crecimiento del 21,8% respecto a 2019**. Alrededor del 56,9% de los parados registrados eran mujeres y alrededor del 11,5% jóvenes. Debido a su alta concentración de población, cuatro municipios del Área Metropolitana do Porto (Vila Nova de Gaia, Porto, Matosinhos y Gondomar) concentran alrededor del 30,6% de los desempleados en el norte de Portugal (datos de diciembre de 2020).

Existe un gran desconocimiento sobre la dimensión y características del **mercado laboral transfronterizo** en este Territorio, por lo que no es posible abordarlo en este informe. De hecho, esta pregunta se extiende a prácticamente toda la frontera hispano-portuguesa.²⁵ y fue reconocido por los dos gobiernos, que están realizando un relevamiento de información, dando fundamento a la decisión conjunta de desarrollar el estatuto. trabajador transfronterizo como parte de la estrategia común para el desarrollo transfronterizo.

La dimensión empleo y mercado laboral surgió, tanto en el contexto de las entrevistas, como especialmente en el contexto de las respuestas a la encuesta en línea, como un aspecto al que se le dio una gran relevancia. En la percepción de muchas de las entidades contactadas, el Territorio NORCYL enfrenta importantes desafíos, desde el punto de vista de las habilidades y calificaciones de muchos profesionales en edad laboral, a los que será fundamental dar respuesta en el próximo período de programación (ej. términos de habilidades digitales). Paralelamente, se señalaron márgenes de mejora en cuanto a articulación entre los servicios de apoyo al empleo en Portugal y Castilla y León, con el fin de apoyar la búsqueda activa de empleo, así como en las acciones de contratación de nuevos profesionales de empresas ubicadas tanto en el lado de la frontera. Finalmente,

2.1.6. Patrimonio natural y cultural

Las regiones del Norte de Portugal y Castilla y León se caracterizan por un importante patrimonio natural y cultural, compartiendo unas dimensiones comunes que han motivado algunos trabajos de cooperación transfronteriza. En el ámbito de la conservación e interpretación del patrimonio cultural, existe una colaboración en la que participan especialmente la Dirección Regional de Cultura del Norte y la Junta de Castilla y León. En el caso del patrimonio natural, el ejemplo más emblemático es la Reserva de la Biosfera Transfronteriza de la Meseta Ibérica, gestionada por la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT) ZASNET.

Estos fueron algunos de los aspectos destacados en las distintas reuniones y entrevistas realizadas, así como en las respuestas a la encuesta online que, en general, ensalzan los valores y potencialidades de este territorio, en términos de patrimonio natural y cultural, destacando las oportunidades que se pueden explorar mejor, desde el punto de vista de una oferta turística diferenciada y calificada, enfocada, es decir, en segmentos “nicho” como el turismo cultural y paisajístico y el turismo de naturaleza, entre otros.

Patrimonio Natural, Red Natura 2000 y Biodiversidad

Castilla y León es una región extensa, caracterizada por una densidad de población muy baja, gran heterogeneidad natural (relieves, ecosistemas, paisajes, formaciones naturales, etc.) y un alto nivel

²⁵ Una excepción es la frontera norte de Portugal-Galicia, donde se pueden contabilizar alrededor de 12 mil personas (7600 gallegos y 4250 portugueses) que cruzan la frontera para trabajar en el país vecino.

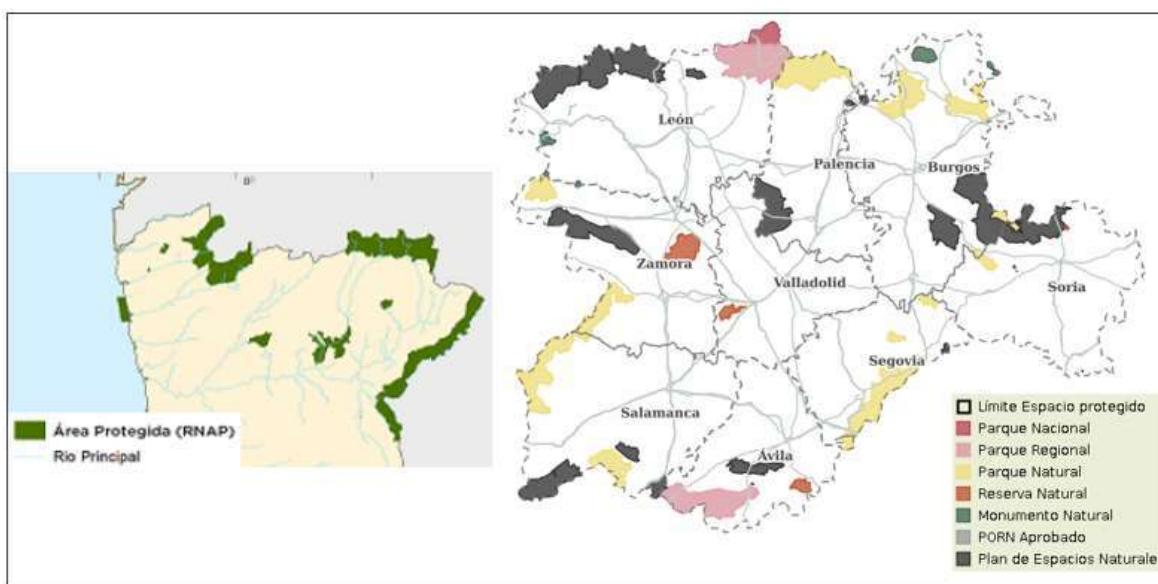
de biodiversidad y patrimonio natural. A partir de organismos públicos se crea la Fundación Patrimonio Natural de Castilla y León²⁶, que contribuye a la conservación, formación, estimulación, promoción, mantenimiento y gestión integral de los bienes que integran la Red de Patrimonio Natural y Espacios Naturales Protegidos de Castilla y León.

Su Red de Espacios Naturales Protegidos incluye 32 áreas que incluyen parques nacionales, parques regionales, reservas y espacios naturales y monumentos naturales, con una parte significativa de este territorio ubicado en la frontera con el norte de Portugal. Además, la Fundación también gestiona otros espacios que forman parte del patrimonio natural de Castilla y León y que contribuyen a su conservación y puesta en valor, como los Centros de Recuperación, las Salas do Rio, los Centros Temáticos y las Casas do Parque.

Como ya hemos mencionado, el **Norte de Portugal** es un territorio heterogéneo, con una parte costera de alta densidad poblacional y un clima húmedo y una zona interior con características biofísicas muy similares a las de Castilla y León.

Hay 12 áreas protegidas en la región, 9 de las cuales pertenecen a la Red Nacional de Áreas Protegidas (incluyendo 1 parque nacional y 3 parques naturales). Esta red está gestionada por el Instituto de Conservação da Natureza e das Florestas.²⁷

Figura 7 - Espacios Naturales Protegidos del Norte de Portugal y Castilla y León



Fuente: Sistema de Información de los Espacios Naturales Protegidos de Castilla y León e Informe Estado del Medio Ambiente 2019

En el Territorio NORCYL, también podemos mencionar la presencia de un área significativa integrada en la **Red Natura 2000**, que corresponde a un compromiso europeo con la conservación de la naturaleza y la biodiversidad, en lo que respecta a los hábitats y especies naturales. La Red está formada por Zonas de Especial Conservación (ZEC), declaradas desde los Lugares de

²⁶ <https://patrimonionatural.org/espacios-naturales>

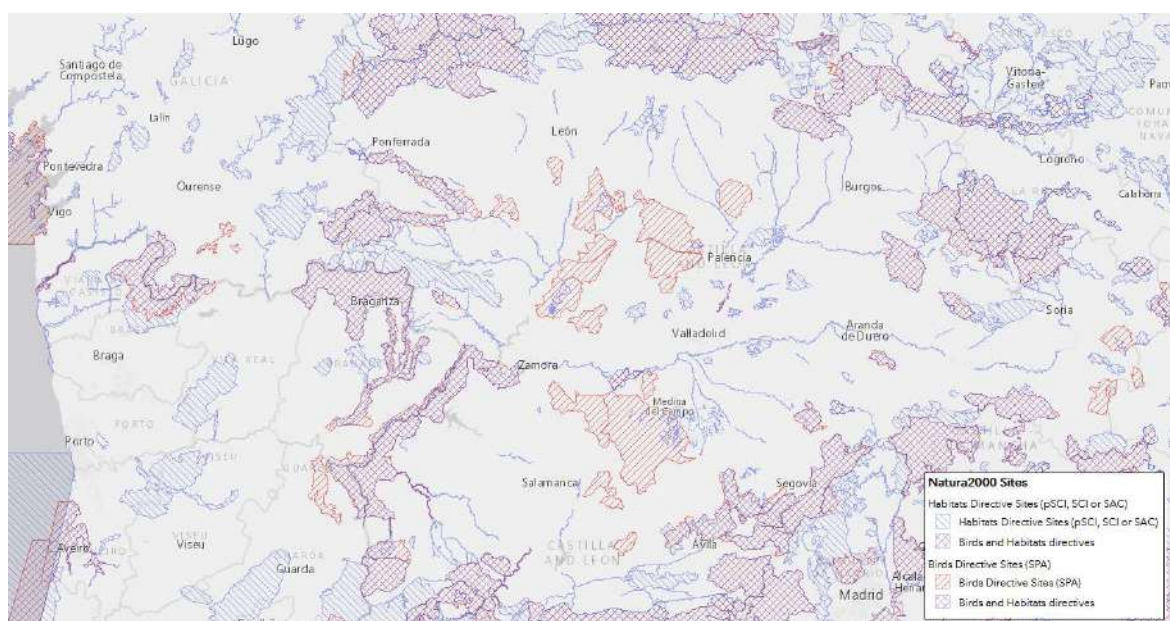
²⁷ <https://www.icnf.pt/>

Importancia Comunitaria (SIC), y por las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA), cuyo objetivo es la conservación de especies de aves silvestres y migratorias.

El norte de Portugal tiene una superficie total de 445.794 ha en Rede Natura 2000, lo que representa aproximadamente el 21% del territorio de la región y el 18% de toda la Red portuguesa Natura 2000 (2.476.023,7ha). En Castilla y León, la Rede Natura 2000 tiene una superficie de 2.466.224 ha, lo que representa alrededor del 26% de su territorio y aproximadamente el 13% de la superficie de la Red Natura española. El área fronteriza interna del Territorio NORCYL, tanto al norte como al este, es abundante en espacios integrados en la Red (ver figura a continuación).

La región de Castilla y León cuenta con un Plan Director de Implantación y Gestión de la Red Natura 2000 (2015-2021), cuyas medidas incluyen la implantación de Mecanismos y Acciones de Coordinación de Gestión con las distintas Comunidades Autónomas vecinas y con Portugal.

Figura 8 - Red Natura 2000



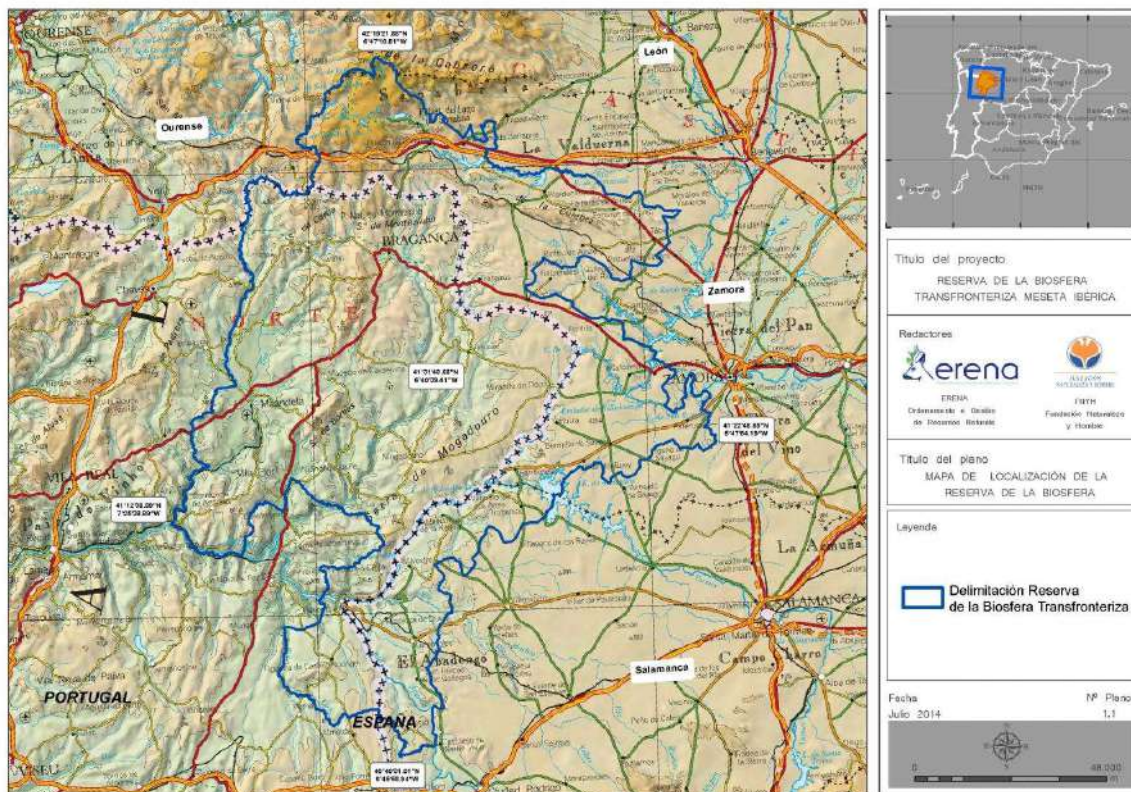
Fuente: Agencia Europea de Medio Ambiente - Visor de la red Natura 2000

Las regiones del Norte de Portugal y Castilla y León forman parte de la **Red de Reservas de la Biosfera de la UNESCO**, a través del Programa MaB - "El Hombre y la Biosfera". Estos son territorios que pretenden promover la conservación de la naturaleza y, al mismo tiempo, promover el desarrollo socioeconómico de estas comunidades, apoyando la educación y la investigación científica, afirmándose como "laboratorios vivos de la sustentabilidad", donde prácticas innovadoras de manejo conjunto de los valores y actividades humanas.

En el caso del Territorio NORCYL, cabe señalar que, desde 2015, existe una Reserva de la Biosfera Transfronteriza de la Meseta Ibérica, que consta de cuatro parques naturales (Parque Natural Montesinho; Parque Natural Lago de Sanabria y Alrededores; Parque Natural Douro Internacional). Parque Natural; Parque Natural Los Arribes del Duero) y por varios espacios Rede Natura 2000 (Espacio Natural Sierra de la Culebra, Paisaje Protegido Embalse de Azibo, etc.).²⁸

²⁸ Más información disponible en <https://www.biosfera-meretaiberica.com/pt-pt>

Figura 9 - Reserva de la Biosfera Transfronterizo de la Meseta Ibérica



Fuente: <https://www.biosfera-mesetaiberica.com/>

Además, la región Norte de Portugal cuenta con otra Reserva de la Biosfera, también transfronteriza, pero en este caso compartida con la región de Galicia - la Reserva de Biosfera Transfronteriza Gerês / Xúres - y Castilla Y León integra otras nueve reservas en su territorio. Biosfera: Picos de Europa (reserva compartida con la región de Asturias y Cantabria), Valle de Laciana, Babia, Alto Bernesga, Los Argüellos, Valles de Omaña y Luna, Sierras de Béjar y Francia, Ancares Leoneses y Real Sitio de San Ildefonso - El Espinar.

Los modelos de gestión de las Reservas de Biosfera son muy diversos, adecuados a contextos locales y regionales específicos. La Reserva de la Biosfera Transfronteriza de la Meseta Ibérica está gestionada por ZASNET - EGTC, que tiene su sede en la ciudad de Bragança.

También es importante en este análisis destacar la presencia en este territorio transfronterizo de un conjunto de Geoparques. Se trata de territorios que presentan un patrimonio geológico de relevante interés científico, educativo, estético y cultural y en los que se llevan a cabo proyectos de desarrollo local basados en la promoción de una oferta turística sostenible y diferenciadora.

En el norte de Portugal, los geoparques de Arouca están registrados en la red de **geoparques** mundiales de la UNESCO²⁹ y Tierras de los Caballeros.³⁰ En la región de Castilla y León, el Geoparque de Las Loras fue inscrito recientemente (mayo de 2017) en esta red de la UNESCO.³¹ Al igual que en el caso de la Red de Reservas de Biosfera, la integración en la Red de Geoparques

²⁹ Más información disponible en <http://aroucageopark.pt/pt/>

³⁰ Más información disponible en <https://www.geoparkterrasdecavaleiros.com/>

³¹ Más información disponible en <http://geoparquelasloras.es/>

Mundiales de la UNESCO implica un compromiso con el desarrollo de enfoques holísticos para la protección del patrimonio geológico, la educación ambiental y el desarrollo sostenible, creando iniciativas innovadoras a escala local, promoviendo la creación de nuevos puestos de trabajo y fomentando una oferta diversa de cursos de formación de alta calidad, entendidos también como nuevas fuentes de ingresos que se generan a través del geoturismo y se protegen los recursos geológicos.

Patrimonio cultural, industrias culturales y creativas y turismo

Tanto la región del Norte de Portugal como Castilla y León cuentan con una **gran riqueza patrimonial** en su totalidad, que incluye bienes materiales e inmateriales con algún tipo de interés histórico, arquitectónico, paleontológico, arqueológico, etnográfico, científico, técnico, documental, bibliográfico o actividades lingüísticas, así como populares y de cultura tradicional. Esta relevancia, además, ha sido ampliamente reconocida por las entidades que lideran la Comunidad de Trabajo. La Junta de Castilla y León afirma en su página web que “El Patrimonio Cultural forma parte de los valores esenciales e identidad de la Comunidad de Castilla y León, por lo que es objeto de especial protección y apoyo”.³²CCDR-Norte también establece en el documento de la Estrategia Norte 2030 que “afirmar la cultura en su dimensión simbólica e identitaria, brindando un disfrute integral de sus bienes y servicios como forma de inducir el cosmopolitismo, la creación y comprensión de la sociedad y el mundo” constituye una de las los cinco principios rectores de la estrategia regional para el período de programación 2021-2027.³³

Es importante, a partir de ahora, señalar que **existe una clara relación entre el patrimonio cultural (y natural) que poseen ambas regiones y su oferta y dinámica turística**. Particularmente en el caso de Castilla y León, al tratarse de una región cuya oferta turística no puede basarse en el producto “sol y playa”, se ha hecho un fuerte enfoque en potenciar otros factores de atracción de visitantes, especialmente los diferenciadores asociados a la cultura, el patrimonio, paisajes y naturaleza - y que, simultáneamente, contribuyan a la preservación, investigación y valorización de su patrimonio cultural y natural. Una apuesta idéntica por el turismo de calidad, basada en factores diferenciadores como la riqueza cultural, arquitectónica, patrimonial, gastronómica y paisajística, se ha realizado en la región norte de Portugal, mereciendo incluso

Si bien cada región ya se beneficia, en términos macro, de una buena reputación como destino turístico, se destacó en varias de las entrevistas que hay espacio para avanzar en cuanto a la promoción y difusión de los valores naturales y culturales presentes en algunos menores. áreas conocidas de estas regiones, territorios, particularmente en sus áreas fronterizas.

Entre los principales elementos patrimoniales culturales presentes en estas dos regiones, cabe destacar la presencia de un número importante de bienes inscritos en la **Lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO**, como se puede apreciar en la siguiente figura.

