

PLAN ESTRATÉGICO DE COOPERACIÓN 2021-2027

NORTE DE PORTUGAL – CASTILLA Y LEÓN



Norte de Portugal – Castilla y León
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO

RESUMEN
EJECUTIVO



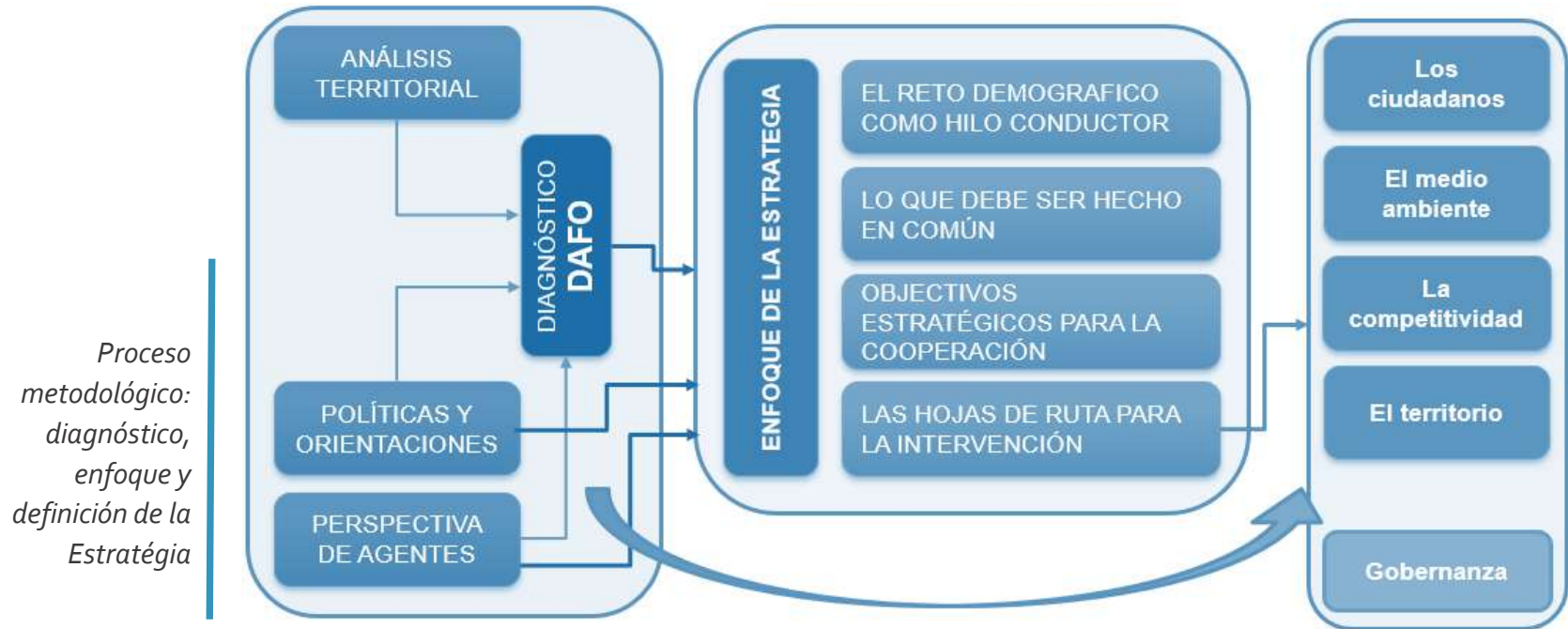
1. PRESENTACIÓN

La Estrategia de cooperación entre el Norte de Portugal y Castilla y León para 2021-2027 contempla tres ámbitos de intervención:

- El desarrollo sostenible y competitivo del territorio NORCYL.
- La consolidación y aumento de la dinámica de las relaciones transfronterizas.
- La creación de una “comunidad territorial” sin fronteras en el marco de la construcción de un Espacio Europeo Común.



