

# PLANO ESTRATÉGICO DE COOPERAÇÃO 2021-2027

NORTE DE PORTUGAL – CASTILLA Y LEÓN



Norte de Portugal – Castilla y León  
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO

RESUMO  
EXECUTIVO



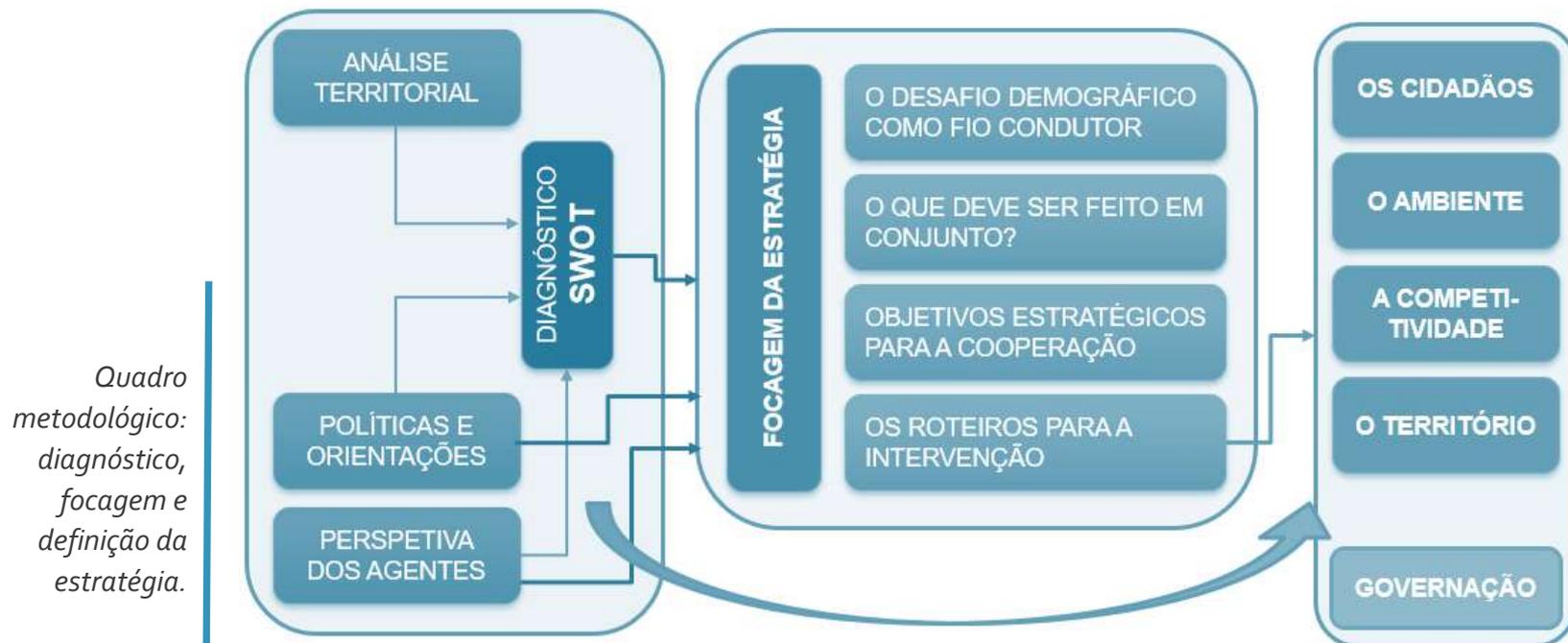
## 1. APRESENTAÇÃO

A Estratégia de Cooperação entre o Norte de Portugal e Castilla y León para 2021-2027 contempla três âmbitos de intervenção:

- O do desenvolvimento sustentável e competitivo do Território NORCYL.
- O da consolidação e incremento da dinâmica de relacionamento transfronteiriço.
- O da criação de uma “comunidade territorial” sem fronteiras, no quadro da construção de um espaço comum europeu.



*O Território NORCYL no contexto ibérico  
(Fonte: Eurostat – GEOSTAT)*



A definição da estratégia assenta num **diagnóstico** que integra (i) análise territorial, (ii) leitura de macrotendências e das **principais orientações de política** aos níveis europeu, nacionais e regionais que incidem no Território NORCYL e (iii) auscultação abrangente de agentes regionais (mais de 90 entidades).