³² Junta de Castilla y León, Patrimonio Cultural: <https://patrimoniocultural.jcyl.es/web/es/patrimonio-bienes-culturales/patrimonio-cultural.html>

³³ Documento disponible en línea en <https://www.ccdr-n.pt/pagina/norte-2030>

Figura 10 - Sitios en la Lista del Patrimonio Mundial - UNESCO



Fuente: <https://whc.unesco.org/en/list/>

En el caso de Castilla y León, es importante destacar que esta es la región del mundo con más bienes inscritos en las Listas del Patrimonio Mundial de la UNESCO.³⁴, un total de ocho, que puede ser el rasgo distintivo más importante de esta región, a nivel internacional, en términos de patrimonio cultural. Son los siguientes:

- Catedral y Casco Histórico de Burgos
- El centro histórico de Ávila y sus iglesias extramuros: San Vicente, San Segundo, San Nicolás y San Andrés
- Acueducto y casco antiguo de Segovia
- Ciudad Vieja de Salamanca
- Rutas de Santiago de Compostela: Ruta Francesa y Rutas del Norte de España
- Las Médulas (El Bierzo, León)
- Yacimiento arqueológico de Atapuerca (Burgos)
- Zona Arqueológica de Siega Verde

Además, Castilla y León también cuenta con dos bienes incluidos en la **Lista Representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial de la UNESCO**. Se trata de manifestaciones culturales de carácter intangible que esta región comparte con otras Comunidades Autónomas de España y con otros

³⁴ Más información disponible en: <https://destinocastillayleon.es/index/sitios-patrimonio-de-la-humanidad-de-castilla-y-leon/>

países (incluido, en ambos casos, Portugal): Cetrería, Patrimonio Humano Vivo.³⁵ y la dieta mediterránea³⁶.

La región norte de Portugal también tiene un número significativo de bienes culturales inscritos en la Lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO:

- Región vinícola del Alto Douro
- Sitios de arte rupestre prehistórico en el valle del Côa
- Centro histórico de Porto
- Centro histórico de Guimarães
- Santuario Bom Jesus de Braga

Cabe señalar, además, que las mayores áreas protegidas del patrimonio cultural de Portugal corresponden a las zonas de especial protección de la región vinícola del Alto Douro y los Yacimientos Prehistóricos de Arte Rupestre del Valle del Côa, próximo a la frontera con Castilla y León. El área clasificada de los Sitios de Arte Rupestre Prehistórico del Valle del Côa se amplió en 2010 cuando la Zona Arqueológica de Siega Verde (ubicada a orillas del río Águeda, a unos 15 km aguas abajo de Ciudad Rodrigo y la frontera con Portugal) fue declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO como una extensión del Valle del Côa. En este contexto, desde entonces se han llevado a cabo algunas iniciativas de cooperación transfronteriza entre los dos parques arqueológicos, con el objetivo de potenciar la investigación, protección e interpretación conjunta de uno de los sitios arqueológicos más singulares del mundo.

Al igual que Castilla y León, en el Norte de Portugal también encontramos un conjunto muy significativo de manifestaciones patrimoniales de carácter inmaterial, algunas de ellas ya inscritas en listas nacionales e internacionales de Patrimonio Cultural Inmaterial.

Actualmente, están inscritos en la lista del Inventario Nacional de Patrimonio Cultural Inmaterial (INPCI): las Endoenças de Entre-os-Rios; o Proceso de fabricación de porcelana negra Bisalhães³⁷; y la Fiesta de Carnaval de Caretos de Podence.³⁸ Cabe señalar que los dos últimos también están registrados, respectivamente desde 2016 y 2019, en la Lista Representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial (PCI) de la UNESCO. A estos se suman los PCI de la UNESCO de Cetrería, Patrimonio Humano Vivo y Dieta Mediterránea que, como se mencionó anteriormente, son compartidos por Portugal (aunque, hay que señalar, no se centran específicamente en la región Norte) con España y algunos otros países.

Además de estos, se están analizando varios procesos de registro INPCI, que abarcan varios territorios del norte de Portugal, con el objetivo de proteger y potenciar manifestaciones culturales de carácter identitario con un alto potencial de diferenciación.

Por otro lado, es importante analizar los bienes inmuebles que, a escala local, regional o nacional, han merecido reconocimiento, por su relevancia histórica y cultural, y las consiguientes medidas de protección.

³⁵Inscrito desde 2016 en la Lista Representativa de la UNESCO de Patrimonio Cultural Inmaterial, Cetrería, Patrimonio Humano Vivo es compartido por España y Portugal con los siguientes países: Alemania, Arabia Saudita, Austria, Bélgica, Emiratos Árabes Unidos, Francia, Hungría, Italia, Kazajistán, Marruecos, Mongolia, Pakistán, Qatar, República Árabe Siria, República de Corea y Chequia. Más información disponible en <https://ich.unesco.org/en/RL/falconry-a-living-human-heritage-01209>

³⁶Inscrita desde 2013 en la Lista Representativa del Patrimonio Cultural Inmaterial de la UNESCO, la Dieta Mediterránea es compartida por España y Portugal con los siguientes países: Chipre, Croacia, Grecia, Italia y Marruecos. Más información disponible en <https://ich.unesco.org/en/RL/mediterranean-diet-00884>

³⁷ Más información disponible en <https://ich.unesco.org/en/USL/bisalhaes-black-pottery-man-manufacturing-process-01199>

³⁸ Más información disponible en <https://ich.unesco.org/en/RL/winter-festivities-carnival-of-podence-01463>

En 2018, la región Norte de Portugal contaba con 1.376 bienes culturales inmobiliarios clasificados, de los cuales 275 eran Monumentos Nacionales, 993 Monumentos de Interés Público y 108 de Interés Municipal.³⁹ En general, el Norte concentra el 30% de los bienes inmuebles culturales de Portugal (4.546 bienes inmuebles), y es importante señalar que esta es, entre las regiones portuguesas, la que tiene el mayor número de monumentos nacionales y monumentos de interés público.

La Comunidad de Castilla y León ha reconocido 1.800 elementos de interés cultural, de los cuales más de 1.000 son monumentos, más de 500 castillos, más de 130 conjuntos históricos, más de 100 yacimientos arqueológicos y 12 catedrales.⁴⁰



En el ámbito del Patrimonio Cultural, destaca la Plataforma EVoCH, un grupo de trabajo y colaboración permanente en Europa en torno al valor económico del patrimonio cultural y actividades para su conocimiento, conservación, difusión y gestión.

Esta plataforma fue creada en 2012 por ocho miembros y promotores de la misma, estableciendo un protocolo de colaboración entre ellos y el resto de socios que se han sumado desde entonces. Entre los ocho fundadores, en el ámbito de este trabajo, destacan la Junta de Castilla y León y dos fundaciones regionales, así como el Ministerio de Cultura de Portugal, como único socio en la promoción de un país distinto a España (y a excepción de España) AEERPA⁴¹, De alcance europeo).

Aunque con características diferentes, pero también en el ámbito de la participación de las dos regiones en redes internacionales vinculadas a la valorización de la cultura y las industrias culturales creativas, es importante señalar que, desde 2017, tres ciudades del Norte (un total de 7, en todo el país) ya forman parte de la **Red de Ciudades Creativas de la UNESCO**: Amarante, Ciudad Creativa de la Música⁴²; Barcelos, ciudad creativa de la artesanía y las artes populares⁴³; y Braga, Ciudad Creativa de las Artes Digitales.⁴⁴

También en Castilla y León, dos ciudades (un total de 9 en todo el país) forman parte de esta Red UNESCO desde 2015 y 2019 respectivamente: Burgos, Ciudad Creativa de la Gastronomía⁴⁵ y Valladolid, Ciudad Creativa del Cine.⁴⁶

Por otro lado, cabe señalar que en la actualidad existen una serie de **rutas, rutas y redes de turismo histórico y cultural** con relevancia en el contexto nacional, regional y transfronterizo.

En el Norte de Portugal, aunque con distintos grados de madurez y estructuración, destaca la Ruta de la Catedral Norte, entre otras.⁴⁷, la Ruta del Románico⁴⁸, la Red de Monasterios del Norte⁴⁹, a Castillos al Norte de Portugal⁵⁰ y la Red Peninsular Noroeste de Castro.

³⁹ Más información disponible en <http://www.patrimoniocultural.gov.pt/pt/patrimonio/patrimonio-imovel/classificacao-de-bens-imoveis-e-fixacao-de-zep/>

⁴⁰ Más información sobre el Patrimonio Cultural de Castilla y León en: <https://patrimoniocultural.jcyl.es/web/es/patrimonio-bienes-culturales/patrimonio-cultural.html>

⁴¹ Asociación Europea de Empresas de Restauración del Patrimonio (AEERPA)

⁴² Más información disponible en <https://cityofmusicamarante.com/>

⁴³ Más información disponible en <http://cidadecriativa.barcelos.pt/>

⁴⁴ Más información disponible en <http://www.bragamediaarts.com/pt/>

⁴⁵ Más información disponible en <https://burgosgastromycity.com/>

⁴⁶ Más información disponible en <https://valladolidcityoffilm.com/>

⁴⁷ Más información disponible en <https://www.culturaportugal.gov.pt/drcn/projetos-cofinanciados/operacao-rota-das-catedrais/>

⁴⁸ Más información disponible en <https://www.rotadoromanico.com/pt/>

⁴⁹ Más información disponible en <https://www.mosteirosanorte.gov.pt/>

⁵⁰ Más información disponible en http://www.portoenorte.pt/fotos/guias/castelos_norte_de_portugal_12479538085cf7dec902fdd.pdf

Con una dimensión transnacional, es importante destacar que varios Municipios del Norte de Portugal han buscado en los últimos años potenciar el Camino de Santiago Portugués, convirtiéndose así en una de las rutas más emblemáticas del turismo cultural y religioso en Europa. , y, en su caso, como se ha mencionado anteriormente, el Camino Francés y las Rutas del Norte de España, que abarcan el territorio de Castilla y León, están inscritos en las Listas del Patrimonio Mundial de la UNESCO. Aún en el tema de los Caminos de Santiago, cabe destacar, por el contraste, la dinámica de cooperación que se ha podido emprender en torno al desarrollo turístico de los Caminos de Santiago, que cubren el Norte de Portugal y Galicia.⁵¹ sin embargo, no se identificaron referencias a una dinámica idéntica de cooperación transfronteriza entre el norte de Portugal y la región de Castilla y León.

Aunque actualmente menos dinámico, también cabe destacar, por su carácter transfronterizo Norte de Portugal - Castilla y León, las Rutas Turísticas del Douro / Duero - Patrimonio de la Humanidad⁵², Naturaleza, Ruta del Románico y Enoturismo - que impulsa, desde 2010, la Fundación Rei Afonso Henriques.⁵³ Por las características integradoras de este proyecto, que considera conjuntamente el territorio transfronterizo y los valores patrimoniales, naturales y culturales contenidos en el mismo, puede resultar interesante revisar estas Rutas, actualizándolas y proponiendo nuevas iniciativas que permitan su dinamización y promoción.

En un enfoque más amplio del sector cultural, ambas regiones llevan algunos años invirtiendo en la **promoción de clusters regionales de industrias culturales y creativas**. Sin embargo, en el caso de la región norte de Portugal, ADDICT - Agencia para el Desarrollo de Industrias Creativas, una estructura asociativa creada en 2008, que reunió a municipios, universidades y centros de investigación y empresas del sector cultural y creativo, con el objetivo de "posicionar el Norte de Portugal entre las regiones más creativas de Europa", habiendo cesado su actividad en 2018, la apuesta de la región por la economía creativa se mantiene, con "Cultura, Creatividad y Moda" como uno de los sectores privilegiados en el Norte Portugal Estrategia de especialización inteligente para el próximo período de programación 2021-2027.

En el caso de Castilla y León, este compromiso está claramente recogido en el II Plan de Industrias Culturales y Creativas de la Comunidad de Castilla y León 2018-2021, coordinado por la Consejería de Cultura y Turismo de la Junta de Castilla y León, que afirma que "la cultura es un sector estratégico para la Comunidad", haciendo de este Plan un instrumento para que "las empresas y los profesionales de la cultura existentes sean más competitivos y, en consecuencia, más innovadores y también más internacionalizados".⁵⁴ En este contexto, el Plan establece cinco "agendas" estratégicas para el desarrollo del sector cultural y creativo en la región de Castilla y León, durante estos 4 años: (i) Estrategia de fortalecimiento de la estructura cultural de Castilla y León; (ii) Estrategia para promover el emprendimiento cultural; (iii) Estrategia de valoración de la proyección interior y exterior de la creación cultural; (iv) Estrategia para mejorar el acceso a la cultura, la atención a la diversidad y la participación ciudadana en la vida cultural; y (v) Estrategia de innovación en industrias culturales y creativas.

Como se indicó anteriormente, el **patrimonio cultural es hoy un factor de atracción turística**, tanto para el Norte de Portugal como para la región de Castilla y León, habiendo sido valorado a través de acciones implementadas a escala local, supramunicipal y regional. pocos años. Esta dinámica también se ha reflejado en la **buena evolución de la demanda turística** (en el contexto pre-pandémico del COVID-19).

⁵¹ Véase, por ejemplo, el conjunto de tres estudios realizados por encargo del Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular, con el apoyo del Programa INTERREG VA España-Portugal (POCTEP) 2007-2017. Mas información en https://www.eixoatlantico.com/pt/listado-publicaciones/download/695_3bab561718bebf87c081de97f7c8077a

⁵² En concreto sobre la Ruta Turística Douro-Duero Ibérico, Ruta Patrimonio de la Humanidad, consultar la publicación y los folletos disponibles en <https://www.frah.es/portugu%C3%AAs-1/tividade-cultural/rota-do-patrim%C3%B4nio-do-duero/>

⁵³ Más información disponible en <http://www.turismovalledelduero.es/pt/presentacao/>

⁵⁴ Más información disponible en https://cultura.jcyl.es/web/jcyl/Cultura/es/Plantilla100Detalle/1284282053297/_/1284839763041/Comunicacion

En la región norte de Portugal, en 2019, hubo un total de 6,002,853 visitantes a los 115 museos de la región, de los cuales 2,976,824 fueron visitantes extranjeros.⁵⁵, prácticamente duplicando el volumen total de visitantes en el espacio de una década (y más aún en el caso de visitantes extranjeros) - de hecho, en 2009, para un total de 101 museos, hubo 3.480.725 visitantes, de los cuales 462.166 eran extranjeros.⁵⁶

También según datos del INE, el Norte de Portugal registró, en 2019, un total de 5.873.025 huéspedes, lo que representa un aumento significativo en comparación con el número total de huéspedes registrados en la región una década antes (2.466.818).⁵⁷ Asimismo, hubo un incremento muy significativo en el número de alojamientos turísticos y habitaciones disponibles, existiendo en 2019 1.785 alojamientos turísticos, con un total de 73.987 plazas disponibles en la región Norte, lo que contrasta significativamente con 450 alojamientos turísticos y el total de 38,827 camas existentes en 2009.⁵⁸

En el caso de Castilla y León, en 2019, más de un millón de personas visitaron los museos de la región gestionados por la comunidad autónoma, lo que supone un incremento del 41,55% respecto a 2009.⁵⁹

Por otro lado, en 2019 las pernoctaciones en Castilla y León alcanzaron un total de 9.518.743, 1,4 millones más que en 2009, lo que supone un incremento considerable que también incidió en el número de alojamientos turísticos y habitaciones disponibles que, en el periodo 2009-2019, aumentó un 34,27% y un 17,75%, respectivamente.⁶⁰

Cabe destacar que el turismo cultural aparece, en el marco del II Plan de Industrias Culturales y Creativas de la Comunidad de Castilla y León 2018-2021, anteriormente mencionado, como uno de los ejes estratégicos de intervención.

2.1.7. Infraestructuras de movilidad y conectividad

Conectividad digital

El acceso a los servicios de comunicación digital está muy extendido, pero persisten algunas zonas grises, especialmente en zonas con baja densidad de población. Actualmente existen algunos procesos dinámicos muy relevantes en este dominio.

La pandemia COVID-19 ha acelerado el despliegue de las redes digitales como medio fundamental de comunicación - en la educación, en el trabajo, en las relaciones comerciales, en las compras ... La Estrategia Digital Europea acentúa esta tendencia, reforzando los medios disponibles para las políticas públicas y oferta y demanda de inversiones, teniendo como primera manifestación práctica la importancia que asume en el marco del Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia.

Paralelamente, hay una evolución tecnológica muy profunda, con la generalización de las redes 5G, que están a la vanguardia de estas políticas. Teniendo en cuenta que se trata de una renovación con fuertes elementos de disrupción con las tecnologías y servicios del pasado reciente, el salto al 5G puede significar que las áreas grises a las que nos referimos permanezcan o incluso empeoren en términos relativos (en comparación con áreas mejor atendidas).

⁵⁵https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=71882171&PUBLICACOE_Smodo=2

⁵⁶https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=104688416&PUBLICACOE_Smodo=2

⁵⁷https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=133574&PUBLICACOESm_odo=2

⁵⁸https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=93859523&PUBLICACOE_Smodo=2

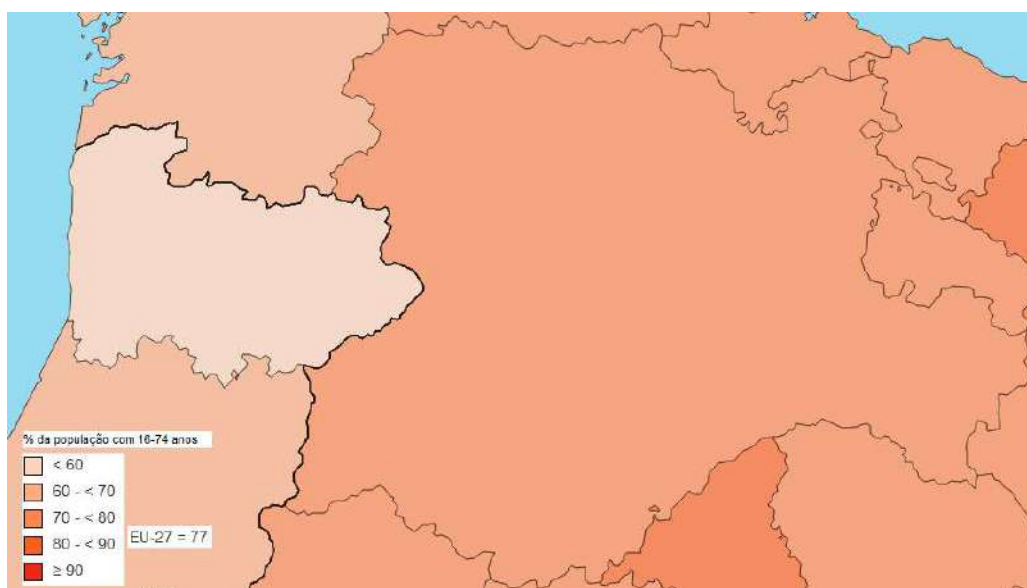
⁵⁹ Número de visitantes a los museos gestionados por la Comunidad Autónoma de Castilla y León, Disponible en <https://museoscastillayleon.jcyl.es/web/es/recursos/estadisticas-museos.html>

⁶⁰ Eurostat, Base de datos, Turismo (NUTS 2). Disponible: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/data/database>

Tanto la oferta actual, como la prevista con el 5G y otros servicios de banda ancha, están desequilibrados a ambos lados del Territorio NORCYL, con una clara ventaja para Castilla y León, al menos en las zonas fronterizas.