*El Territorio NORCYL en el contexto ibérico
(Fuente: Eurostat - GEOSTAT)*



La definición de la estrategia se basa en un **diagnóstico** que integra (i) análisis territorial, (ii) lectura de macro tendencias y las **principales líneas de política** a nivel europeo, nacional y regional que afectan al Territorio NORCYL y (iii) **consulta** de más de 90 entidades del Territorio.

Este proceso de trabajo permitió identificar los principales retos para el Territorio y para las zonas fronterizas entre el Norte de Portugal y Castilla y León y enfocar la estrategia en un conjunto de elementos estructurantes que dan coherencia a la intervención en los **cuatro itinerarios temáticos** (ciudadanos, medio ambiente, competitividad y territorio) y en la **hoja de ruta transversal de gobernanza**.

2. ENFOCANDO LA ESTRATEGIA

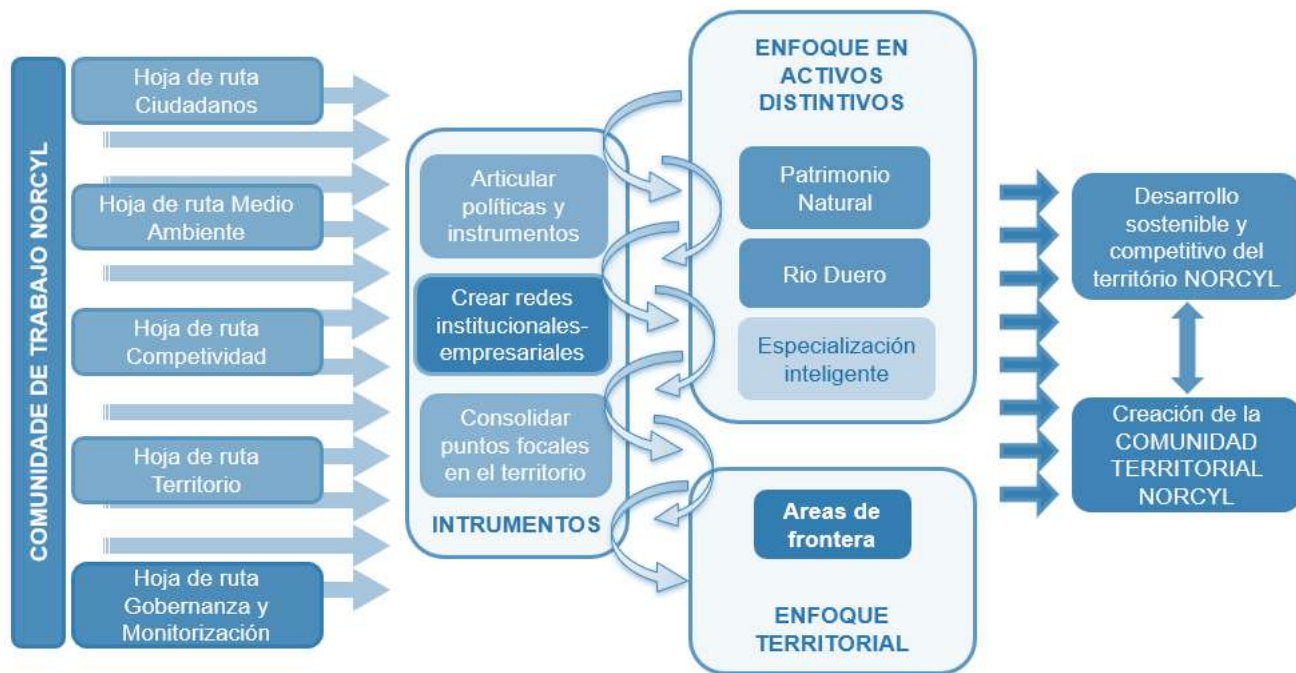
La **Estrategia de cooperación entre el Norte de Portugal y Castilla y León para 2021-2027** adopta, entre otras más instrumentales, las siguientes bases para su enfoque:

- La cooperación debe tener como prioridad la **construcción una comunidad territorial**, a través del fomento y consolidación de dinámicas colaborativas estables y sostenidas entre ciudadanos, instituciones, empresas y otras organizaciones de ambos lados de la actual frontera.
- Los espacios territoriales privilegiados y prioritarios para la construcción comunitaria son **los espacios próximos a esta frontera - las NUTS3 de Terras de Trás-os-Montes, Zamora, Douro y Salamanca -**, que son también los territorios con mayores déficits de desarrollo y los más afectados por la crisis demográfica.
- Desde un punto de vista temático, es fundamental apostar por algunos **factores de diferenciación e identificación común del Territorio** frente a otros espacios de cooperación. Se proponen los siguientes:
 - El **río Duero** es una verdadera columna vertebral del territorio, que une los dos extremos oriental y occidental, ha generado proyectos movilizadores conjuntos y debe ser un elemento estructurador de la cooperación.
 - El **Patrimonio Natural** en la zona fronteriza, con énfasis en la gran extensión clasificada por la UNESCO como Reserva de la Biosfera Transfronteriza de la Meseta Ibérica, que puede estimular la cooperación en los campos del turismo, la gestión sostenible, el desarrollo local, la conservación de la naturaleza, etc.
 - Una **red colaborativa entre instituciones** de educación superior, investigación, tecnológicas y empresariales en torno a algunas áreas de especialización inteligente en las que el Territorio NORCYL puede tener algunas ventajas (agroalimentario, sector movilidad/transporte, salud y capital simbólico-patrimonio natural y cultural-turismo).





Norte de Portugal - Castilla y León
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO



Enfoque de la Estrategia

3. OBJETIVOS GENERALES DE LA ESTRATEGIA



Norte de Portugal – Castilla y León
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABALLO

Se propone que este plan estratégico de cooperación tenga los siguientes **objetivos generales**:

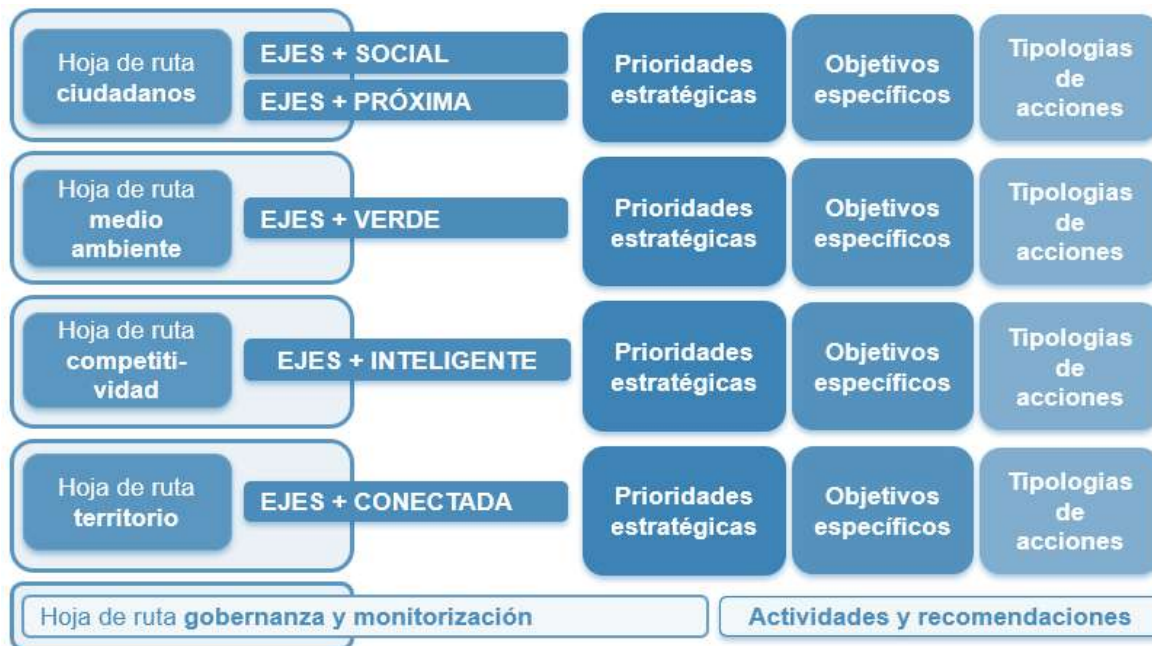
- Consolidar el territorio de la Comunidad de Trabajo Norte de Portugal-Castilla y León como espacio de cooperación técnica, ciudadana y política, en articulación con otros espacios de cooperación territorial ibérica y europea.
- Contener el declive social, institucional y económico de las subregiones fronterizas, fomentando dinámicas de desarrollo sostenible.
- Promocionar los activos del territorio a través de actividades de cooperación transfronteriza que agreguen valor a esta promoción.
- Consolidar una región transfronteriza funcional, creando una comunidad basada en lazos entre ciudadanos e instituciones.
- Orientar la elaboración de proyectos conjuntos que aprovechen la masa crítica generada por la cooperación entre las dos regiones para apoyar programas nacionales y europeos de cooperación territorial, política de cohesión, investigación y otros.