Este processo de trabalho permitiu identificar os principais desafios para o Território e para as áreas de fronteira entre o Norte de Portugal e Castilla y León e focar a estratégia num conjunto de elementos estruturantes que dão coerência à intervenção nos **quatro roteiros temáticos** (cidadãos, ambiente, competitividade e território) e no **roteiro transversal para a governação**.

## 2. FOCAGEM DA ESTRATÉGIA

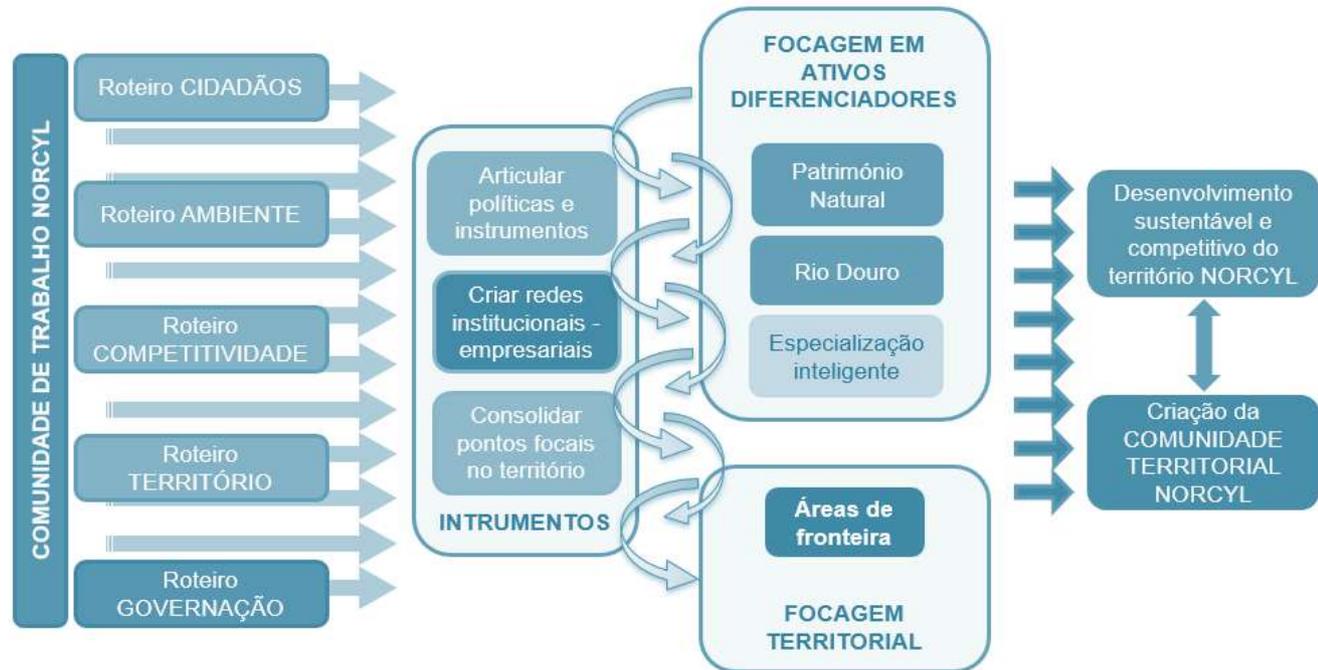
A **Estratégia de Cooperação entre o Norte de Portugal e Castilla y León para 2021-2027** adota, entre outras mais instrumentais, as seguintes bases para a sua focagem:

- A cooperação deve ter como prioridade a **construção de uma comunidade territorial**, através do estímulo e consolidação de dinâmicas colaborativas estáveis e sustentadas entre os cidadãos, as instituições, as empresas e outras organizações dos dois lados da atual fronteira.
- Os espaços territoriais privilegiados, e prioritários, para a construção da comunidade são **os espaços de proximidade dessa fronteira – as NUTS 3 da Terras de Trás-os-Montes, Zamora, Douro e Salamanca –**, que são também os territórios com maiores défices de desenvolvimento e mais afetados pela crise demográfica.
- Do ponto de vista temático, é fundamental apostar em alguns **fatores de identificação comum e diferenciação do Território NORCYL** face a outros espaços de cooperação. São propostos os seguintes:
  - ✓ O **Rio Douro** constitui uma verdadeira espinha dorsal do território, ligando os dois extremos oriental e ocidental, tem gerado projetos mobilizadores conjuntos e deve ser um elemento estruturante para a cooperação.
  - ✓ O **Património Natural** na zona fronteiriça, com destaque para a ampla área classificada pela UNESCO como Reserva da Biosfera Transfronteiriça da Meseta Ibérica, que pode dinamizar a cooperação nos domínios do turismo, da gestão sustentável, do desenvolvimento local, da conservação da Natureza, etc.
  - ✓ Uma **rede colaborativa** entre instituições de ensino superior, de investigação, tecnológicas e empresariais em torno de alguns domínios de especialização inteligente em que o Território NORCYL pode ter algumas vantagens (o agroalimentar, a fileira da mobilidade-transportes, a saúde e o capital simbólico-património natural e cultural-turismo).