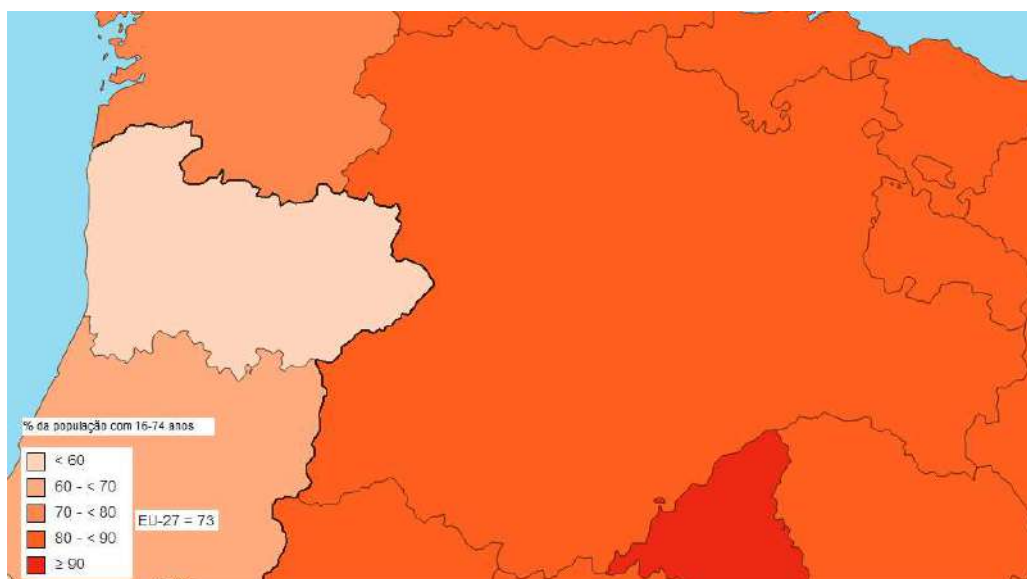
Por el lado de la demanda, véanse los siguientes mapas, extraídos del Anuario Regional de Eurostat 2020. En cualquier caso, los indicadores de uso de los servicios digitales muestran que la población de Castilla y León está mejor integrada en la Sociedad de la Comunicación.

Figura 11 - Usuarios diarios de Internet en los 3 meses anteriores a la encuesta, NUTS 2, 2019



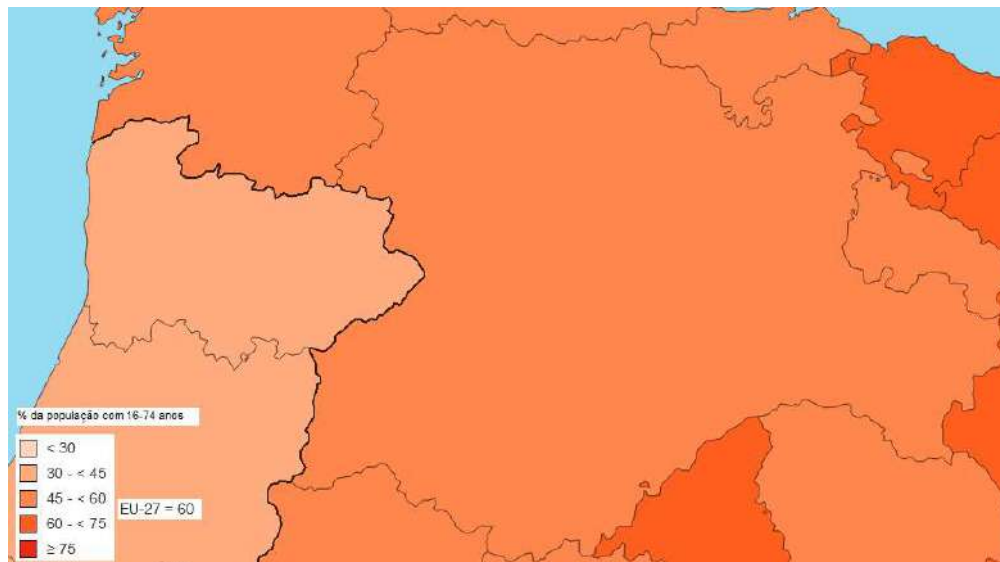
Fuente: EUROSTAT

Figura 12 - Usuarios de Internet fuera de casa y del trabajo en los 3 meses anteriores a la encuesta, NUTS 2, 2019



Fuente: EUROSTAT

Figura 13 - Personas que compraron productos o servicios a través de Internet para uso privado en los 12 meses anteriores a la encuesta, NUTS 2, 2019



Fuente: EUROSTAT

En Castilla y León, aunque **prácticamente todos los ciudadanos tienen acceso a servicios de banda ancha** y, para casi tres cuartas partes, la cobertura es de alta velocidad (> 100 Mbps), la cobertura está en casi todos los casos por debajo de los valores registrados en España, a excepción de VDSL y Tecnologías HFC, donde la cobertura en esta región es superior a la media española. El gran tamaño de la Comunidad Autónoma de Castilla y León, así como su dispersión geográfica y baja densidad de población, en algunas zonas, dificultan la instalación y el despliegue de infraestructuras de telecomunicaciones, tanto desde el punto de vista físico (zonas de montaña, grandes superficies), ampliaciones), y desde el punto de vista económico (menor rentabilidad de infraestructuras más caras para pequeños grupos de población).

En el norte de Portugal, a finales de 2020 y según el estudio O Sector das Comunicações 2020 de ANACOM⁶¹, se estima que alrededor del 82,3% de las viviendas y establecimientos familiares clásicos tenían acceso a al menos una red FTTH, mientras que la cobertura de viviendas cableadas con HFC era del 55,3%. En cuanto a la cobertura por redes fijas de alta velocidad, FTTH / B y HFC, se estima que alrededor del 86,6% de los hogares estarían cableados con al menos una red de alta velocidad a finales de 2020.

La información no está disponible por NUTS 3, pero la información cualitativa recogida permite reconocer el déficit en el nivel de servicios en las zonas de menor densidad, tanto en el Norte de Portugal como en Castilla y León. El problema de la falta de cobertura de la red de Internet e incluso, en ocasiones, de una red de telefonía móvil en estas zonas del territorio NORCYL fue un aspecto recurrente señalado tanto en las reuniones y entrevistas realizadas, como en las respuestas dadas a la encuesta en línea. Este es un desafío crucial para el desarrollo de este territorio que, como se mencionó anteriormente, debe resolverse en los próximos años, incluso a través de una mejor interconexión y compartición de la infraestructura física (cables y antenas) de los operadores en ambos países.

⁶¹ <https://www.anacom.pt/render.jsp?contentId=1635851>

Como mencionaron varios agentes del territorio, la solución de los problemas de conectividad digital en el Territorio NORCYL pasa por atraer y retener nuevos profesionales más calificados, beneficiándose así de las posibilidades del trabajo a distancia. Y, por otro lado, el acceso a este tipo de cobertura digital también permitirá mejoras significativas en varios sectores económicos, incluida la agricultura, con importantes ganancias en términos de productividad.

Conectividad terrestre

España y Portugal están conectados por 64 pasos fronterizos, con una intensidad media diaria (IMD) superior a 87.604 vehículos / día, según datos de 2017⁶². De estas conexiones, 9 conectan Castilla y León con el norte de Portugal, siendo la más transitada la conexión entre los municipios de San Martín del Pedroso y Quintanilha, con un flujo diario de unos 2.333 vehículos.

No hay conexión / ferrocarril ni río, aunque existe la Vía Navegable del Duero, entre el Atlántico y la frontera (muelle de Vega de Terrón).

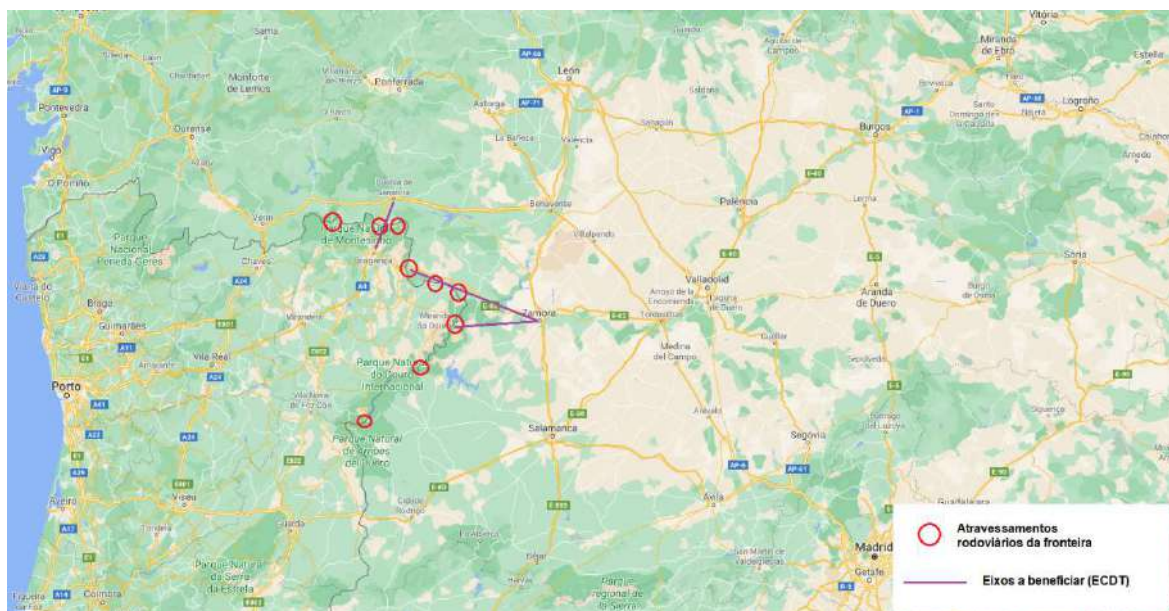
En general, estos cruces de carreteras son a nivel local. Las que tienen más potencial para asumirse como rutas regionales-internacionales no tienen la calidad necesaria, careciendo de algunos enlaces imprescindibles para completar la red. Los gobiernos de ambos países reconocen este fracaso y han incluido, en la Estrategia Común de Desarrollo Transfronterizo (septiembre de 2020), la implementación de los siguientes ejes:

- Conexión IP2 entre Bragança y Puebla de Sanabria (PT + ES).
- Autovía del Duero A11, enlace entre Zamora y la A4 / E82 (Quintanilha) (ES).
- Conexión IC5 Miranda do Douro - Zamora por Sayago (PT + ES).

El siguiente mapa muestra esquemáticamente la red de carreteras, identificando los pasos fronterizos y los que serán objeto de la intervención, mejorando significativamente la cohesión territorial en el Territorio NORCYL y su afirmación como corredor entre el Atlántico y el centro de Europa. El eje Valladolid-Zamora (por la aproximación a la costa / Área Metropolitana do Porto) y las NUTS Douro y Terras de Trás-os-Montes (por el fácil acceso a la red viaria principal y al alto tren de alta velocidad) serán los más beneficiados, ya que el resto de NUTS ya contaban con alternativas de calidad para el tráfico de personas y mercancías (vía A52_ES - A24_PT al norte y vía A62_ES y A25_PT, al sur).

⁶² “Observatorio Transfronterizo España Portugal”, julio de 2020, datos de 2017. Disponible en: <https://apps.fomento.gob.es/CVP/handlers/pdfhandler.ashx?idpub=BTW039>

Figura 14 - Red de carreteras y conexiones transfronterizas



Fuente: QP basado en Google Maps

2.2. BALANCE DE LA COOPERACIÓN NORTE DE PORTUGAL - CASTILLA Y LEÓN

Este apartado busca sintetizar algunas ideas de balance de evaluación sobre el proceso de cooperación transmitidas por los agentes del territorio en el ámbito de este trabajo - entrevistas, paneles y encuestas online. Este equilibrio es relevante, en el sentido de que permite, por un lado, identificar las limitaciones para la implementación de las estrategias que se han definido, así como evaluar algunos factores relacionados con los mecanismos políticos e institucionales adoptados para implementarlas y, por otro lado, para identificar buenas prácticas ya implementadas y también áreas de potencial para la consolidación de la cooperación, es decir, en el contexto del próximo ciclo de programación (2021-2027).

Los principales temas a destacar son los siguientes:

- La **visibilidad de las dinámicas y proyectos de cooperación entre las dos regiones es poco significativa**, y existe, incluso entre las entidades involucradas en proyectos financiados por INTERREG-POCTEP, una proporción significativa que afirma tener poco conocimiento sobre esta materia. Por motivos históricos y culturales, mayor facilidad de circulación o compromiso político, la cooperación del Norte con Galicia o de Castilla y León con el Centro de Portugal son mucho más visibles.
- Como corolario de esta situación, también **hay un reconocimiento moderado de la relevancia-impacto de esta cooperación**, que es más acentuada por instituciones vinculadas a la gobernanza regional o local (en zonas fronterizas) que por actores de la sociedad civil y la economía.
- Cabe destacar también una percepción mucho más clara de que existen algunas **dinámicas (intercambio cultural, prácticas comerciales y de ocio y algún empleo transfronterizo)**, aunque sea leve, por parte de organismos más locales (CIM, Diputaciones, Ayuntamientos y AECT) que por órganos de gobernanza regionales o nacionales desconcentrados.



Algunos de ellos, especialmente del lado portugués, tienen una visión lejana de estas dinámicas y procesos.

- Algunas entidades consultadas afirman que existen **enfoques de cooperación que, si se movilizan adecuadamente, tienen un potencial muy grande para impulsar relaciones más sostenidas:**
 - El **intercambio de personas, en la educación (incluida la educación superior) o en las actividades profesionales**, es una herramienta muy útil, ya que crea vínculos y prácticas estables de diálogo entre estas personas, instituciones y, en consecuencia, regiones.
 - El **enfoque LEADER**, con la intervención de Grupos de Acción Local, llega más fácilmente a los territorios rurales, garantizando una mayor capilaridad de la cooperación, que incluso puede ser financiada por las propias líneas del Feader.
- Se puede considerar que los agentes reconocen **resultados positivos de la cooperación en materia de patrimonio natural y cultural** (mejorando la gestión de áreas clasificadas - Reserva de la Biosfera, Patrimonio Geológico de la Humanidad y Patrimonio Cultural de la UNESCO, Rede Natura 2000 -, fomentando el conocimiento mutuo sobre el patrimonio de las dos regiones y la promoción de la región como un excelente destino turístico); investigación, tecnología e innovación (consolidación de prácticas de colaboración y asociación entre entidades vinculadas a la educación superior y la investigación científica en ambos lados de la frontera, práctica que, en algunos casos, se ha extendido al tejido económico del Territorio NORCYL); y desarrollo económico y estructura productiva.
- **Menos positivo es el reconocimiento de los impactos a nivel de dos grandes desafíos regionales: la demografía y el capital humano y el mercado laboral.** Si el primero, de carácter transversal, es el desafío central de las políticas de desarrollo y cohesión para los próximos años, al que no se puede dar respuesta solo a nivel de la cooperación territorial, el segundo se puede asumir como un ámbito de actuación privilegiado en la aproximación entre las dos regiones.
- Otra idea que surge desde la perspectiva de algunos agentes regionales: **si bien existen dinámicas de colaboración transfronteriza en algunas áreas temáticas, aún falta una dimensión transversal, que valore el capital simbólico y de reconocimiento y coloque el territorio en la agenda política.** La dinámica de la cooperación estrictamente técnica y el foco en la realización de proyectos de pequeña escala, muchas veces interrumpidos tras la finalización de la cofinanciación europea que los hacía viables, no nos ha permitido dar este paso.
- **Existen varios obstáculos a la cooperación que resultan de la baja densidad institucional en los territorios fronterizos.** Este escenario ha dificultado el acercamiento de las dos regiones, ya que las entidades fronterizas locales no son lo suficientemente robustas para alimentar la dinámica de relación sin apoyo externo (político-institucional y financiero) y las entidades regionales aún no han asumido este espacio transfronterizo como su propia prioridad.
- **El hecho de que la cooperación entre las dos regiones se base en la implementación de proyectos financiados por POCTEP (en sus sucesivas generaciones) implica limitaciones a diferentes niveles:**
 - La iniciativa está en manos de las entidades candidatas, que forman un grupo inorgánico y desorganizado, que deben someterse a las reglas del POCTEP y no necesariamente estar alineadas con una estrategia coherente y articulada.



- Genera en las instituciones promotoras una excesiva dependencia de este tipo de financiamiento para las actividades de cooperación, sin signos visibles de buscar otras fuentes de apoyo a los proyectos. Las entidades creadas específicamente para actividades de cooperación están comprometidas con su sostenibilidad técnica y financiera, y aquellas con una institucionalidad más estable y un marco de competencias propias, en varios niveles, tienden a dedicarse a sus misiones centrales y no apostar por la cooperación territorial movilizando significados alternativos.
- Este patrón de financiamiento es caso por caso, y no se garantiza que ningún proyecto sea apoyado o que las iniciativas continúen. Muchos de ellos están desconectados entre sí e incluso hay superposiciones y falta de claridad en los objetivos y límites temáticos. El tema de impulsar el turismo basado en productos, territorio y patrimonio es un ejemplo.
- Dado que un número importante de provincias de Castilla y León no están cubiertas por el POCTEP, este modelo limita su participación en el proceso de cooperación, que se restringe a los territorios más cercanos a la frontera y resta importancia a la cooperación en el marco de las políticas públicas autonómicas. Cabe señalar que esta perspectiva, transmitida principalmente en la consulta de entidades del lado de Castilla y León, no va acompañada de otros agentes que, por el contrario, consideran que la elegibilidad territorial actual es demasiado amplia en términos espaciales, no permitiendo la Concentración del financiamiento del POCTEP en áreas fronterizas y en instituciones y agentes que se ubican y / o trabajan aquí.⁶³.
- Aún dentro del marco de la gobernanza, **también surge la diferencia en el estatus político y administrativo entre las dos partes de la CT**. Si bien la Junta de Castilla y León tiene su propio estatuto políticamente legítimo con un amplio alcance temático y autonomía para la toma de decisiones, la CCDR Norte es un órgano delegado de la administración central portuguesa, con competencias en áreas relativamente limitadas (medio ambiente, planificación territorial, apoyo a las autoridades locales, desarrollo regional y gestión del programa operativo regional) e, incluso en estos ámbitos, siempre en articulación con los órganos centrales. Temas como cultura, juventud, deporte, educación y formación, investigación científica, agricultura y desarrollo rural, conservación de la naturaleza, empleo, etc. están fuera de su ámbito de competencia, por lo que no tiene una categoría equivalente a la de Junta. Este panorama puede cambiar cuando se cumpla la nueva estructura de la CCDR (con la integración de competencias en otras áreas de gobierno), pero la diferencia de estatus seguirá siendo: por un lado, gobierno regional; por otro, un cuerpo técnico-administrativo delegado del gobierno nacional.
- **Algunas entidades distinguen dos áreas de cooperación: la que resulta de las competencias propias de las entidades.**, en los que la legislación europea o los acuerdos entre Estados implican decisiones concertadas (por ejemplo, sobre el tema de los impactos ambientales de los proyectos en las zonas fronterizas, sobre la gestión de los recursos naturales comunes, sobre la protección civil); y uno en el que exista un proceso colaborativo voluntario, basado en el reconocimiento de que el territorio, la economía o los ciudadanos tienen algo que ganar. En general, la cooperación institucional en materia regulada es fluida, pero no ha sido capaz de generar un espacio común (a pesar de que varios agentes consultados reconocen que tienen potencial para hacerlo).

⁶³ La Junta de Castilla y León reafirmó, en el marco preparatorio de este plan estratégico, su apoyo a la permanencia del mapa geográfico de elegibilidad para INTERREG 2021-2027, del lado español, incluyendo NUTS 3 de Ávila, León, Salamanca, Valladolid y Zamora.



- **La gran extensión territorial y la baja densidad de Castilla y León también puede considerarse un obstáculo para una relación más estrecha entre las regiones.** - La mayoría de las Provincias están alejadas del Norte de Portugal y de la frontera, no tienen afinidades ni historia común, lo que dificulta reconocer el interés por la cooperación.
- Hay algunos experimentos de geometría variable más que han dado resultados positivos y pueden explorarse más en el futuro. Son esencialmente:
 - **El traslado al territorio de CT NORCYL de algunas experiencias de cooperación Norte-Galicia y Castilla y León-Centro**, en algunos casos adoptando procesos que involucran también a estas regiones vecinas.
 - **La ganancia de escala a nivel del macrorregión del suroeste de Europa - RESOE**, dentro del cual se pueden lograr espacios más consolidados de cooperación mutua entre el Norte de Portugal y Castilla y León.
- Por último, una nota sobre **la dinámica, aunque modesta, de los organismos formales de cooperación transfronteriza a nivel más local.**
 - Las **AECT** existentes indican un bajo nivel de relación con los entes locales y regionales, así como con otras partes interesadas, y luchan contra la falta de recursos. La perspectiva presente en la normativa comunitaria que creó las AECT suponía una sostenibilidad que las tres AECT de esta frontera aún no han garantizado, por lo que sus planes estratégicos se han visto comprometidos en su ejecución. Aquí hay una contradicción con la idea de la baja densidad institucional de estas áreas, que no será el problema real, este problema es la limitación a la actividad de las instituciones existentes.
 - Otras instituciones con estatutos diferentes siguen activas, pero adolecen de algunas dificultades para cumplir su misión. Los ejemplos más relevantes son la **Fundación Rei Afonso Henriques** y, en mucha menor medida, la **Asociación Ibérica de Municipios Ribereños del Duero**, dadas las diferencias entre estas dos entidades en términos de fórmulas jurídicas, trayectorias generales, gestión de proyectos, modelos de gestión y situación financiera.