4. LOS GUIONES

Para lograr los objetivos propuestos, la estrategia se organiza en torno a **cinco hojas de ruta**.

Los cuatro itinerarios temáticos se estructuran en un conjunto de **ejes, prioridades, objetivos y tipos de actuación**.

La hoja de **ruta transversal para la gobernanza** contiene directrices y recomendaciones para la acción de la Comunidad de Trabajo.



Estructura de itinerarios, ejes, prioridades y tipos de actuación en el Plan Estratégico

Hoja de ruta común para los ciudadanos

Esta hoja de ruta forma parte del Pilar Europeo de Derechos Sociales y enmarca los ejes estratégicos y prioridades encaminados a la creación de una comunidad transfronteriza basada en el **intercambio social y cultural**, en la **eliminación de barreras a la circulación** y al **ejercicio de los derechos ciudadanos y sociales, cohesión y calidad de vida**.

Está estructurado en los siguientes ejes y prioridades:

ECid1: Acceso al empleo y adaptación de los trabajadores.

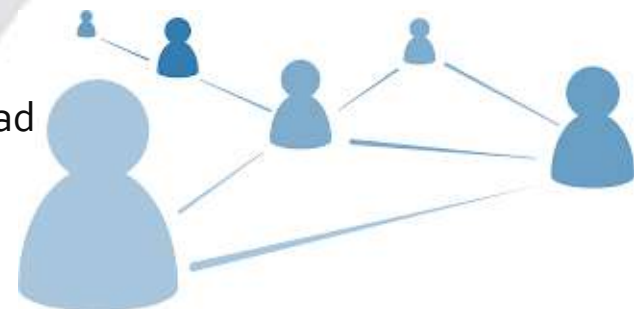
- Creación de un mercado laboral transfronterizo.
- Empoderamiento de los trabajadores para el mercado laboral transfronterizo
- Valoración del teletrabajo

ECid2: Espacio social transfronterizo.

- Promoción común del acceso a servicios de interés general
- Promoción de la cultura como factor cohesivo
- Promoción de asociaciones transfronterizas
- Fomento del desarrollo local basado en la comunidad

ECid3: Reequilibrio demográfico.

- Promoción del envejecimiento activo
- Atracción y fijación de población



Hoja de ruta común para el medio ambiente

Es parte de la lógica del **Pacto Verde Europeo**, que contribuye a una Europa más verde y baja en carbono (objetivo de la política europea n.º 2) y promueve la transición hacia energías limpias y equitativas, inversiones verdes y azules, economía circular, adaptación al cambio climático y prevención de riesgos.

Está estructurado en los siguientes ejes y prioridades:

EAmb1: Energía limpia y equitativa.

- Promoción de la transición energética
- Promoción innovadora de la eficiencia energética

EAmb 2: Territorio resiliente.

- Adaptación activa al cambio climático
- Prevención de riesgos naturales y tecnológicos

EAmb3: Territorio ambientalmente sostenible.