Norte de Portugal - Castilla y León  
 COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO



*Focagem da Estratégia*

### 3. OBJETIVOS GERAIS DA ESTRATÉGIA



Norte de Portugal – Castilla y León  
COMUNIDADE DE TRABALHO / COMUNIDAD DE TRABAJO

Propõe-se que este plano estratégico de cooperação assuma os seguintes **objetivos gerais**:

- Consolidar o território da Comunidade de Trabalho Norte de Portugal – Castela e Leão como um espaço de cooperação técnica, cidadã e política, em articulação com outros espaços de cooperação territorial ibéricos e europeus.
- Conter o declínio social, institucional e económico das sub-regiões de fronteira, fomentando dinâmicas sustentáveis de desenvolvimento.
- Promover os ativos do território através de atividades de cooperação transfronteiriça que aportem valor acrescentado a essa promoção.
- Consolidar uma região funcional transfronteiriça, criando uma comunidade baseada nos laços entre cidadãos e instituições.
- Orientar a preparação de projetos conjuntos que aproveitem a massa crítica gerada pela cooperação entre as duas regiões para apoio pelos programas nacionais e europeus de cooperação territorial, da política de coesão, de investigação e outros.

## 4. OS ROTEIROS

Para atingir os objetivos propostos, a estratégia organiza-se em torno de cinco roteiros.

Os quatro roteiros temáticos estruturam-se num conjunto de eixos, prioridades, objetivos e tipologias de ação.

O roteiro transversal para a governação contém orientações e recomendações para a ação da Comunidade de Trabalho.



*Estrutura de roteiros, eixos, prioridades e tipologias de ação do Plano Estratégico*

## Roteiro comum para os cidadãos

Este roteiro insere-se no Pilar Europeu dos Direitos Sociais e enquadra os eixos e as prioridades estratégicas que se dirigem à criação de uma comunidade transfronteiriça baseada no **intercâmbio social e cultural**, na **eliminação das barreiras à circulação** e ao **exercício de direitos de cidadãos e à coesão social e qualidade de vida**.

Estrutura-se nos seguintes Eixos e Prioridades:

### ECid1: Acesso ao emprego e adaptação dos trabalhadores

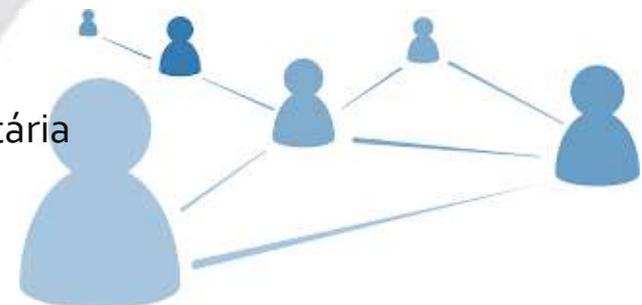
- Criação de um mercado de trabalho transfronteiriço
- Capacitação dos trabalhadores para o mercado de trabalho transfronteiriço
- Valorização do teletrabalho

### ECid2: Espaço social transfronteiriço

- Promoção comum do acesso a serviços de interesse geral
- Promoção da cultura como fator de coesão
- Promoção do associativismo transfronteiriço
- Estímulo ao desenvolvimento local de base comunitária

### ECid3: Reequilíbrio demográfico.

- Promoção do envelhecimento ativo
- Atração e fixação de população



## Roteiro comum para o ambiente

Inserir-se na lógica do **Pacto Ecológico Europeu**, contribuindo para uma Europa mais verde e hipocarbónica (objetivo de política europeia n.º 2) e promovendo a transição para uma energia limpa e equitativa, investimentos verdes e azuis, economia circular, adaptação às alterações climáticas e prevenção de riscos