2.3. DIRECTRICES ESTRATÉGICAS Y POLÍTICAS RELEVANTES

La producción de estrategias territoriales y sectoriales, así como de orientaciones y normativas europeas o nacionales, es abundante y, a menudo, contradictoria. Esto se debe en gran parte al período de inestabilidad que atravesamos, de transición entre períodos de programación y marcado por la crisis pandémica, con implicaciones a distintos niveles.

Por ello, e independientemente de otros documentos que sirvieron para enmarcar el diagnóstico y las propuestas estratégicas de cooperación en este Territorio NORCYL, aquí hemos identificado los principales referentes de política y estrategia con implicaciones más directas para la definición de prioridades.

Marco regulador y rector europeo de la cooperación territorial 2021-2027

- *Border Orientation Paper -Spain-Portugal* – DG Regio.
- Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo "Impulsar el crecimiento y la cohesión en las regiones fronterizas de la UE".
- Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen disposiciones específicas relativas al objetivo de Cooperación Territorial Europea.

- Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un mecanismo para eliminar obstáculos legales y administrativos en un contexto transfronterizo.
- Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al FEDER y al FC.

Estrategias de cooperación territorial y desarrollo transfronterizo

- Estrategia Común España-Portugal de Desarrollo Transfronterizo.
- Plan Estratégico de Cooperación Norte de Portugal - Castilla y León 2014-2020.

Estrategias y planes de desarrollo territorial

- *Plano de Recuperação e Resiliência* (PT)
- Plan de recuperación, transformación y resiliencia (ES)
- Agenda 2030 de Castilla y León.
- *Programa de Valorização do Interior (PT) - Eixo 2: Promover a Cooperação Transfronteiriça.*
- *Estrategia Norte 2030.*
- *Estratégias Integradas de Desenvolvimento Territorial das NUTS3 Douro e Terras de Trás-os-Montes.*

Los elementos que se derivan de estas referencias se incluyen en los distintos capítulos de esta estrategia. En este apartado es sobre todo importante destacar algunas ideas de síntesis que pueden contribuir al diagnóstico prospectivo, ya que constituyen elementos relevantes del contexto externo, generando oportunidades o amenazas para el territorio o para las dinámicas de cooperación:

- Es fundamental identificar los obstáculos y el potencial desaprovechado de cooperación (barreras en el mercado laboral, en el acceso a la salud, en las conexiones y el transporte, en el idioma...), promoviendo y eliminando las barreras y costos del contexto. Debe acelerarse la armonización, simplificación y eliminación de obstáculos legales y / o administrativos a la movilidad transfronteriza. Debe buscar garantizar la igualdad de oportunidades y el libre ejercicio de los derechos de ciudadanía a los ciudadanos de ambas regiones, incluyendo la adecuada prestación de servicios básicos a todas las personas, aprovechando los recursos en ambos lados de la frontera.
- Se prevé un proceso de simplificación de procedimientos y una articulación más fácil entre los instrumentos de cooperación territorial y otros instrumentos de la política de cohesión, especialmente con vistas a la aplicación del Pacto Verde Europeo y la Estrategia Digital Europea.
- Las directrices y normativas europeas abogan por un enfoque de cooperación territorial basado en el concepto de área funcional, preferentemente utilizando modelos de intervención propios (Comunidades Laborales, AECT u otros con matriz transfronteriza), pero también ITI o DLCL transfronterizos.
- Adoptar un conjunto significativo de proyectos comunes para combatir la despoblación y para la cohesión territorial en las zonas fronterizas. Promover el atractivo de los territorios fronterizos, fomentando el desarrollo de nuevas actividades económicas y nuevas iniciativas empresariales. Favorecer el asentamiento de población en zonas fronterizas, facilitando el asentamiento de personas, ya sea por residencia habitual o temporal, invirtiendo en nuevas formas de integración y encadenamientos que generen dinamismo en el territorio. Estimular



estos procesos utilizando los recursos disponibles en el marco de los mecanismos de *NextGeneration EU* en Portugal y España.

2.4. SÍNTESIS DEL DIAGNOSTICO - ANÁLISIS DAFO

Los tres apartados anteriores corresponden a tres niveles de lectura del contexto (social, económico, territorial, político e institucional) en el que se definirá la estrategia de cooperación: la realidad y dinámica del Territorio NORCYL, que constituyen la esencia del diagnóstico interno; los lineamientos estratégicos y de política que, asociados a algunas macrotendencias globales, establecen un marco externo para el análisis prospectivo; y la perspectiva de agentes en el territorio, de diversa índole y en distintas escalas, que complementan la perspectiva interna y externa, simultáneamente.

Como es práctica habitual en este tipo de trabajos, un análisis DAFO permite sintetizar los aspectos esenciales de este diagnóstico, integrando los tres niveles de lectura a los que se hace referencia en una lectura estratégica de la cooperación Norte Portugal - Castilla y León, identificando sus principales fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas.

Tabla 14 - Síntesis diagnóstica - Matriz DAFO

PUNTOS FUERTES	PUNTOS DÉBILES
Patrimonio natural y cultural, algunos de ellos transfronterizos, incluidos elementos de valor excepcional, reconocidos por la UNESCO (Patrimonio Mundial, Patrimonio Cultural e Inmaterial, Reserva de la Biosfera y Geoparques), así como una oferta cultural, artística y creativa especialmente vibrante en el territorio de algunos centros urbanos (incluidas las ciudades miembros de la Red de Ciudades Creativas de la UNESCO). Diversidad de ecosistemas y recursos hídricos relevantes, entre el interior ibérico y el atlántico. Canales e infraestructuras de comunicación internacional integrados en la Red Transeuropea de Transporte. Existencia de AECT y otras instituciones que cubren toda la zona fronteriza entre las dos partes del Territorio NORCYL, consolidando lazos de proximidad locales y subregionales. Aunque su acción hoy está algo limitada por la falta de recursos y autonomía, el hecho de que estén en pleno apogeo crea una base para la convergencia transfronteriza además de la propia Comunidad de Trabajo. Productos y recursos del territorio fronterizo con reconocimiento y potencial de recuperación económica, especialmente en el sector agroforestal (incluyendo industrias manufactureras), productos endógenos y turismo. Las dos regiones se posicionan como innovadoras moderadas en el Regional Innovation Scoreboard 2021 y las Universidades de Porto (295), iE Segovia (317) y Minho (580) están en alza en el QS World University Rankings 2022. Infraestructuras de I+D+I (universidades, parques tecnológicos, instituciones interfaz, etc.) en todo el territorio, abarcando un amplio abanico de dominios del conocimiento y sectores productivos, incluidos aquellos más relacionados con el potencial del territorio. Consolidación progresiva de las relaciones institucionales a escala del Territorio NORCYL en el marco de proyectos transfronterizos en diversos dominios y establecimiento de protocolos de actuación comunes.	Las subregiones fronterizas se encuentran en un proceso de declive, marcado por profundas tendencias de pérdida demográfica y envejecimiento, por el enrarecimiento institucional (resultado de políticas públicas para la reorganización y racionalización de los servicios a la población) y por la debilidad de los negocios y base empresarial. Los niveles de renta son bajos, especialmente en la frontera NUTS 3 (que se encuentran entre los menos ricos de cada uno de los países) y la desigualdad entre las poblaciones de Castilla y León (cercana a la media europea) y el Norte de Portugal (una de las más pobres del país). El mercado interior de estas áreas más cercanas a la frontera es pequeño, no solo como resultado de la pérdida demográfica, sino también de los bajos niveles de ingresos y poder adquisitivo. Los sistemas de movilidad-transporte, incluidos los principales ejes de conexión transeuropea, siguen sufriendo interrupciones y pérdida de conectividad en la frontera entre Portugal y España. La historia de la cooperación entre regiones es limitada (centrada en un pequeño conjunto de áreas temáticas y un número limitado de instituciones), lo que lleva a que varias instituciones, muchas de ellas en zonas fronterizas, no reconozcan y no se reconozcan en el modelo existente. Los grandes núcleos urbanos y las zonas más dinámicas de las dos regiones (AM Porto y Braga, por un lado, y Valladolid y Burgos, por otro) son cultural y geográficamente distantes, sin una tradición de colaboración. La cooperación territorial es excesivamente dependiente de la financiación europea, en el marco de sucesivos INTERREG, lo que implica una falta de recursos económicos para dar respuesta a los retos y cierta falta de continuidad en los procesos.

OPORTUNIDADES

Las macrotendencias en el consumo (productos con marca territorial, seguridad alimentaria), el turismo (mayor demanda de modelos de baja densidad basados en la sostenibilidad y la responsabilidad territorial) y la adopción de modelos de trabajo y vida que favorezcan la provisión remota y las tecnologías digitales, pueden favorecer la dinámica ajustada a las características territoriales de gran parte de la región NORCYL.

Las RIS3 Norte y Castilla y León confluyen en varios dominios que pueden favorecer las bases de la innovación y la competitividad en las áreas más cercanas a la frontera (Agroalimentario, Salud y Calidad de Vida, Producción Avanzada en Sistemas de Transporte, Patrimonio, Industrias Culturales y Creativas y Turismo).

Contexto político favorable: las estrategias 2030 en Portugal y España favorecen la cohesión territorial en baja densidad; se está aplicando una estrategia común para el desarrollo transfronterizo; el Programa de Mejora del Interior (PT) y los programas del Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia de los dos países contienen ejes específicos para la cooperación territorial transfronteriza y transnacional; y las políticas europeas parecen favorecer una mejor articulación entre los instrumentos de cohesión y las políticas de cooperación territorial.

La histórica cooperación del Norte de Portugal con Galicia está plenamente institucionalizada, lo que permitirá un compromiso más coherente de cooperación con Castilla y León por parte de las instituciones portuguesas. Esto estimulará el reequilibrio de las relaciones transfronterizas de Castilla y León, que han sido más intensas con el Centro de Portugal.

La nueva orgánica CCDR (DL 27/2020) prevé la armonización de circunscripciones territoriales de la administración estatal desconcentrada y la integración en estas Comisiones de servicios de carácter territorial en las áreas de educación, salud, cultura, entre otras, lo que permitirá un reequilibrio administrativo en el ámbito de la Comunidad Laboral (pero aún no un reequilibrio político, ya que la autonomía de la CCDR, como organismo descentralizado de administración central, es bastante limitada).

Las orientaciones políticas europeas dedican especial atención al tema de la superación de los obstáculos legales y administrativos en las regiones fronterizas (movilidad laboral, acceso a servicios colectivos, etc.), lo que constituye una oportunidad en dos niveles: identificar y superar estos obstáculos es un común y agregando espacio de trabajo; y facilitará el desarrollo de iniciativas y proyectos.

AMENAZAS

El proceso de cambio climático puede tener fuertes implicaciones para el territorio, especialmente en el dominio de los recursos hídricos (sequías e inundaciones; calidad del agua), cobertura forestal (incendios rurales y adaptación de cultivos), biodiversidad, erosión del suelo e infraestructura de seguridad, teniendo también relevancia efectos en términos de salud pública (envejecimiento de la población). En la subregión más occidental, aumentan los riesgos de erosión costera.

La inconsistencia del modelo de gobernanza de la cooperación puede reducir la efectividad para impulsar el proceso de cooperación. Esta inconsistencia se refiere a:

- limitaciones a la actividad de las AECT existentes en esta frontera, limitadas por la falta de recursos y autonomía;
- desequilibrio político-administrativo en la Comunidad de Trabajo entre portugueses (CCDR Norte, con autonomía limitada y pocos recursos económicos) y participación española (desempeñada por la Junta de CyL, con autonomía política y alta capacidad de decisión e intervención);
- la falta de representación institucional del lado portugués, que depende de la capacidad de agregar órganos de administración central desconcentrados, que también tienen una autonomía condicionada (aunque este aspecto puede evolucionar, como se señaló en el campo de oportunidades);
- concentración de centros de decisión y dinámica social y económica alejada de la zona fronteriza entre las dos regiones, que es la menos poblada del territorio y donde no existen focos potenciales para establecer iniciativas y dar continuidad a los proyectos.

La falta de masa empresarial crítica en los sectores intensivos en conocimiento puede acentuar la pérdida masiva de jóvenes calificados en la frontera NUTS III.

3. BASES Y ENFOQUE DE LA ESTRATEGIA

3.1. INTRODUCCIÓN

En el capítulo anterior se destacan varios temas que recomiendan una reflexión sobre la naturaleza de esta estrategia de cooperación, pudiendo oponerse un modelo más selectivo y condicionante a un abordaje suficientemente integral para acoger las iniciativas de la mayoría de los agentes del territorio.

Dado el aprendizaje sobre el proceso de planificación en la Comunidad de Trabajo en períodos anteriores, existe evidencia suficiente para recomendar un mayor enfoque de acción en áreas temáticas con mayor probabilidad de generar efectos dinámicos y sostenibles, tanto a nivel de consolidación institucional como social de la cooperación entre las dos regiones, así como el desarrollo del territorio común (especialmente las zonas más cercanas a la frontera).

La estrategia de cooperación adoptada por CT NORCYL para 2014-2020 aparentemente ya estaba enfocada, pero este enfoque resultó de la elección realizada en el marco POCTEP para el mismo período, eligiendo 4 ejes alineados con los 4 objetivos temáticos seleccionados como prioritarios para este programa. Aparentemente, la metodología se mantiene para el período de programación que ahora comienza, si miramos los documentos disponibles en preparación para POCTEP 2021-2027: sus prioridades y estructura son el resultado de disposiciones regulatorias europeas y una elección de objetivos que no resultan en el diagnóstico en sí, sino de una selección del “menú” europeo. Tenga en cuenta que este método no es necesariamente malo si realmente está anclado en una lógica estratégica coherente. Incluso tiene la virtud de hacer que la estrategia sea más operativa, especialmente en una lógica pasiva: se definen reglas, se evalúan y financian los proyectos generados por los agentes, o no, dependiendo de su alineación con las reglas o de la disponibilidad de fondos. Pero sigue siendo un ejercicio limitado, que tiende a centrarse más en los “indicadores de logros” que, en los resultados, y mucho menos en los impactos.

De hecho, el modelo de planificación actualmente vigente, si bien respeta las reglas de concentración temática del período de programación 2014-2020, carece de un seguimiento y una gobernanza que articule mejor las iniciativas de todos los agentes, haciendo eficiente la acción común, y que también pueda coordinar apoyos específicos. para la cooperación territorial con otras políticas de desarrollo.

El ejercicio es complejo, ya que el marco global de instrumentos de política a diferentes escalas es muy difícil de comprender y adolece de una gran inestabilidad, reforzada, en la última década, por una profunda crisis económica y financiera seguida de la crisis pandémica, aún en curso. En este contexto, los recursos puestos a disposición de la política de cooperación territorial son muy escasos, dadas las necesidades y desafíos del vasto territorio, por lo que es muy difícil que tengan efectos significativos si se consideran de forma aislada.

El gran cambio propuesto en esta estrategia de cooperación NORCYL es que constituye este marco racional para la articulación de iniciativas e instrumentos.

Que no es solo “2021-2027”, sino, de una manera más flexible, que es para la próxima década. Que no es un instrumento de apoyo al POCTEP, sino que puede influir-condicionar al POCTEP en su concepción y opciones de financiamiento. Que no se trata de un “plan de acción” (ya hay muchos para ello, en su mayor parte aún por implementar), sino una guía orientadora para la cooperación. Promover el uso de los recursos de INTERREG considerando que su objetivo específico de una mejor gobernanza de INTERREG es tan importante como los demás. Que lo haga a través de proyectos orientados a consolidar y animar la dinámica del ecosistema de entidades regionales y locales, de todo tipo, que se involucren en la cooperación entre las dos regiones, y también en una valoración de la promoción de este objetivo en proyectos enmarcados en los objetivos de la política

europea 2021-2027. Y, por último, centrarse en temas que resultan de los bienes comunes y de la dinámica del territorio y no del formato de programación europea o que pueden ser desarrollados por agentes sin la lógica de la cooperación aportando valor añadido.

Lo que aquí se propone es, en síntesis, que el enfoque de la estrategia se base en la potenciación de un objetivo de mejor gobernanza y que la concentración temática se base en áreas distintivas y agregadoras en el Territorio NORCYL.

3.2. FUNDAMENTOS DEL ENFOQUE ESTRATÉGICO

La justificación del enfoque y organización de la estrategia de cooperación aquí propuesta deriva de tres líneas de trabajo:

- El diagnóstico que presentamos, que es multidimensional, incorpora el análisis territorial, el balance de evaluación de los agentes y algunas macrotendencias para la sociedad y las políticas.
- Los requisitos estructurales de las especificaciones, a saber, la adopción de un hilo conductor (el desafío demográfico) y cuatro hojas de ruta estratégicas.
- Las áreas de enfoque de los agentes regionales y locales para la próxima década como se hace referencia en los distintos momentos de trabajo interactivo (entrevistas, paneles y encuestas).

En este apartado, probamos, a través de las tablas de las páginas siguientes, una integración de estas tres líneas, adoptando una lectura dinámica de la matriz DAFO (que cruza los cuadrantes de la matriz anterior y que, por sí misma, ya sugiere algún enfoque para la estrategia) desde la perspectiva de cada uno de los guiones y con referencia a las tipologías o dominios que los agentes entrevistados mencionaron como más relevantes.

Figura 15 - DAFO dinámico

		AMBIENTE EXTERNO	
		OPORTUNIDADES	AMENAZAS
SITUACION INTERNA	PUNTOS FUERTES	VENTAJAS COMPETITIVAS	CAPACIDADES DE RESISTENCIA
	PUNTOS DÉBILES	NECESIDADES DE REORIENTACIÓN	VULNERABILIDADES

Este paso metodológico será de gran utilidad para la propuesta de prioridades a nivel de implementación de la estrategia. La incorporación de la perspectiva de los agentes del territorio nos parece fundamental, ya que ellos, en último análisis, serán los responsables de esta realización.