- Manejo sostenible de recursos naturales y biodiversidad
- Promoción de una sociedad circular y excelencia ambiental
- Gestión y seguimiento medioambiental



Hoja de ruta común para la competitividad

Esta hoja de ruta está en línea con el objetivo europeo n.º 1: una Europa más inteligente, que promueva la **transformación industrial innovadora e inteligente** y la **evolución competitiva y sostenible de los sistemas de producción agrícola** en las regiones de baja densidad. Encaja en las prioridades europeas “un futuro digital” y “una economía al servicio de las personas”.

Está estructurado en los siguientes ejes y prioridades:

EComp1: Especialización inteligente.

- Creación de dinámicas colaborativas de descubrimiento emprendedor
- Aumento de los niveles de colaboración entre las instituciones de investigación y educación superior de NORCYL
- Desarrollo de capacidades y habilidades para la innovación y la especialización inteligente

EComp2: Competitividad de las PYMES.

- Promoción de la cooperación empresarial
- Transición digital en empresas

EComp3: Atracción de inversiones.

- Promoción externa y atracción de inversiones
- Consolidación del mercado interno NORCYL



Hoja de ruta común para el territorio

El Territorio NORCYL es extenso y diversificado, en el paisaje natural y humanizado, en los modelos de ocupación del espacio, en los sistemas urbanos y de infraestructura, etc. Un **itinerario común del territorio** debe, por tanto, abordar esta diversidad y centrarse en lo que se debe hacer en común: aportar cohesión, facilitar la circulación, cualificar los elementos que se valorarán conjuntamente y generar factores de atracción que favorezcan el desarrollo de estrategias comunes.

Está estructurado en los siguientes ejes y prioridades:

ETer1: Movilidad intermodal sostenible y resiliente.

- Fomentar y facilitar la movilidad transfronteriza
- Creación de un territorio experimental para nuevas soluciones de movilidad

ETer2: Conectividad digital.

- Promoción de una mejor conectividad digital
- Creando una comunidad digital transfronteriza

ETer3: Articulación transfronteriza de la planificación territorial.

- Promoción de la planificación y gestión compartida en el territorio común



Hoja de ruta común para la gobernanza

Se trata de una hoja de ruta específicamente dirigida a **impulsar el proceso de cooperación**, con el objetivo no solo de consolidar el marco institucional, sino también de asegurar que las acciones en el marco de otras hojas de ruta contribuyan al objetivo europeo específico de una mejor gobernanza de la cooperación territorial. Este guión, de carácter instrumental, es el más explícitamente **dirigido a la propia Comunidad de Trabajo como institución**.

Algunas pautas incluidas:

- Aunque centrada en el Territorio NORCYL, la cooperación promovida por la Comunidad de Trabajo debe ser una **cooperación de fronteras abiertas**, especialmente interactiva con la cooperación transfronteriza que las dos regiones establecen con las regiones vecinas del Centro de Portugal y Galicia (para mejorar las prácticas o para ampliar-apalancar el territorio de algunos proyectos) y con presencia concertada en la macrorregión RESOE o en instituciones europeas.
- Otra dimensión de avance del modelo de gobernanza es el **reequilibrio político-administrativo** entre las representaciones de las dos regiones que, siendo un tema fundamentalmente del lado portugués, constituye un obstáculo para la eficacia de la acción.
- Se destaca la importancia de crear un **sistema de seguimiento y evaluación** que permita generar información sobre las actividades realizadas y sus resultados, ayudando en la toma de decisiones.

Plan Estratégico de Cooperación 2021-2027

CASTILLAY LEÓN
NORTE DE PORTUGAL



Interreg
España - Portugal

Fondo Europeo de Desarrollo Regional
Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional



UNIÓN EUROPEA
UNIÃO EUROPEIA



Norte de Portugal – Castilla y León
COMUNIDADE DE TRABALHO COMUNIDAD DE TRABAJO

CCDR
INORTE



**Junta de
Castilla y León**