Estrutura-se nos seguintes Eixos e Prioridades:

### **EAmb1: Energia limpa e equitativa**

- Promoção da transição energética
- Promoção inovadora da eficiência energética

### **EAmb 2: Território resiliente**

- Adaptação ativa às alterações climáticas
- Prevenção de riscos naturais e tecnológicos

### **EAmb3: Território ambientalmente sustentável**

- Gestão sustentável dos recursos naturais e da biodiversidade
- Promoção de uma sociedade circular e de excelência ambiental
- Gestão e monitorização ambiental



# Roteiro comum para a competitividade

Este roteiro alinha-se com o objetivo europeu n.º 1: uma Europa mais inteligente, promovendo a **transformação industrial inovadora e inteligente** e a **evolução competitiva e sustentável dos sistemas produtivos agrários** das regiões de baixa densidade. Enquadra-se nas prioridades europeias “um futuro digital” e “uma economia ao serviço das pessoas”.

Estrutura-se nos seguintes Eixos e Prioridades:

## EComp1: Especialização inteligente

- Criação de dinâmicas colaborativas de descoberta empreendedora
- Aumento dos níveis de colaboração entre instituições de ensino superior e investigação NORCYL
- Capacitação e competências para a inovação e especialização inteligente

## EComp2: Competitividade das PME

- Promoção da cooperação empresarial
- Transição digital nas empresas

## EComp3: Atração de investimento

- Promoção externa e atração de investimento
- Consolidação do mercado interno NORCYL



## Roteiro comum para o território

O Território NORCYL é extenso e diversificado, na paisagem natural e humanizada, nos modelos de ocupação do espaço, nos sistemas urbanos e infraestruturais, etc. Um **roteiro comum para o território** deve, por isso, atender a esta diversidade e incidir sobre aquilo que se deve fazer em comum: dar coesão, facilitar a circulação, qualificar os elementos que serão valorizados em conjunto e criar fatores de atração que favoreçam o desenvolvimento de estratégias comuns.

Estrutura-se nos seguintes Eixos e Prioridades :

### ETer1: Mobilidade intermodal sustentável e resiliente

- Estímulo e facilitação da mobilidade transfronteiriça
- Criação de um território experimental para novas soluções de mobilidade

### ETer2: Conectividade digital

- Promoção de melhor conectividade digital
- Criação de uma comunidade digital transfronteiriça

### ETer3: Articulação transfronteiriça do planeamento territorial

- Promoção de planeamento e gestão partilhados no território comum



## Roteiro comum para a governação

É um roteiro especificamente dirigido à **dinamização do processo de cooperação**, pretendendo não apenas consolidar o quadro institucional, mas, também, garantir que as ações no quadro de outros roteiros contribuem para o objetivo específico europeu de uma melhor governação da cooperação territorial. Este roteiro, que é de natureza instrumental, é o mais explicitamente **dirigido à própria Comunidade de Trabalho enquanto instituição**.

Algumas orientações que constam deste roteiro:

- Embora focada no Território NORCYL, a cooperação promovida pela Comunidade de Trabalho deve ser uma **cooperação de fronteiras abertas**, especialmente interativa com a cooperação transfronteiriça que as duas regiões estabelecem com as regiões vizinhas do Centro de Portugal e da Galiza (para melhorar as práticas ou para expandir-alavancar o território de alguns projetos) e com a presença concertada na macrorregião RESOE ou em instituições europeias.
- Outra dimensão de progresso para o modelo de governação é a do **reequilíbrio político-administrativo entre as representações das duas regiões**, o que, sendo uma questão essencialmente do lado português, constitui um obstáculo à eficácia da ação.
- Assinala-se a relevância da criação de um **sistema de monitorização e avaliação** que permita gerar informação sobre as atividades desenvolvidas e os seus resultados, ajudando na tomada de decisão.

# Plano Estratégico de Cooperação 2021-2027

CASTILLAY LEÓN  
NORTE DE PORTUGAL



**Interreg**  
España - Portugal

Fondo Europeo de Desarrollo Regional  
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional



UNIÓN EUROPEA  
UNIÃO EUROPEIA



**Norte de Portugal – Castilla y León**  
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO

CCDR  
**INORTE**



**Junta de  
Castilla y León**