Tabla 15 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para los ciudadanos

SÍNTESIS DINÁMICA DAFO	ALGUNAS PROPUESTAS DE LOS AGENTES
En la frontera común existen varias AECT y otras instituciones que, aunque con una actividad muy limitada, son un recurso institucional para probar modelos de abordaje territorial y funcional favorecidos a nivel de la política europea, así como para priorizar la superación de obstáculos legales y administrativos en las fronteras. Junto a CT NORCYL, estas instituciones pueden actuar como base estructural para organizar la cooperación, en un contexto en el que se consolidan las perspectivas de inversión en este territorio de cooperación. Si existe algún consenso sobre la ventaja de consolidar, de forma prioritaria, estrechas relaciones de vecindad y de constituir una red estable de focos en el territorio fronterizo, la existencia de estas AECT puede ser una ventaja para la aceleración del proceso. El Territorio NORCYL tiene algunos ejes de comunicación incluidos en la Red Transeuropea de Transporte que son simultáneamente ejes de cohesión entre los dos lados de la frontera. Este aspecto cobró relevancia en la estrategia común de desarrollo de las regiones fronterizas, que apuesta por algunos eslabones perdidos en el sistema de macrocomunicación. Con la finalización de estos ejes y vínculos, el Territorio NORCYL ganará cohesión interna y se facilitará la movilidad transfronteriza de los ciudadanos.	Promover el enfoque colaborativo LEADER. Articulación e intercambio de información territorial. Concentrar el financiamiento y dar autonomía a la intervención en áreas e instituciones fronterizas. Darse cuenta de los eslabones que faltan en las rutas terrestres y en los servicios regulares de transporte público. Apostando por modelos de economía y sociedad circular. Promover el intercambio entre instituciones de educación superior, incluidos proyectos conjuntos de formación. Estimular el emprendimiento transfronterizo, la creación de autoempleo en las zonas fronterizas y la promoción del teletrabajo como mecanismo de atracción y retención de talento en las zonas rurales,
La dinámica de colaboración entre instituciones de educación superior más dinámicas y aquellas ubicadas en regiones fronterizas puede generar factores de atracción y fijación de jóvenes calificados, revirtiendo el proceso de pérdida demográfica y empresarial que amenaza estas áreas de baja densidad.	Ampliar y transferir experiencias y buenas prácticas en cooperación con otras regiones. Valorar el elemento “simbólico” y reforzar el conocimiento mutuo fomentando el intercambio de personas (empleo, docencia, eventos), formando instituciones culturales, promoviendo los idiomas y creando una agenda política.
El declive demográfico, institucional y económico, la debilidad del espíritu emprendedor y emprendedor, los bajos niveles de poder adquisitivo, el tamaño de los mercados internos de las dos regiones y algunas deficiencias de infraestructura, pueden no permitir la optimización de las tendencias del macroconsumo, convergencia con el EREI u otras oportunidades de desarrollo económico disponibles para estos territorios.	Adoptar medidas para fomentar la repoblación, atraer y asentar a la población, devolver a los emigrantes, el envejecimiento activo y prolongar la vida laboral de las personas mayores.
Las consecuencias del cambio climático pueden estar asociadas con el declive demográfico, institucional y empresarial de las regiones fronterizas --degradación de los sistemas de producción agroforestal, sequías, problemas de salud de los ancianos--, acentuando también el círculo vicioso asociado con la salida de jóvenes sin oportunidades. Los bajos niveles de ingresos pueden verse agravados por la falta de inversión que crea puestos de trabajo y riqueza y obstáculos al mercado laboral transfronterizo.	Optimizar los recursos públicos: redes de servicios, digitalización, protección civil, etc. Cooperar para mejorar la calidad de vida mediante la eliminación de barreras y el acceso a servicios colectivos (especialmente en áreas críticas como la salud y el bienestar). Asegurar una buena cobertura, en todo el territorio (especialmente en las zonas fronterizas), de la red de telefonía, telefonía móvil e internet.

Tabla 16 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para la competitividad

SÍNTESIS DINÁMICA DAFO	ALGUNAS PROPUESTAS DE LOS AGENTES
La riqueza y diversidad territorial, manifestada a través de su patrimonio natural y cultural, sus ecosistemas y productos endógenos, son ventajas en un futuro en el que las macro tendencias sociales (formas de vida y trabajo) y el consumo (alimentación, turismo) favorezcan modelos ambientales sostenibles, baja densidad. Además, algunas de las líneas de especialización inteligente de las dos regiones convergen en áreas que pueden favorecer la innovación y la valoración económica de estos activos. El vasto Territorio NORCYL tiene algunos ejes de comunicación incluidos en la Red Transeuropea de Transporte, todavía una prioridad europea, que son simultáneamente ejes de cohesión entre los dos lados de la frontera. Este aspecto cobró relevancia en la estrategia común de desarrollo de las regiones fronterizas, que apuesta por algunos eslabones perdidos en el sistema de macrocomunicación. Con la finalización de estos ejes y conexiones, el Territorio NORCYL ganará cohesión interna y centralidad en el espacio ibérico. La consolidación de una red de instituciones e infraestructuras de I+D+i a ambos lados de la frontera se refuerza con el reconocimiento de las dos regiones como innovadoras moderadas en el Cuadro de Indicadores de Innovación Regional 2021 y con el auge de las universidades de Porto, iE Segovia y Minho en el QS World University Ranking. Es un buen punto de partida para proyectos conjuntos bajo el objetivo político europeo “una Europa más inteligente, gracias a la innovación, la digitalización, la transformación económica y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas”.	Promover el dinamismo turístico basado en los recursos territoriales (cultural, de naturaleza, turismo creativo y activo, turismo cultural y paisajístico, etc.) Darse cuenta de los eslabones que faltan en las rutas terrestres y en los servicios regulares de transporte público. Invertir, a largo plazo, en otras conexiones viales que favorezcan la centralidad del Territorio NORCYL (corredor ferroviario AMPorto-Zamora, vía navegable del Duero que da servicio a Castilla y León). Transfiriendo experiencias y buenas prácticas de cooperación con otras regiones Invertir en cooperación en los campos de investigación, tecnología e innovación y desarrollo económico y estructura productiva (medio ambiente y economía circular, agroalimentario, energía, automóvil, turismo). Promover la innovación tecnológica y la digitalización de productos tradicionales. Apostando por modelos de economía y sociedad circular. Crear una red integrada de Zonas de Negocio Responsable y Parques Tecnológicos. Fomentar modelos productivos resilientes en los sectores agrícola y forestal. Promover el intercambio entre instituciones de educación superior, incluidos proyectos conjuntos de formación.
Las dinámicas de colaboración que existen entre las instituciones de educación superior más dinámicas y las ubicadas en las regiones fronterizas pueden generar factores de atracción y fijación de jóvenes calificados, revirtiendo el proceso de pérdida que amenaza estas áreas de baja densidad.	Desarrollar proyectos conjuntos de investigación, involucrando a agentes e instituciones, tanto públicas como privadas (sin olvidar las empresas) en las zonas fronterizas. Implementar proyectos que contribuyan a la creación de un “mercado común” para ambas regiones, ganando escala.
El declive demográfico, institucional y económico, la debilidad del espíritu emprendedor y emprendedor, los bajos niveles de poder adquisitivo, el tamaño de los mercados internos de las dos regiones y algunas deficiencias de infraestructura, pueden no permitir la optimización de las tendencias del macroconsumo, convergencia con el EREI u otras oportunidades de desarrollo económico disponibles para estos territorios.	Fomentar el emprendimiento transfronterizo, la creación de autoempleo en las zonas fronterizas y la promoción del teletrabajo como mecanismo de atracción y retención de talento en las zonas rurales. Promover el enfoque colaborativo LEADER.
Las consecuencias del cambio climático pueden estar asociadas al declive demográfico, institucional y empresarial de las regiones fronterizas - degradación de los sistemas de producción agroforestal, sequías... -, acentuando también el círculo vicioso asociado a la salida de jóvenes sin oportunidades. Los bajos niveles de ingresos pueden verse agravados por la falta de inversión que crea puestos de trabajo y riqueza y obstáculos al mercado laboral transfronterizo.	Implementar proyectos para potenciar los servicios empresariales y estrategias conjuntas de atracción de inversiones. Asegurar una buena cobertura, en todo el territorio (especialmente en las zonas fronterizas), de la red de telefonía, telefonía móvil e internet. Invertir en cooperación en el campo del desarrollo económico y estructura productiva.



Tabla 17 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para el medio ambiente

SÍNTESIS DINÁMICA DAFO	AGENTES BALANCE Y APUESTAS
La riqueza y diversidad territorial, manifestada a través de su patrimonio natural y cultural, sus ecosistemas y productos endógenos, son ventajas en un futuro en el que las macrotendencias sociales (formas de vida y trabajo) y el consumo (alimentación, turismo) favorezcan modelos ambientales sostenibles, baja densidad.	Promover el enfoque colaborativo LEADER. Invertir en cooperación en términos de patrimonio natural y cultural, incluida la gestión. Promover el dinamismo turístico basado en los recursos territoriales (cultural, de naturaleza, turismo creativo y activo, turismo cultural y paisajístico, etc.) Articular y compartir información territorial.
La existencia de numerosas áreas dedicadas a la conservación de la naturaleza y con estatus de protección, junto con la consolidación de las relaciones institucionales y el establecimiento de protocolos comunes de actuación en el ámbito de la protección civil, dota al Territorio NORCYL de condiciones favorables para responder a la amenaza climática. cambio.	Invertir en una planificación territorial conjunta Transfiriendo experiencias y buenas prácticas de cooperación con otras regiones Favorecer o valorar proyectos promovidos o que involucren activamente a agentes e instituciones ubicados en territorios fronterizos. Invertir en cooperación en los campos de investigación, tecnología e innovación y desarrollo económico y estructura productiva (medio ambiente y economía circular, agroalimentario, energía, automóvil, turismo).
Las apuestas políticas en las zonas fronterizas y la mayor disposición mutua para apostar por la cooperación pueden chocar con alguna inercia de las instituciones, que pueden preferir continuar la cooperación con Galicia y Centro de Portugal, que ya está maduro y con mayor potencial de éxito en aplicaciones POCTEP y otros. instrumentos.	Promover la innovación tecnológica y la digitalización de productos tradicionales. Apostando por modelos de economía y sociedad circular. Invertir en cooperación en materia de patrimonio natural y cultural. Fomentar modelos productivos resilientes en los sectores agrícola y forestal. Optimizar los recursos: redes de servicios públicos, digitalización, protección civil, etc.
Las consecuencias del cambio climático pueden estar asociadas al declive demográfico, institucional y empresarial de las regiones fronterizas --degradación de los sistemas de producción agroforestal, sequías, problemas de salud de los ancianos--, acentuando también el círculo vicioso asociado a la salida de jóvenes sin oportunidades.	Cooperar para mejorar la calidad de vida mediante la eliminación de barreras y el acceso a servicios colectivos (especialmente en áreas críticas como la salud y el bienestar). Cooperar en el desarrollo de sistemas para minimizar los impactos del cambio climático a nivel de sistemas agroforestales y preservación de recursos. La formación institucional (como área temática de cooperación y como criterio para el desarrollo de proyectos en común).



Tabla 18 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para el territorio

SÍNTESIS DINÁMICA DAFO	AGENTES BALANCE Y APUESTAS
La riqueza y diversidad territorial, manifestada a través de su patrimonio natural y cultural, sus ecosistemas y productos endógenos, son ventajas en un futuro en el que las macrotendencias sociales (formas de vida y trabajo) y el consumo (alimentación, turismo) favorezcan modelos ambientales sostenibles, baja densidad. El vasto Territorio NORCYL tiene algunos ejes de comunicación incluidos en la Red Transeuropea de Transporte, todavía una prioridad europea, que son simultáneamente ejes de cohesión entre los dos lados de la frontera. Este aspecto cobró relevancia en la estrategia común de desarrollo de las regiones fronterizas, que apuesta por algunos eslabones perdidos en el sistema de macrocomunicación. Con la finalización de estos ejes y conexiones, el Territorio NORCYL ganará cohesión interna y centralidad en el espacio ibérico.	Invertir en una planificación territorial conjunta Articular y compartir información territorial Darse cuenta de los eslabones que faltan en las rutas terrestres y en los servicios regulares de transporte público. Invertir, a largo plazo, en otras conexiones viales que favorezcan la centralidad del Territorio NORCYL (corredor ferroviario AMP-Zamora, vía navegable del Duero que da servicio a Castilla y León). Transfiriendo experiencias y buenas prácticas de cooperación con otras regiones Favorecer o valorar proyectos promovidos o que involucren activamente a agentes e instituciones ubicados en territorios fronterizos. Apostando por modelos de economía y sociedad circular. Crear una red integrada de Zonas de Negocio Responsable y Parques Tecnológicos. Invertir en cooperación en materia de patrimonio natural y cultural. Promover el dinamismo turístico basado en los recursos territoriales (cultural, de naturaleza, turismo creativo y activo, turismo cultural y paisajístico, etc.) Fomentar modelos productivos resilientes en los sectores agrícola y forestal. Promover el enfoque colaborativo LEADER.
La existencia de numerosas áreas dedicadas a la conservación de la naturaleza y con estatus de protección, junto con la consolidación de las relaciones institucionales y el establecimiento de protocolos comunes de actuación en el ámbito de la protección civil, dota al Territorio NORCYL de condiciones favorables para responder a la amenaza climática. cambio. Las AECT, dotadas de personalidad jurídica de ámbito europeo, y en las que las instituciones de las dos regiones participan en pie de igualdad, pueden constituir un instrumento para superar el desequilibrio administrativo e institucional en el proceso de cooperación centrado en el CT NORCYL.	Medidas para favorecer la repoblación, la atracción y asentamiento de la población, el retorno de los emigrantes, el envejecimiento activo y la prolongación de la vida laboral de las personas mayores. Optimizar los recursos: redes de servicios públicos, digitalización, protección civil, etc. Asegurar una buena cobertura, en todo el territorio (especialmente en las zonas fronterizas), de la red de telefonía, telefonía móvil e internet. Cooperar en el desarrollo de sistemas para minimizar los impactos del cambio climático a nivel de sistemas agroforestales y preservación de recursos. Promover la capacidad institucional (como área temática de cooperación y como criterio para el desarrollo de proyectos en común). Mejorar la articulación entre instituciones a nivel local, favoreciendo proyectos conjuntos.
El retraso en el avance de la nueva estructura CCDR Norte, integrando servicios sectoriales desconcentrados, así como la debilidad de las instituciones de cooperación local, continuarán siendo un obstáculo para una cooperación más equilibrada desde el punto de vista institucional, para la superación legal y administrativa. obstáculos en la frontera.	
Las consecuencias del cambio climático pueden estar asociadas al declive demográfico, institucional y empresarial de las regiones fronterizas --degradación de los sistemas de producción agroforestal, sequías, problemas de salud de los ancianos--, acentuando también el círculo vicioso asociado a la salida de jóvenes sin oportunidades.	

Tabla 19 - DAFO dinámico - Hoja de ruta para la gobernanza

SÍNTESIS DINÁMICA DAFO	AGENTES BALANCE Y APUESTAS
En la frontera común existen varias AECT y otras instituciones que, aunque con una actividad muy limitada, son un recurso institucional para probar modelos de abordaje territorial y funcional favorecidos a nivel de la política europea, así como para priorizar la superación de obstáculos legales y administrativos en las fronteras. Junto a CT NORCYL, estas instituciones pueden actuar como base estructural para organizar la cooperación, en un contexto en el que se consolidan las perspectivas de inversión en este territorio de cooperación. Si existe algún consenso sobre la ventaja de consolidar, de forma prioritaria, estrechas relaciones de vecindad y de constituir una red estable de focos en el territorio fronterizo, la existencia de estas AECT puede ser una ventaja para la aceleración del proceso.	Promover el enfoque colaborativo LEADER. Articular y compartir información territorial. Invertir en una planificación territorial conjunta Favorecer o valorar proyectos promovidos o que involucren activamente a agentes e instituciones ubicados en territorios fronterizos Concentrar el financiamiento y dar autonomía a la intervención en áreas e instituciones fronterizas. Transfiriendo experiencias y buenas prácticas de cooperación con otras regiones Foco en proyectos que contribuyan de manera relevante a la formación y sostenibilidad de las instituciones. Dar más visibilidad a la cooperación NORCYL. Adoptar un modelo de cooperación que valore las cuestiones de gobernanza, menos enfocado al financiamiento y que permita la continuidad de las iniciativas desarrolladas. Adoptar un modelo de gobernanza que valore el papel del Pleno y de las Comisiones Sectoriales y Territoriales. Evaluar las ventajas y el camino crítico para la constitución de una eventual AECT NORCYL. Ampliar y transferir experiencias y buenas prácticas en cooperación con otras regiones. Valorar el elemento “simbólico” y reforzar el conocimiento mutuo fomentando el intercambio de personas (empleo, docencia, eventos), formando instituciones culturales, promoviendo los idiomas y creando una agenda política. Invertir en cooperación en términos de patrimonio natural y cultural, incluida la gestión. Promover la capacidad institucional (como área temática de cooperación y como criterio para el desarrollo de proyectos en común). Mejorar la articulación entre instituciones a nivel local, favoreciendo proyectos conjuntos.
Las AECT, dotadas de personalidad jurídica de ámbito europeo, y en las que las instituciones de las dos regiones participan en pie de igualdad, pueden constituir un instrumento para superar el desequilibrio administrativo e institucional en el proceso de cooperación centrado en el CT NORCYL.	
Las apuestas políticas en las zonas fronterizas y la mayor disposición mutua para apostar por la cooperación pueden chocar con alguna inercia de las instituciones, que pueden preferir continuar la cooperación con Galicia y Centro de Portugal, que ya está maduro y con mayor potencial de éxito en aplicaciones POCTEP y otros. instrumentos. La demora en la implementación de la nueva estructura CCDR Norte, integrando servicios sectoriales desconcentrados, así como la debilidad de las instituciones de cooperación local, seguirán siendo un obstáculo para una cooperación más equilibrada desde el punto de vista institucional, para superar obstáculos legales y administrativos en la frontera.	
La historia de cooperación entre las dos regiones, que es relativamente frágil, puede seguir sin verse favorecida por las inconsistencias y desequilibrios del modelo de gobernanza, es decir, por la diferencia de estatus en la comunidad laboral y por la debilidad de las instituciones que operan en las zonas fronterizas. , aspecto que se agrava aún más por el hecho de que las áreas más dinámicas y los centros regionales de toma de decisiones se encuentran alejadas de estas áreas y por la excesiva dependencia de las actividades de cooperación de la financiación del POCTEP, lo que no favorece la continuidad y articulación.	

Tabla 20 - DAFO dinámico - Respondiendo al desafío demográfico

SÍNTESIS DINÁMICA DAFO	AGENTES BALANCE Y APUESTAS
La riqueza y diversidad territorial, manifestada a través de su patrimonio natural y cultural, sus ecosistemas y productos endógenos, son ventajas en un futuro en el que las macrotendencias sociales (formas de vida y trabajo) y el consumo (alimentación, turismo) favorezcan modelos ambientales sostenibles, baja densidad. El vasto Territorio NORCYL tiene algunos ejes de comunicación incluidos en la Red Transeuropea de Transporte, todavía una prioridad europea, que son simultáneamente ejes de cohesión entre los dos lados de la frontera. Este aspecto cobró relevancia en la estrategia común de desarrollo de las regiones fronterizas, que apuesta por algunos eslabones perdidos en el sistema de macrocomunicación. Con la finalización de estos ejes y conexiones, el Territorio NORCYL ganará cohesión interna y centralidad en el espacio ibérico. En la frontera común existen varias AECT que, aunque con una actividad muy limitada, son un recurso institucional para probar modelos de abordaje territorial y funcional favorecidos a nivel de la política europea, así como priorizar la superación de obstáculos jurídico-administrativos en las fronteras.	Promover el enfoque colaborativo LEADER. Promover el dinamismo turístico basado en los recursos territoriales (cultural, de naturaleza, turismo creativo y activo, turismo cultural y paisajístico, etc.) Darse cuenta de los eslabones que faltan en las rutas terrestres y en los servicios regulares de transporte público. Foco en proyectos que contribuyan de manera relevante a la formación y sostenibilidad de las instituciones. Fomentar modelos productivos resilientes en los sectores agrícola y forestal. Favorecer o valorar proyectos promovidos o que involucren activamente a agentes e instituciones ubicados en territorios fronterizos. Promover el intercambio entre instituciones de educación superior, incluidos proyectos conjuntos de formación. Implementar proyectos que contribuyan a la creación de un “mercado común” para ambas regiones, ganando escala. Fomentar el emprendimiento transfronterizo, la creación de autoempleo en las zonas fronterizas y la promoción del teletrabajo como mecanismo de atracción y retención de talento en las zonas rurales. Adoptar medidas conjuntas para fomentar la repoblación, atraer y asentar a la población, devolver a los emigrantes, el envejecimiento activo y prolongar la vida laboral de las personas mayores. Cooperar para mejorar la calidad de vida mediante la eliminación de barreras y el acceso a servicios colectivos (especialmente en áreas críticas como la salud y el bienestar). Asegurar una buena cobertura, en todo el territorio (especialmente en las zonas fronterizas), de la red de telefonía, telefonía móvil e internet. Valorar el elemento “simbólico” y reforzar el conocimiento mutuo fomentando el intercambio de personas (empleo, docencia, eventos), formando instituciones culturales, promoviendo los idiomas y creando una agenda política. Mejorar la articulación entre instituciones a nivel local, favoreciendo proyectos conjuntos.
La dinámica de colaboración entre instituciones de educación superior más dinámicas y aquellas ubicadas en regiones fronterizas puede generar factores de atracción y fijación de jóvenes calificados, revirtiendo el proceso de pérdida demográfica y empresarial que amenaza estas áreas de baja densidad.	
El declive demográfico, institucional y económico, la debilidad del espíritu emprendedor y emprendedor, los bajos niveles de poder adquisitivo, el tamaño de los mercados internos de las dos regiones y algunas deficiencias de infraestructura, pueden no permitir la optimización de las tendencias del macroconsumo, convergencia con el EREI u otras oportunidades de desarrollo económico disponibles para estos territorios.	
Las consecuencias del cambio climático pueden estar asociadas al declive demográfico, institucional y empresarial de las regiones fronterizas --degradación de los sistemas de producción agroforestal, sequías, problemas de salud de los ancianos--, acentuando también el círculo vicioso asociado a la salida de jóvenes sin oportunidades. Los bajos niveles de ingresos pueden verse agravados por la falta de inversión que crea puestos de trabajo y riqueza y obstáculos al mercado laboral transfronterizo.	

3.3. ENFOQUE DE LA ESTRATEGIA

Ya hemos mencionado, en el capítulo introductorio, la necesidad de definir objetivos y prioridades de cooperación que no se limiten a imitar las orientaciones de los instrumentos políticos. Ahora, buscamos aclarar una propuesta que, a partir del diagnóstico, incorpore la visión de los agentes y el marco estratégico, regulatorio y operativo de las políticas públicas para la próxima década, respondiendo al mismo tiempo a la implementación de itinerarios previamente definidos.

Esta propuesta incluye un conjunto de directrices que tienen como objetivo promover el desarrollo sostenible y competitivo del territorio de las regiones del norte de Portugal y Castilla y León, creando una "comunidad territorial" sin fronteras, en el marco de la construcción de un espacio europeo común. - siendo este un objetivo que consideramos fundamental y en el que creemos que existen márgenes de avance muy importantes.

El proceso implica adoptar algunas opciones para enfocar la estrategia, siendo las principales:

- La cooperación debe tener como prioridad la construcción de esta comunidad territorial, a través del fomento y consolidación de dinámicas colaborativas estables y sostenidas entre ciudadanos, instituciones, empresas y otras organizaciones de ambos lados de la actual frontera. Es en el marco de las dinámicas colaborativas donde deben surgir proyectos y actividades que contribuyan al desarrollo y, en particular, para responder al desafío demográfico.
- Los espacios territoriales privilegiados y prioritarios para la construcción de la comunidad son los espacios cercanos a esta frontera - las NUTS 3 de Terras de Trás-os-Montes, Zamora, Douro y Salamanca -, que son también los territorios con mayores déficits de desarrollo. y los más afectados por la crisis demográfica. Se trata de una elección política basada en varios aspectos destacados por el diagnóstico, es decir, porque este "cemento" más local aún no es lo suficientemente robusto, lo que dificulta trasladar la cooperación a una etapa comparable a la que existe entre estas regiones y otras.
- Desde un punto de vista temático, es fundamental apostar por unos factores comunes de identificación y diferenciación del Territorio NORCYL de otros espacios de cooperación. La dinámica sobre el terreno y las complementariedades entre las dos partes del territorio apelan, al menos, a los siguientes activos:
 - El **río Duero** como elemento estructurador de la cooperación, gran eje y verdadera columna vertebral del territorio, conectando los extremos oriental (provincia de Soria) y occidental (AM Porto) y habiendo llegado a ser el elemento generador de proyectos verdaderamente movilizadores - como, a nivel institucional, la creación de la Fundación Rei Afonso Henriques, la Asociación Ibérica de Municipios Ribereños del Duero (AIMRD) y la AECT Duero-Douro, a pesar de ser tres entidades diferentes. Estos proyectos son multitemáticos y se basan precisamente en el potencial de identificación y conexión del Valle del Duero en su totalidad. En este sentido, destaca la AIMRD, cuyo ámbito de actuación abarca el eje del Duero desde el nacimiento hasta la desembocadura y en todo el recorrido fluvial, abarcando más de 50 municipios ribereños.
 - El **Patrimonio Natural en la zona fronteriza**, con énfasis en la gran área clasificada por la UNESCO como Reserva de la Biosfera Transfronteriza de la Meseta Ibérica, que incluye cuatro parques naturales (PN de Montesinho, PN Lago de Sanabria y Alrededores, PN do Douro Internacional, el PN de los Arribes del Duero y PN Regional Vale do Tua), varios espacios de la red Natura 2000 (Espacio Natural Sierra de la Culebra, Paisaje Protegido Embalse de Azibo,...) y un parque de la red de Geoparques Mundiales de la UNESCO (Tierras de los Caballeros) . Esta riqueza

también ha generado múltiples iniciativas conjuntas (incluida la AEET ZASNET) en los ámbitos del turismo, la gestión sostenible, el desarrollo local, la conservación de la naturaleza, etc.

- La consolidación de una **red colaborativa entre instituciones de educación superior, investigación, tecnológicas y empresariales en torno a algunas áreas de especialización inteligente** en las que el Territorio NORCYL puede tener algunas ventajas, debido al potencial actual y las complementariedades entre las dos NUTS2: agroalimentario, la movilidad- sector transporte (automóvil, aeroespacial, digitalización-Industria 4.0, economía circular, nuevos materiales, diseño,...), salud y bienestar (tema decisivo para responder al desafío demográfico) y capital simbólico-patrimonio natural y cultural -turismo.
- La Comunidad de Trabajo “institucional” debe evolucionar para garantizar una representación político-administrativa más equilibrada entre los partidos portugués y español y estimular la creación de una red de puntos focales en el territorio, incluyendo entidades creadas específicamente para fomentar la cooperación con el Regulaciones europeas (AEET) u otras instituciones transfronterizas, que deberían tener un mayor protagonismo y una mayor responsabilidad.
- Los proyectos y actividades a desarrollar deben ser evaluados no solo en términos de sus resultados-impactos en el desarrollo territorial, sino también de su impacto específico en la frontera NUTS 3 y su potencial contribución a la consolidación de dinámicas colaborativas en el territorio NORCYL y en la Comunidad de trabajo.

Estas opciones no significan excluir de la cooperación otras dimensiones (sectoriales e institucionales), sino invertir en iniciativas y proyectos a largo plazo menos dependientes de la financiación europea (que es cíclica) y en los que su ejecución conjunta tiene un valor añadido real. Tampoco significa excluir agentes de subregiones no fronterizas, ni iniciativas con mayor cobertura territorial, sino tener como criterio los efectos positivos en las zonas fronterizas. Y, finalmente, esto no significa que la Comunidad de Trabajo pierda su carácter interregional, sino que sea más integrador y coordinador a ese nivel, dejando a otras organizaciones la implementación operativa y la creación de vínculos locales.

La dimensión “estratégica” de este plan está, por tanto, en la forma en que propone abordar las cuatro rutas que el pliego requiere (ciudadanos, medio ambiente, competitividad y territorio) - son racionales sobre las que la Comunidad de Trabajo debe promover la colaboración de la red transfronteriza de actores, integrando perspectivas sectoriales y articulando instrumentos en el marco de las distintas políticas. Para enmarcar esta acción de la Comunidad de Trabajo, se define una hoja de ruta adicional: la hoja de ruta para una mejor gobernanza de la cooperación. Como ya hemos mencionado, y para evitar una complejidad adicional, las hojas de ruta temáticas estarán vinculadas a los objetivos de la política de cohesión europea para el período 2021-2027.

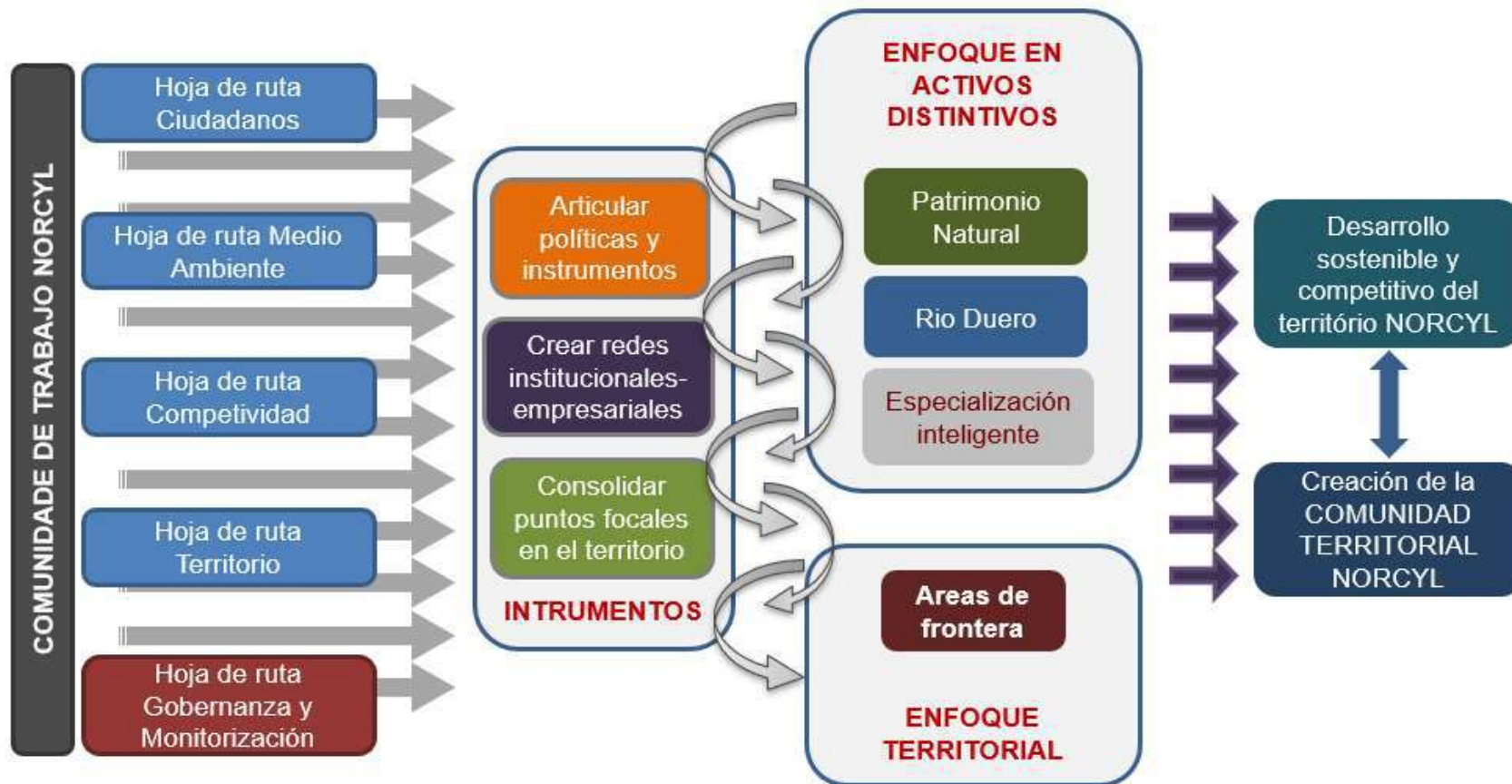
El siguiente capítulo está dedicado a la presentación de esta estrategia, primero con una breve descripción de cada ruta y eje (capítulo 4.2) y luego con su explicación más detallada y sistemática (capítulo 4.3).

Cabe señalar que existe una tensión entre la idea de focalizar la estrategia (que significa elegir y priorizar) y la adopción de itinerarios temáticos o la propia perspectiva de los agentes, que suelen ser muy integrales. Esta tensión es solo aparente, ya que el tipo de enfoque propuesto no necesariamente está relacionado con sectores o tipos de proyectos, asumiendo que las actividades de cooperación abarcan un rango de acción muy diverso.

De forma muy sintética, esta lógica se traduce en el siguiente esquema:



Figura 16 - Enfoque de la estrategia



4. ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN

4.1. OBJETIVOS GENERALES

Teniendo en cuenta el marco de referencia presentado, se propone que este plan estratégico de cooperación tenga los siguientes objetivos generales:

- Consolidar el territorio de la Comunidad de Trabajo Norte de Portugal-Castilla y León como espacio de cooperación técnica, ciudadana y política, en articulación con otros espacios de cooperación territorial ibérica y europea.
- Contener el declive social, institucional y económico de las subregiones fronterizas, fomentando dinámicas de desarrollo sostenible.
- Promocionar los activos del territorio a través de actividades de cooperación transfronteriza que agreguen valor a esta promoción.
- Explorar el enorme potencial ambiental del Valle del Duero, en particular, potenciando el sector turístico (turismo activo, turismo de salud, turismo “slow”, ...) y nuevas actividades económicas vinculadas al territorio.
- Consolidar una región transfronteriza funcional, creando una comunidad basada en lazos entre ciudadanos e instituciones.
- Orientar la elaboración de proyectos conjuntos que aprovechen la masa crítica generada por la cooperación entre las dos regiones para apoyar programas nacionales y europeos de cooperación territorial, política de cohesión, investigación y otros.

4.2. HOJAS DE RUTA

Para lograr estos objetivos, la estrategia se organiza en torno a los 5 itinerarios que se presentan brevemente a continuación. En el siguiente apartado se presenta una presentación de la estructura de ejes, prioridades, objetivos y tipos de acción que implementan la estrategia.

Como nota anterior, se vuelve a mencionar que el amplio alcance de los diferentes ejes no se contradice con el enfoque de la estrategia. La idea central es que debe ser inclusiva, abriendo oportunidades para todos los agentes, y que está en la forma de gobernar esta red y en los criterios para fortalecer la cooperación en las zonas fronterizas y valorar los principales bienes comunes que se deben promover el foco.

En el apartado referente a la presentación más detallada de las diferentes líneas de acción (capítulo 4.3) se presenta la lógica de la naturaleza y prioridades de intervención de la Comunidad de Trabajo y otros agentes del Territorio NORCYL.

4.2.1. Hoja de ruta común para los ciudadanos

Esta hoja de ruta forma parte del Pilar Europeo de Derechos Sociales y enmarca los ejes estratégicos y prioridades encaminados a la creación de una comunidad transfronteriza basada en el intercambio social y cultural, en la eliminación de barreras a la circulación y al ejercicio de los derechos ciudadanos y sociales, cohesión y calidad de vida. Estos ejes integran esencialmente tipos de acción en el ámbito de los objetivos políticos europeos nº 4: una Europa más social y nº 5: una Europa más cercana a los ciudadanos.

Los tres grandes temas que surgen del diagnóstico - y de la convergencia de perspectivas de los agentes regionales - son el mercado laboral transfronterizo, el acceso a los servicios sociales y colectivos por parte de los ciudadanos en las zonas fronterizas y, como telón de fondo, el desafío

del envejecimiento y abandono demográfico. Para abordar estos temas, y con el objetivo general de crear una comunidad territorial cohesionada y dinámica, en la que la frontera se diluya, se propone una estrategia en las siguientes líneas:

- **ECid1: Acceso al empleo y adaptación de los trabajadores.**

Este eje tiene como objetivo promover la creación de un mercado laboral transfronterizo funcional, incluso en términos de movilidad, residencia y formación de los trabajadores a través de iniciativas conjuntas. También asume la apuesta por el modelo de teletrabajo como modalidad adecuada para impulsar el empleo en territorios donde la movilidad se ve obstaculizada por los efectos de la distancia y las fronteras.

- **ECid2: Espacio social transfronterizo.**

De acuerdo con la lógica que subyace a esta estrategia, el enfoque de la estrategia en las zonas fronterizas es un elemento fundamental para la consolidación de la cooperación a escala interregional. En primer lugar, porque existen cuestiones relacionadas con el acceso a los servicios públicos (con gran énfasis en la salud) por parte de la ciudadanía en las que la superación de los obstáculos que plantean las fronteras puede suponer una mejora significativa de las condiciones de vida. En segundo lugar, porque es a través de la cohesión y el intercambio entre poblaciones cercanas entre sí, pero separadas por la frontera, que se construye una identidad con elementos más comunes y una relación más estable.

Las áreas temáticas que mostraron mayor potencial de cooperación para la creación de un espacio social transfronterizo fueron los modelos de prestación de servicios colectivos, el compromiso con la cultura y las asociaciones como factores de aproximación y cohesión.

También surgió la importancia de adoptar un enfoque de abajo hacia arriba, inspirado en el enfoque LEADER, que promueve la cohesión territorial basada en acciones de desarrollo social, económico y medioambiental integradas y sostenibles de base local. Esta perspectiva, traducida sobre todo por instrumentos DLCL para territorios específicos (urbanos y rurales), se materializa a través del apoyo a iniciativas emprendedoras locales, a pequeña escala y basadas en recursos endógenos, en este caso con una dimensión transfronteriza.

Aunque integrado en este eje estratégico, este tipo de acciones también tiene un fuerte aporte a la hoja de ruta de la competitividad, dado que la calificación y diversificación de las actividades agroforestales, incluyendo la estructuración de cadenas comerciales y de distribución o el emprendimiento rural son fundamentales para la potenciación e innovación de la economía del Territorio NORCYL.

- **ECid3: Reequilibrio demográfico.**

Este último eje que integra la hoja de ruta para la ciudadanía se centra en la respuesta directa al desafío demográfico. Esta respuesta, por supuesto, depende de intervenciones en muchos dominios y a través de múltiples instrumentos, y la cooperación territorial solo será un modelo de trabajo para responder a este desafío; pero se pueden definir algunas medidas, para ser impulsadas conjuntamente por instituciones de ambos lados de la frontera, específicamente orientadas a lograr tres objetivos: revertir el proceso de pérdida poblacional, rejuvenecer la base demográfica a través de incentivos al nacimiento y atracción-fijación de activos y promover activos envejecimiento, dada la fuerte presencia de ciudadanos mayores.

4.2.2. Hoja de ruta común para el medio ambiente

Es parte de la lógica del Pacto Verde Europeo, que contribuye a una Europa más verde y baja en carbono (objetivo de la política europea n.º 2) y promueve la transición hacia energías limpias y equitativas, inversiones verdes y azules, economía circular, adaptación al cambio, clima y prevención de riesgos.

Al igual que en las demás hojas de ruta de esta estrategia de cooperación, se debe mantener una perspectiva selectiva, centrándose en prioridades en las que se puedan vislumbrar las ventajas de una acción común. En el vasto campo de la temática ambiental, estas prioridades son múltiples y están relacionadas con la protección y valorización de los recursos naturales y la biodiversidad, con la gestión y prevención de riesgos y anticipación al cambio climático y con la descarbonización e interconexión energética.

Se propone que esta hoja de ruta se implemente con la adopción de los siguientes ejes estratégicos:

- **EAmb1: Energía limpia y equitativa**

Este eje tiene como objetivo promover soluciones locales para la producción, almacenamiento y distribución de energía renovable en áreas transfronterizas, así como la interconexión de redes en ambos lados de la frontera. Se sugiere la creación de comunidades energéticas transfronterizas en áreas relevantes.

La promoción de la eficiencia energética en edificios, redes y equipamientos públicos, áreas económicas, empresas o transportes es un imperativo mainstream y se considera un enfoque transversal y debe incorporarse a los proyectos en estas áreas. Sin embargo, hay espacio para impulsar iniciativas innovadoras y demostrativas entre entidades de cualquier naturaleza de ambos lados de la frontera.

- **EAmb2: Territorio resiliente**

El Territorio NORCYL es muy vulnerable a varios efectos del proceso de cambio climático. Los extremos de calor o frío afectan especialmente a las poblaciones ancianas. Los incendios rurales tienden a intensificarse durante las olas de calor. La erosión del suelo, asociada con la destrucción de la cubierta vegetal y las lluvias intensas o fuera de temporada, pone en peligro la seguridad, los hábitats y los cultivos agrícolas.

Este eje estratégico incluye acciones transversales para prevenir y adaptarse al cambio climático, con especial énfasis en los ecosistemas naturales y humanos en los territorios fronterizos. También contempla proyectos conjuntos de alerta temprana y fortalecimiento de la capacidad de respuesta a emergencias y desastres, incluyendo acciones de información y sensibilización.

- **EAmb3: Territorio ambientalmente sostenible**

La zona fronteriza incluye áreas de gran riqueza ecológica, muchas de ellas clasificadas. En muchos casos, son territorios humanizados y un lugar de actividad productiva. Pero el Territorio NORCYL, y especialmente las áreas más cercanas a la frontera, también deben valorar el activo que constituye la calidad ambiental de sus centros urbanos, insertados en un territorio de baja densidad y bajos niveles de degradación de recursos.

Por tanto, este eje prioritario incluye tres perspectivas.

El primero es la protección-conservación de los recursos y sistemas naturales, que incluye acciones de recuperación de hábitats, calificación del paisaje, gestión sostenible de los recursos, eliminación de pasivos ambientales, etc. Pero también invirtiendo en su valor social y económico, con miras a iniciativas de turismo sostenible, retribución por servicios ecosistémicos y explotación económica responsable de los recursos naturales.

El segundo es el del entorno urbano (incluyendo en este concepto tanto las grandes ciudades como las pequeñas aglomeraciones rurales), asumiendo una lógica de proximidad a la naturaleza y el uso de tecnologías limpias y modelos urbanos verdes, incluida la transición a una sociedad circular, especialmente con iniciativas en el ámbito de la gestión de residuos - sistemas comunes de recogida y valorización de biorresiduos, optimización de vehículos, equipos e instalaciones de recogida,

reciclaje y tratamiento, integrando circuitos transfronterizos. También es un campo muy interesante para promover soluciones innovadoras y enfoques inteligentes. Esta perspectiva también se puede asociar a la propuesta de crear una red de zonas de negocio responsables (ver EComp3) y la promoción de proyectos de investigación-innovación en el campo de la economía circular,

El tercero se refiere a la profundización de la cooperación en el ámbito de la gestión y seguimiento medioambiental, ya sea en el marco de las competencias legales de las administraciones, bien en el desarrollo de iniciativas transfronterizas comunes que involucren a otras entidades.

4.2.3. Hoja de ruta común para la competitividad

Esta hoja de ruta está en línea con el objetivo europeo nº 1: una Europa más inteligente, que promueva la transformación industrial innovadora e inteligente y la evolución competitiva y sostenible de los sistemas de producción agrícola en las regiones de baja densidad. Encaja en las prioridades europeas “un futuro digital” y “una economía al servicio de las personas”.

Cabe señalar aquí que existe una fuerte complementariedad entre la acción propuesta en esta hoja de ruta y otras que, debido a la estructura de los objetivos europeos, están incluidas en otras hojas de ruta. Estamos hablando principalmente de:

- Empleo y cualificaciones (ECid1), que son áreas fundamentales para la competitividad. En este caso concreto, desde la perspectiva de la cooperación territorial, se destaca la creación de un mercado laboral transfronterizo, la eliminación de obstáculos a la circulación y la actividad económica conjunta, la promoción del teletrabajo y la adecuación de competencias.
- Innovación y calificación de la economía de base rural (ECid2), basada en un enfoque LEADER transfronterizo, fuertemente articulado con las acciones propuestas en el campo de la investigación y la especialización inteligente (valorando la integración de instituciones de educación superior, laboratorios colaborativos o centros tecnológicos que se centran en el mundo rural en proyectos de cooperación transfronteriza e interregional).
- Valorización económica de los recursos territoriales, en el marco de la EAmb3, en la que los modelos turísticos basados en la naturaleza y el mundo rural o la explotación responsable de los recursos naturales (agua, bosque) emergen como sectores generadores de riqueza para empresas y habitantes.

Así, se asume que la hoja de ruta NORCYL para la competitividad estará más enfocada a la atracción de inversiones, a la infraestructura, a la internacionalización de la economía y a la innovación de productos y procesos industriales, anclada en las estrategias de especialización inteligente de ambas regiones.

Los ejes propuestos son:

- **EComp1: especialización inteligente.**

El principal objetivo de este eje es consolidar la dinámica de cooperación entre instituciones de educación superior e investigación, instituciones de interfaz y tecnológicas y empresas del Territorio NORCYL como una forma de generar excelencia científica en las áreas comunes de la RIS3 (tales como Agroalimentario, Salud y Calidad de Vida, Producción Avanzada en Sistemas de Transporte y Movilidad, Patrimonio, Industrias Culturales y Creativas y Turismo), generan procesos de descubrimiento empresarial y aumentan la participación de las empresas en los procesos de I+D+i. Incluye acciones que promueven dicha cooperación, participación conjunta en proyectos internacionales, intercambio de profesores, investigadores y estudiantes, programas de pasantías, intercambio de datos, emprendimiento creativo y tecnológico, etc.

De manera transversal, estas acciones también deben contribuir a los objetivos del Pacto Verde Europeo, promoviendo el desarrollo de tecnologías para una economía neutra en términos de emisiones de carbono.

El eje también incluye acciones enfocadas a dar respuesta al desafío de las competencias necesarias para un enfoque transversal de la innovación y la especialización inteligente.

Debe evaluarse la definición de un marco transfronterizo más amplio en Castilla y León - Norte y Centro de Portugal, de acuerdo con la propuesta del Programa de Mejora Interior (PT).

▪ **EComp2: Competitividad de las PYMES.**

Este eje incluye intervenciones dirigidas a fortalecer el tejido empresarial, tanto en el sentido más tradicional como en el más innovador. Como hemos comentado, se centra en aspectos en los que la cooperación territorial puede aportar un valor añadido o, por el contrario, donde las actividades realizadas ayudan a consolidar la comunidad territorial transfronteriza.

Esto incluye el apoyo a procesos de colaboración entre empresas, a ambos lados de la frontera, para proyectos comunes (protección fitosanitaria, economías de escala en la adquisición de tecnologías, intercambio de recursos logísticos, cadenas de distribución, comercio transfronterizo, etc.) o para el establecimiento de relaciones comerciales estables. Hay un doble objetivo: fomentar un ecosistema empresarial transfronterizo y, al mismo tiempo, fomentar la formación de cadenas de valor, lo más completas posible, entre empresas del territorio.

La otra apuesta incluida en este eje es la transición digital, que es una macro tendencia que aceleró la pandemia COVID-19. Esto hace que sea más urgente superar los déficits en competencias y en el uso de tecnologías y procesos digitales, tanto por parte de las empresas como de la ciudadanía, aspecto en el que las dos regiones aún presentan indicadores desfavorables. Este eje incluye acciones que promueven, a través de procesos de cooperación entre instituciones y empresas de las dos regiones NORCYL, la adquisición y desarrollo de competencias digitales (y otras asociadas a las TIC) y la integración de tecnologías digitales en las empresas.

Es de destacar que la transición digital es un fenómeno transversal a la sociedad, por lo que existen varias prioridades, asociadas a otros ejes e itinerarios de esta estrategia, que se articulan: competencias digitales para el teletrabajo, servicios digitales a la ciudadanía en sectores como la educación y salud, promoción de la alfabetización digital, etc.

▪ **EComp3: Atracción de inversiones.**

Este es un eje estratégico enfocado a generar condiciones para atraer inversiones de las actividades de cooperación.

Incluye apuestas por la consolidación de una red articulada de espacios de negocio (áreas de recepción, incubación e infraestructuras tecnológicas), adoptando, en común, un modelo de áreas de negocio responsables (con principios de economía circular, carbono neutral, energéticamente eficiente, digital), en promoción exterior conjunta (comunicación, misiones empresariales) y en la consolidación de un mercado interior común de 6 millones de consumidores

4.2.4. Hoja de ruta común para el territorio

El Territorio NORCYL es, como hemos visto, extenso y diversificado, en el paisaje natural y humanizado, en los modelos de ocupación del espacio, en los sistemas urbanos e infraestructurales, etc. Un itinerario común del territorio debe, por tanto, abordar esta diversidad y centrarse en lo que se debe hacer en común: aportar cohesión, facilitar la circulación, cualificar los elementos que se valorarán conjuntamente y generar factores de atracción que favorezcan el desarrollo de estrategias comunes.

Los lineamientos adoptados para este guion surgen de algunas inquietudes claramente resaltadas en el diagnóstico realizado, y referenciadas de manera recurrente en entrevistas y encuestas en línea realizadas con agentes e instituciones en el Territorio NORCYL:

- las limitaciones que aún existen para una mayor relación transfronteriza derivada de las malas conexiones por carretera;
- la débil cobertura digital de este territorio, particularmente en las zonas rurales, que compromete no solo la atracción y retención de personas y empresas, sino también el propio desarrollo basado en nuevas soluciones y habilidades digitales;
- las necesidades de una mayor articulación y cooperación en materia de instrumentos de planificación y gestión territorial, facilitando la implementación de redes y servicios a poblaciones y sectores económicos

Esta hoja de ruta se estructura, por tanto, en torno a los siguientes ejes, dos de los cuales se enmarcan en el objetivo político europeo n.º 3: una Europa más conectada y se mencionan explícitamente en los distintos instrumentos de planificación-programación vigentes.⁶⁴:

▪ **ETer1: Movilidad intermodal sostenible y resiliente.**

Este primer eje de intervención tiene como objetivo impulsar, por un lado, iniciativas técnicas y políticas encaminadas a completar los ejes viario, ferroviario y fluvial imprescindibles para la conexión fronteriza, así como la infraestructura de transporte intermodal y de viajeros, y, por otro, Promover la elaboración de planes y estudios y la implementación de soluciones que favorezcan una mejor movilidad transfronteriza, basada en soluciones integradas, sostenibles, multimodales, innovadoras e inteligentes.

El objetivo principal es facilitar y fomentar la movilidad transfronteriza, pero teniendo en cuenta una fuerte conexión con la hoja de ruta para la competitividad: el Territorio NORCYL quiere ser pionero y competitivo en el campo de las tecnologías y la industria de la movilidad.

▪ **ETer2: Conectividad digital.**

Este segundo eje de intervención se centra en promover soluciones que doten al territorio fronterizo de NORCYL de mejores infraestructuras digitales, en términos técnicos y tecnológicos, asegurando una mejora global en la cobertura de las redes fijas y móviles de última generación (5G).

Como en el eje anterior, la actividad en el ámbito de la Comunidad de Trabajo tiene dos ámbitos: (i) contribuir para que las autoridades y entidades competentes, públicas o privadas, responsables de la implementación de las redes, las implementen en tiempo y forma, con calidad y cobertura territorial requerida; y (ii) incentivar la generación de proyectos de cooperación que promuevan la alfabetización digital, la difusión territorial de los servicios y una mejor interconexión de los operadores en ambos lados de la frontera, entre otros.

▪ **ETer3: Articulación transfronteriza de la planificación territorial**

El tercer y último eje estratégico busca dar respuesta a la necesidad de una mayor integración en cuanto a los instrumentos de planificación y gestión territorial de los dos países, con el fin de:

- Garantizar una protección más eficaz del patrimonio común, los valores naturales y culturales.

⁶⁴ A saber, el PRR PT, el PRTR ES y la Estrategia Común para el Desarrollo Transfronterizo, que definen las infraestructuras viales y digitales prioritarias, centrándose específicamente en los territorios fronterizos.



- crear condiciones compatibles con el despliegue de redes de equipos o infraestructura
- estructurar un sistema urbano transfronterizo;
- favorecer el intercambio de información para monitorear dinámicas y transformaciones en el territorio
- Promover la participación activa de técnicos e instituciones de ambos lados de la frontera en los procesos de planificación territorial a escala local, regional o nacional con impacto en el Territorio NORCYL.

4.2.5. Hoja de ruta para una mejor gobernanza de la cooperación

Se trata de una hoja de ruta específicamente orientada a impulsar el proceso de cooperación, con el objetivo no solo de consolidar el marco institucional, sino también de asegurar que las acciones en el marco de otras hojas de ruta contribuyan al objetivo específico INTERREG de una mejor gobernanza. Este guion, de naturaleza instrumental, es el más explícitamente dirigido a la propia Comunidad de Trabajo como institución, y no debe ser minimizado en la implementación de la estrategia, por las siguientes razones:

- Es a nivel de los mecanismos de seguimiento y gobernanza donde se articulan apuestas e iniciativas en áreas temáticas específicas. Si bien no existe una evaluación estructurada del proceso de cooperación entre las dos regiones, el trabajo de campo para elaborar esta estrategia muestra que, además de un funcionamiento formal de la Comunidad de Trabajo, con una visibilidad moderada, tanto dentro de las regiones como en el marco de su actividad (por ejemplo, en la macrorregión RESOE), la referencia estratégica actual es la de los programas INTERREG, con el POCTEP a la cabeza. Como ya hemos mencionado, más que en líneas temáticas de acción e inventario de proyectos potenciales alineados con prioridades de financiamiento (cuya implementación es responsabilidad, en la gran mayoría, de otras entidades, públicas y privadas),
- La cooperación territorial es un medio para alcanzar los objetivos de cohesión territorial europea y desarrollo equilibrado y sostenible. Por tanto, se debe tener especial cuidado con el espacio de intervención de la Comunidad de Trabajo. Su acción debe centrarse en la cuidadosa selección de proyectos o iniciativas (que a menudo solo influyen en los tomadores de decisiones) que aportan un mayor valor añadido al territorio al realizarse en común. El desarrollo, en sentido general, es un proceso complejo, y la cooperación territorial no puede verse como un mecanismo adicional para atraer recursos para uso indiferenciado en el territorio.

A nivel de gobernanza, existe un conjunto de principios y opciones que creemos deberían adoptarse para el próximo período de programación:

- Aunque se centra en el Territorio NORCYL, la cooperación promovida por la Comunidad de Trabajo debe ser una cooperación de frontera abierta. Debe ser interactivo con la cooperación transfronteriza que las dos regiones establecen con las regiones vecinas de Portugal Central y Galicia (para mejorar prácticas o para ampliar-apalancar el territorio de algunos proyectos), con presencia concertada en la macrorregión RESOE. o en instituciones países europeos, con la presentación de proyectos conjuntos a otros programas INTERREG (interregional, transnacional o INTERREG Europa) y también con una dimensión de cooperación externa, emergiendo la relación con países de África o América Latina como espacios para la internacionalización del territorio. y de sus empresas y otras instituciones.



- El modelo de gobernanza debería potenciar el papel de la AECT y otras entidades con vocación transfronteriza en el territorio como socios institucionales en la cooperación. No se trata de fusionar, subordinar o sustituir, sino integrar estas entidades en los órganos de gobierno de la Comunidad Laboral. Si bien esto no es posible, se entiende que dichas entidades tienen un rol fundamental, aún no explorado, en la consolidación de la comunidad territorial en las zonas fronterizas, por lo que la Comunidad del Trabajo debe promover una mayor interacción con y entre ellos.
- Otra dimensión en la que debe reformarse este modelo de gobernanza es el reequilibrio político-administrativo entre las representaciones de las dos regiones, lo que, al ser un tema fundamentalmente del lado portugués, constituye un obstáculo para la eficacia de la acción. A primera vista, la cuestión política es insuperable, ya que el estatuto de autonomía de Castilla y León no tiene parangón en el Norte de Portugal. Pero la aproximación se puede lograr de dos maneras: fortaleciendo la representación institucional portuguesa, agregando más formalmente otras entidades de la administración desconcentrada en el Consejo Plenario (mientras que lo previsto en la estructura orgánica de la CCDR, integrar estas entidades en la misma estructura, es no implementado); y la realización de reuniones o eventos de alto nivel, comenzar a construir una imagen de convergencia estratégica y política en el Territorio NORCYL. Otra alternativa, que requeriría una reforma más profunda, y que debería evaluarse en los próximos años, es la creación de una AECT Norte de Portugal-Castilla y León. En esta etapa, aún no es posible anticipar ventajas y desventajas, pero la adquisición de un estatus legal propio dentro del marco europeo reduciría la asimetría actual.
- Algunas pautas para la estructura de gobernanza de la Comunidad de Trabajo, que deben evaluarse adecuadamente:
 - Presidencia: intensificación de la acción político-representativa de la Comunidad-Territorio NORCYL.
 - Junta Directiva y Secretaría: refuerzo técnico y financiero para la promoción y gestión de la cooperación.
 - Consejo plenario: integración de todas las instituciones transfronterizas.
 - Comités sectoriales y territoriales: adecuación a la estructura y objetivos de la estrategia de cooperación para la próxima década
- Como mencionan los agentes consultados, la cooperación entre regiones no puede prescindir de una red estable de puntos focales en el territorio más cercano a la frontera. En el caso del Territorio NORCYL, estas áreas son de muy baja densidad y las relaciones transfronterizas no son muy intensas. Por tanto, los proyectos a impulsar conjuntamente deben ser evaluados desde el punto de vista de su contribución a la consolidación de esta red.
- Otra conclusión, relacionada con la anterior, es la ventaja de una mayor discriminación positiva en el apoyo a la cooperación en zonas fronterizas (NUTS 3), lo que permitiría fortalecer la dinámica conjunta entre instituciones en estas áreas. El programa POCTEP es el instrumento privilegiado para llevar a cabo esta concentración, sugiriendo que, en última instancia, se requiere que todos los proyectos apoyados cuenten con un socio ubicado allí. Otros instrumentos podrían ser la provisión de líneas de financiación complementarias a la cooperación en los programas FEDER, FEADER y FSE de las dos regiones específicamente asignados a proyectos de cooperación en estas NUTS, integrados en instrumentos del tipo ITI o CLLD, o en avisos específicos de la Operativa. Programas.



- Finalmente, se destaca la importancia de crear un sistema de seguimiento y evaluación que permita generar información sobre las actividades realizadas y sus resultados, ayudando en la toma de decisiones. Es un sistema de apoyo a la gestión, como prioridad (es decir, los indicadores que integra deben estar referidos a las actividades desarrolladas por la Comunidad de Trabajo y a los proyectos y dinámicas colaborativas transfronterizas), generando información que permite evaluaciones periódicas, pero se puede enriquecer con un componente de observatorio territorial, similar al Observatorio Transfronterizo Galicia-Norte de Portugal (o la publicación, en la década de 1990, de un Anuario Estadístico Norte de Portugal-Castilla y León).

Cabe señalar que esta hoja de ruta, por su naturaleza e implicaciones, no se considera formalmente a nivel de las demás, por lo que no se estructura en ejes, prioridades y objetivos, como los que se presentan en el siguiente apartado. Sin embargo, sus implicaciones se dejan sentir en las especificaciones de las 4 hojas de ruta del plan estratégico.

4.3. EJES, PRIORIDADES Y OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Las siguientes páginas presentan, en formato de tabla, la propuesta de operacionalización de las rutas y ejes respectivos que se presentaron anteriormente. Para cada eje, se especifica lo siguiente:

- prioridades estratégicas: áreas de intervención que deberían constituir la columna vertebral del programa de actividades plurianual de la Comunidad de Trabajo;
- objetivos estratégicos - correspondiente a la contribución que cada eje tendrá a los objetivos generales de este plan estratégico;
- tipologías de acción - acciones y proyectos a ser implementados por la propia Comunidad de Trabajo (en el ámbito de su reorganización o intervención directa o indirecta en la dinámica del Territorio NORCYL) o ser estimulados por el CT con otros agentes en el territorio;
- Movilizar fuentes de financiamiento - en la lógica de la cooperación abierta y flexible, no condicionada por los instrumentos específicos de INTERREG, se presentan varias posibles fuentes de financiamiento para proyectos. Dado el retraso en la definición de la programación operativa y la naturaleza flexible de esta estrategia, el marco puede considerarse indicativo y podrían mobilizarse otros recursos.

Se pueden identificar actividades de las siguientes naturalezas, que se representan en las tablas con un código de color específico:

1. **Actividades de agilización de procesos, redes y proyectos**, incluyendo aquellas que se refieren más directamente a la gobernanza de la cooperación, la representación institucional del Territorio NORCYL o la intervención en los procesos de toma de decisiones y ejecución de proyectos estructurantes por parte de las autoridades de los dos países o de Europa. Se trata de actividades a realizar fundamentalmente por la estructura técnico-política de la Comunidad de Trabajo (presidencia, secretaría, comisiones y consejo plenario) y / o por otras instituciones dedicadas a la cooperación territorial (AECT, Asociaciones / Fundaciones, Grupos de Acción Local). En general, estas actividades no tienen un costo asociado específico, aparte de los costos operativos actuales, a ser previstos en los presupuestos plurianuales, o los costos de proyectos que serán implementados por Estados o Regiones en el marco de otras estrategias, planes y compromisos. Se debe notar que,



2. **Actividades de implementación de proyectos y iniciativas más fuertemente alineadas con el enfoque y los objetivos de la estrategia**, que debe ser implementado por todos los agentes regionales, organizados en red (incluida la Comunidad de Trabajo, CCDR Norte y la Junta de Castilla y León). El enfoque del financiamiento, como se mencionó, es muy abierto, teniendo en cuenta que la mayoría de estos instrumentos son de carácter competitivo, por lo que el acceso a ellos dependerá de variables imposibles de controlar con anticipación: la disponibilidad de fondos en cualquier momento. , las prioridades y los criterios de selección específicos utilizados en cada instrumento político y la calidad de los proyectos específicos.
3. **Otras actividades y proyectos, menos estructurados, pero aún susceptibles de crear vínculos entre ciudadanos e instituciones** y fortalecer localmente las redes de colaboración transfronterizas, dado que la generalización de estos vínculos es un paso fundamental hacia la creación de una comunidad territorial transfronteriza.

Tabla 21 - Las hojas de ruta para la cooperación

MAPA VIAL	EJE	PRIORIDADES	METAS	TIPOS DE ACCION	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
LOS CIUDADANOS	ECid1: Acceso al empleo y adaptación de los trabajadores.	1. Creación de un mercado laboral transfronterizo	Eliminar obstáculos legales y administrativos a la contratación y circulación de trabajadores. Armonizar y hacer más transparentes los sistemas tributarios y de seguridad social en las dos regiones. Favorecer la movilidad de los trabajadores.	Red de información y apoyo para desempleados y trabajadores transfronterizos, incluida una bolsa de empleo y contratación transfronteriza. Sistema de transporte público que une los principales centros patronales y residenciales. Provisión de soluciones de vivienda flexibles para trabajadores transfronterizos en estrategias de vivienda municipales o regionales. Creación de una alianza de la Red EURES Norte-Castilla y León Evaluación de las necesidades de competencias adecuadas al tejido económico transfronterizo	Presupuestos públicos nacionales, regionales y locales INTERREG Programas operativos regionales y temáticos 2021-2027 FEDER y FSE en ambas regiones Programa de mejora interior de PT - Eje 2 PRR PT y PRTR ES EAsI + (programa europeo de empleo e innovación social, que en 2021-27 será una línea dentro del FSE +)
		2. Empoderamiento de los trabajadores para el mercado laboral transfronterizo	Adaptar la oferta formativa y educativa a las necesidades de la base económica	Acciones de formación comunes y puesta en común de recursos y armonización de la oferta de educación profesional.	
		3. Valoración del teletrabajo	Incrementar el uso del teletrabajo como modalidad apropiada para el trabajo transfronterizo	Oferta transversal de enseñanza de idiomas y competencias digitales (ver EComp2). Red de espacios de trabajo compartidos (coworking) con acceso digital en centros urbanos	
	ECid2: Espacio social transfronterizo.	1. Promoción común del acceso a los servicios de interés general	Garantizar a todos los ciudadanos el acceso a los servicios públicos (cultura, deporte y ocio, salud, apoyo a los niños y familias), independientemente de su nacionalidad. Optimizar el uso compartido de los recursos públicos entre las dos regiones.	Tarjeta ciudadana transfronteriza, que da acceso a los servicios públicos, mediante convenios entre municipios y otras entidades públicas Información para usuarios de servicios públicos en portugués y español Planificación común de redes de suministro en territorios específicos Convenios de colaboración entre instituciones públicas para promover soluciones comunes y complementarias, especialmente en los ámbitos de la salud, la educación y el empleo	Presupuestos públicos nacionales, regionales y locales INTERREG Programas operativos regionales y temáticos 2021-27 FEDER y FSE en ambas regiones Programa de mejora interior de PT - Eje 2 PRR PT y PRTR ES Programa Europa Creativa 2021-27
		2. Promoción de la cultura como factor de cohesión	Fomentar el conocimiento mutuo de las comunidades Crear dinámicas culturales y de ocio que contribuyan al atractivo del territorio. Valorar el patrimonio cultural, material e inmaterial, como elemento identitario y promotor de la riqueza	Plataformas digitales transfronterizas con oferta integrada y compartida de servicios públicos (salud, cultura, turismo) (ver Ecomp2). Programas de intercambio entre artistas y entidades culturales Programación cultural en una red transfronteriza Apoyo a la difusión y producción cultural y artística en ambos idiomas	
		3. Promoción de asociaciones transfronterizas	Fomentar el conocimiento mutuo de las comunidades Incrementar la dimensión de escala y la capacidad de intervención de las organizaciones de la sociedad civil.	Estudio y difusión del patrimonio cultural común o en red Organización de eventos de intercambio interasociativo Fomentar la creación de asociaciones y otras organizaciones conjuntas en áreas como el deporte, el medio ambiente, el desarrollo rural, el emprendimiento, la empresa, la educación, etc.	Horizonte Europa 2021-2027 - Clúster 2 - Pilar 2 Cultura, creatividad y sociedad inclusiva - Desafíos globales y competitividad de la industria europea
		4. Fomento del desarrollo local basado en la comunidad	Promover el desarrollo integrado y sustentable (social, económico, ambiental) de territorios urbanos y rurales a través de las fronteras de NORCYL.	Apoyo a iniciativas locales de pequeña escala basadas en recursos endógenos. Apoyo a la cooperación entre GAL rurales y urbanos en zonas fronterizas. Implementación de CLLD / GAL transfronterizo.	Programas de desarrollo rural - FEADER Subvenciones del EEE
	ECid3: Reequilibrio demográfico.	1. Promoción del envejecimiento activo	Promover una vida sana en la vejez Extiende tu vida profesional-activa.	Soluciones compartidas para el acceso a servicios integrados de salud y asistencia social (en el marco de ECid2)	Presupuestos públicos nacionales, regionales y locales INTERREG
		2. Atracción y fijación de población	Alentar a las personas jóvenes y activas a residir y trabajar en los territorios fronterizos. Promover el retorno de migrantes externos e internos	Acciones de formación y bolsa de trabajo frontera adaptadas a trabajadores maduros (en el marco de ECid1) Incentivos fiscales y económicos para los nacimientos y el establecimiento de familias. Acciones para difundir las oportunidades y comodidades del territorio común a las diásporas de las dos regiones de la Península Ibérica, Europa y América Latina. Atracción, por residencia, de trabajadores en régimen de teletrabajo (en conjunto con ECid1).	Programas operativos regionales y temáticos 2021-27 FEDER y FSE en ambas regiones Programa de mejora interior de PT - Eje 2 PRR PT y PRTR ES Subvenciones del EEE

MAPA VIAL	EJE	PRIORIDADES	METAS	TIPOS DE ACCION	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
MEDIO AMBIENTE	EAmb1: Energía limpia y equitativa	1. Promoción de la transición energética	Incrementar la proporción de energía renovable en producción y consumo. Interconexión de sistemas de distribución a ambos lados de la frontera. Mejorar la calidad del suministro energético a la población.	Estudios de viabilidad legal, técnica y financiera de comunidades energéticas transfronterizas Producción local de energía renovable: eólica, hídrica, solar y biomasa Interconexión de redes y almacenamiento y distribución de energía local. Proyectos innovadores y demostrativos para promover la eficiencia energética que involucren a comunidades energéticas, empresas de todos los sectores (incluida la producción-distribución de energía) y centros de investigación.	Presupuestos públicos nacionales, regionales y locales INTERREG Programas operativos regionales y temáticos 2021-27 FEDER y FSE en ambas regiones Programa de mejora interior de PT PRR PT y PRTR ES LA VIDA Programas de desarrollo rural - FEADER Subvenciones del EEE Horizonte de Europa
		2. Promoción innovadora de la eficiencia energética	Afirmar el Territorio NORCYL como espacio de innovación y sostenibilidad Mejorar los niveles de eficiencia energética.	Soluciones de alumbrado público no agresivo para ecosistemas naturales	
	EAmb 2: Territorio resiliente	1. Adaptación activa al cambio climático	Minimizar los factores que potencian el cambio climático, a través de un enfoque basado en ecosistemas y biodiversidad. Mejorar la resiliencia a los efectos del cambio climático. Mejorar la calidad de vida y proteger a los segmentos más vulnerables de la población.	Planes transfronterizos de adaptación al cambio climático en territorios específicos. Estudios y proyectos para adaptar modelos agroforestales, promoviendo una mayor resiliencia en el territorio Acciones conjuntas para la recuperación y regeneración de áreas afectadas por accidentes naturales (incendios, inundaciones, deslizamientos de tierra, etc.).	
		2. Prevención de peligros naturales y tecnológicos	Mejorar la capacidad de prevención y respuesta coordinada a emergencias y desastres. Garantizar la seguridad de personas y bienes. Proteger los recursos naturales, el paisaje y la biodiversidad.	Proyectos urbanos de adecuación de espacios públicos y edificios a situaciones climáticas extremas. Definición de protocolos comunes y de intercambio de recursos para sistemas de alerta y respuesta a emergencias en regiones fronterizas. Equipos y tecnologías para aumentar la capacidad de respuesta común en las zonas fronterizas. Acciones de comunicación-información-sensibilización	
	EAmb 3: Territorio ambientalmente sostenible	1. Gestión sostenible de los recursos naturales y la diversidad biológica	Protección de ecosistemas y biodiversidad Minimizar los factores que potencian el cambio climático, a través de un enfoque basado en ecosistemas y biodiversidad. Valorar social y económicamente los recursos naturales y los servicios de los ecosistemas	Acciones para la protección, restauración y uso sostenible de espacios naturales. Creación de estructuras para la planificación y gestión conjunta de espacios transfronterizos para la conservación de la naturaleza y la biodiversidad. Proyectos para el uso eficiente de los recursos hídricos: almacenamiento y depuración de recursos hídricos naturales; rehabilitación de cuerpos de agua.	
		2. Promoción de una sociedad circular y excelencia ambiental	Calificar los sistemas ambientales rurales y urbanos, promoviendo su interconexión. Mejora la calidad de vida Disminuir el impacto de las actividades humanas en el medio ambiente. Crear conciencia colectiva sobre la importancia de los bienes naturales comunes.	Proyectos comunes para definir y aplicar sistemas de compensación justos por servicios ecosistémicos. Certificación de áreas transfronterizas como destino turístico sostenible Apoyo a actividades tradicionales agrícolas, ganaderas, pesqueras y de aprovechamiento forestal. Acciones para promover el consumo eficiente y circular de materiales y la reducción de residuos. Creación de corredores verdes de interconexión urbano-rural. Proyectos de gestión urbanística y medioambiental inteligente.	
		3. Gestión y seguimiento ambientales	Mejora la calidad de vida Proteger los recursos naturales, el paisaje y la biodiversidad. Mejorar la coordinación transfronteriza del seguimiento y la gestión medioambiental.	Acciones de comunicación y sensibilización Puesta en funcionamiento de un Comité Sectorial de la Comunidad de Trabajo para reunión periódica de autoridades ambientales y otros grupos de interés Creación de sistemas de información comunes / compatibles y redes de monitoreo ambiental (calidad del aire y del agua, peligros naturales y accidentes, etc.). Apoyo a ONG ambientales para proyectos de monitoreo ambiental en los territorios de baja densidad de la región fronteriza.	

MAPA VIAL	EJE	PRIORIDADES	METAS	TIPOS DE ACCION	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
COMPETITIVIDAD	EComp1: especialización inteligente	1. Creación de dinámicas colaborativas de descubrimiento empresarial	Densificar la dinámica transfronteriza de especialización inteligente con la participación de empresas. Crear excelencia científica en las áreas comunes de la RIS3 regional.	Definición de una RIS3 transfronteriza para Castilla y León-Norte y Centro de Portugal, de acuerdo con la propuesta del Programa de Mejora Interior (PT) Programa de espacios transfronterizos para el descubrimiento empresarial centrado en los dominios prioritarios comunes de las dos RIS3 regionales. Programa de prácticas en un entorno empresarial. Acciones de apoyo al emprendimiento creativo y tecnológico Acciones de participación conjunta en proyectos internacionales Intercambio de profesores, investigadores y estudiantes Oferta curricular cruzada	Presupuestos públicos nacionales, regionales y locales INTERREG Programas operativos regionales y temáticos 2021-27 FEDER y FSE en ambas regiones Programa de mejora interior de PT PRR PT y PRTR ES Programas de desarrollo rural - FEADER Subvenciones del EEE Horizonte de Europa Programa de mercado único (ex COSME) ERASMUS +
		2. Mayor nivel de colaboración entre las instituciones de investigación y educación superior de NORCYL	Crear excelencia científica en áreas comunes de RIS3 regional Mejorar el posicionamiento de las instituciones en los rankings mundiales de universidades.	Adaptación curricular en educación superior y formación profesional y educación dirigida a áreas prioritarias comunes de la RIS3 regional (ver ECid1). Acciones de formación colectiva articuladas con el programa de espacios de descubrimiento emprendedor.	
		3. Creación de capacidad y habilidades para la innovación y la especialización inteligente	Fomentar la formación y el reciclaje en dominios comunes de especialización inteligente.		
	EComp2: Competitividad de las PYME	1. Promoción de la cooperación empresarial	Fomento de un ecosistema empresarial transfronterizo Estimular la formación de cadenas de valor entre empresas del Territorio NORCYL	Creación de circuitos integrados de producción-distribución (en tiendas físicas o plataformas de comercio electrónico) entre empresas de ambas regiones (ver ECid2) Fomentar las asociaciones comerciales transfronterizas (ver ECid2)	
		2. Transición digital en las empresas	Aliviar el déficit de habilidades y tecnologías digitales en empresas del Territorio NORCYL	Proyectos conjuntos de las empresas NORCYL para la optimización de recursos, transferencia de mejores prácticas y ganancias de escala (protección fitosanitaria, adquisición de tecnologías, intercambio de recursos logísticos, cadenas de distribución, comercio transfronterizo, etc.) Creación de zonas francas tecnológicas transfronterizas Proyectos corporativos de adaptación al teletrabajo con integración de trabajadores transfronterizos (ver ECid1).	
	EComp3: Atracción de inversiones.	1. Promoción externa y atracción de inversiones	Incrementar la visibilidad externa y fomentar la inversión en sectores y rangos comunes. Crear condiciones atractivas para la recepción empresarial	Acciones promocionales / ferias conjuntas y elaboración de guías para inversionistas en el Territorio NORCYL Creación de una red de zonas comerciales responsables: programa maestro de red y proyectos específicos	
		2. Consolidación del mercado interno NORCYL	Obtenga escala para productos y servicios orientados al consumidor en las dos regiones NORCYL	Proyectos de creación de marcas transfronterizas y denominaciones de origen	

MAPA VIAL	EJE	PRIORIDADES	METAS	TIPOS DE ACCION	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
TERRITORIO	ETer1: Movilidad intermodal sostenible y resiliente	1. Fomento y facilitación de la movilidad transfronteriza	Fomentar el movimiento dentro del territorio transfronterizo de los ciudadanos que residen en ambos lados de la frontera, en particular los trabajadores transfronterizos, así como los turistas y visitantes. Optimizar los factores de centralidad del Territorio NORCYL en el contexto ibérico y europeo Incrementar la competitividad de las empresas del Territorio NORCYL, favoreciendo un acceso más fácil a los principales polos logísticos de ambas regiones.	Iniciativas técnicas y políticas conjuntas para acelerar la finalización y mejora de los ejes viarios, ferroviarios y fluviales imprescindibles para la conexión e integración fronteriza en el espacio ibero-europeo, así como las infraestructuras intermodales y logísticas, concretamente las que componen el Transporte Transeuropeo. Network y los que están previstos en la Estrategia Común para el Desarrollo Transfronterizo. Elaboración e implementación de un plan maestro de movilidad transfronteriza, que cubra caminos locales y soluciones técnicas y legales para la gestión integral e información a los usuarios de los sistemas de transporte vial, ferroviario y fluvial en el Territorio NORCYL que contribuyan a la interconexión de los dos lados de la frontera. Proyectos piloto de soluciones innovadoras para la movilidad individual y colectiva para ciudades y regiones fronterizas (EComp1) Soluciones flexibles de transporte masivo a pequeña escala para la frontera de baja densidad, respaldadas por modelos de intercambio de ciudadanos y empresas, que tienen menos probabilidades de encontrar obstáculos legales.	Presupuestos públicos nacionales, regionales y locales INTERREG Programas operativos regionales y temáticos 2021-27 FEDER y FSE en ambas regiones Programa de mejora interior de PT PRR PT y PRTR ES Horizonte de Europa Programa de mercado único (ex COSME)
		2. Creación de un territorio experimental para nuevas soluciones de movilidad.	Afirmar el territorio como un lugar para experimentar con soluciones innovadoras (inteligentes, flexibles y ambientalmente sostenibles) para la movilidad, tanto en términos de redes y sistemas como de los materiales utilizados, contribuyendo así a la afirmación de un clúster común de automóviles y sistemas de transporte avanzados. Mejorar la calidad ambiental del territorio transfronterizo, reduciendo las externalidades negativas asociadas al uso del transporte por carretera. Crear soluciones adaptadas a patrones territoriales y de movilidad específicos de zonas fronterizas y zonas de baja densidad.		
	ETer2: Conectividad digital	1. Promoción de una mejor conectividad digital	Mejorar el nivel de los servicios de comunicación fijos (banda ancha) y móviles (5G), asegurando la cobertura de las zonas rurales y fronterizas. Promover una integración transparente de las redes de los dos países en las zonas fronterizas, optimizando el uso de la infraestructura en una lógica de complementariedad o en común.	Iniciativas técnicas y políticas conjuntas para garantizar que los tomadores de decisiones y los operadores públicos y privados completen la cobertura de la red móvil 5G en todo el Territorio NORCYL, incluidas las áreas rurales y fronterizas. Proyectos específicos para mejorar los niveles de servicio: zonas wifi gratis en áreas urbanas y rurales, conexión de banda ancha fija en espacios de coworking y áreas comerciales. Proyectos de infraestructura compartida y creación de tarifas “transfronterizas”, con participación de operadores de telecomunicaciones. Acciones para promover la alfabetización digital para todos. Producción de contenidos comunes en plataformas informativas, promocionales, culturales, de ocio, etc.	
		2. Creación de una comunidad digital transfronteriza	Intensificar las relaciones transfronterizas mediante el uso de tecnologías y medios digitales		
	ETer3: Articulación transfronteriza de la planificación territorial	1. Promoción de la planificación y la gestión compartidas en el territorio común	Promover en común la planificación de un territorio resiliente y de calidad Adecuar la planificación y la gestión territorial a la implementación de proyectos de redes comunes y compartidas. Intensificar y extender al espacio transfronterizo la participación informada en los procesos de planificación y gestión territorial.	Sistemas y herramientas compartidos de información y seguimiento de dinámicas territoriales (cartografía y datos, transformaciones de uso, accidentes y riesgos naturales y tecnológicos, dinámicas sectoriales con impacto espacial, etc.). Instrumentos comunes de gestión territorial para espacios y valores comunes sociales, culturales, patrimoniales, paisajísticos, sociales o económicos. Integración de representantes de comunidades o autoridades del otro lado de la frontera en “comités de seguimiento” de IGT (sectoriales, regionales o locales) con foco en territorios o recursos cercanos. Extensión de la consulta pública de IGT en zonas fronterizas a poblaciones de ambos lados.	

